4. Napirend Ügyiratszám: 13/5557/2011.

E L Ő T E R J E S Z T É S

a Képviselő-testület 2011. december 09-i nyilvános ülésére

Tárgy: **Helyi adókról szóló rendelet megalkotása**

Előterjesztő: Császár László polgármester

Előkészítette: Dénes Emil adócsoport vezető

Megtárgyalja: Minden bizottság

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az önkormányzat egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendeletek útján, törvény keretei között megállapítja a helyi adók fajtáit és mértékét. E jogot a Magyar Köztársaság Alkotmánya és az önkormányzati törvény biztosítja az önkormányzatoknak. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett önkormányzati adók évről évre tervezhető és biztos bevételi forrást jelentenek. A helyi adóknak elsősorban a közszolgáltatások finanszírozását kell fedezniük, az adóterheknek arányban kell állniuk a közszolgáltatások számával, minőségével, és az adózók teherviselő képességével.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényen (a továbbiakban: Htv.) és *A helyi adókról szóló* 9/2004. (IV.20.) Kt. rendeleten (a továbbiakban: R.) alapuló rendelet-tervezetünket a 2011. november 21-én módosított Htv., ill. a rendelkezésre álló adatok alapján dolgoztuk ki. A jövő évi költségvetési törvénynek csak a tervezete ismert előttünk.

A Htv. 6. § c) pontjában meghatározza a 2012. évre kialakítható adómaximumokat, amelyeket a KSH által megállapított fogyasztói árszínvonal-változás (infláció) és az adómaximum függvényében indexálással kell megállapítani.

Pontosításra, ill. összehangolásra lenne szükség *A települési szilárd hulladékbegyűjtés és elszállítás díjáról szóló* 26/2010. (XII. 20.) önkormányzati rendeletben, ill. a R–ben a 70. életév betöltéséhez kapcsolódó mentesség igénybevételének pontos szabályozásánál. A módosításokat a jogszabályszerkesztésről szóló IRM rendelet alapján nehéz lenne átvezetni a R.-en, ill. a R. tartalmaz magasabb szintű jogszabályban szabályozott elemeket is, ezért célszerű új rendeletet alkotni.
Mindezen tények ismeretében, ill. a jogbiztonságra és az egyértelmű szabályozás igényére tekintettel szükségessé vált egy új helyi adó rendelet megalkotása, az előterjesztés előkészítése.
Rendelet-tervezetünk tekintve a költségvetés ismert tételeit, szem előtt tartva az „igazságos és arányos” közteherviselés alapelveit, és figyelembe véve az önkormányzati gazdálkodás

stabilitását, egyik helyi adó tekintetében **sem javasolja az adó mértékének emelését, vagy kedvezmények, mentességek változtatását. A helyi adók rendszerét alapvetően nem érintő, csak a törvényi szabályozásban megnyilvánuló korrekciókat irányoz elő.**
A rendelet-tervezet előkészítésekor az érdekképviseletek és vállalkozások képviselőivel párbeszédre törekedett az önkormányzat. A vállalkozások és az érdekképviseletek tájékoztatásra kerültek és az egyeztetések eredményei jelentek meg a szabályozásban.

Gépjárműadó (Tájékoztató)

Emlékeztetőül *a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény* (a továbbiakban: Gjt.) keret jellege a 2003-ban elfogadott törvénymódosítás alapján megszűnt, az önkormányzatoknak nem maradt mérgelési, döntési lehetősége, ezért a képviselő-testület hatályon kívül helyezte a rendeletet.

A költségvetési törvény alapján változatlanul az önkormányzatot illeti meg a gépjárműadó teljes egésze. **A 2012. adóévre nem változnak az adómértékek.**

Tájékoztatásként az alábbi táblázat szolgál:

Az adó mértéke a teljesítmény szerinti adóalap után a gépjármű		
	2011.	**2012.**
a gyártási évében és az azt követő **3 naptári évben**	**345 Ft/kilowatt,**	**345 Ft/kilowatt,**
a gyártási évet követő **4-7. naptári évben**	**300 Ft/kilowatt,**	**300 Ft/kilowatt,**
a gyártási évet követő **8-11. naptári évben**	**230 Ft/kilowatt,**	**230 Ft/kilowatt,**
a gyártási évet követő **12-15. naptári évben**	**185 Ft/kilowatt,**	**185 Ft/kilowatt,**
a gyártási évet követő **16. naptári évtől**	**140 Ft/kilowatt.**	**140 Ft/kilowatt.**

Az autóbusz, a nyergesvontató, a lakópótkocsi és a tehergépjármű vonatkozásában az adó mértéke 1.200 Ft/100 kg-ról 1.380 Ft/100 kg-ra emelkedik. Kedvezményben részesülnek 2010-től a „légrugóval” rendelkező tehergépjárművek, részükre marad az 1.200 Ft/100 kg adómérték.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A helyi adókkal kapcsolatos általános szabályokat tartalmazza, melyek szerint a helyi szabályok a Htv. előírásait alapul véve alkalmazhatók. Meghatározza a szakasz, hogy Tapolca Város Önkormányzata mely adófajtákat vezeti be, illetve az egyes adófajták befizetésére rendelkezésre álló számlaszámokat tartalmazza.

2-4. §-hoz

Az építményadóval kapcsolatos, a Htv-hez képest különös szabályokat tartalmazza.

Az építményadóban az adó mértéke 2005-től egységesen **700 Ft/m^2/év** a számított hasznos alapterület után. 50%-os mértékű adókedvezményre jogosult az a magánszemély adóalany, akinek építménye nem vállalkozói, ill. nem üzleti célt szolgál.

A Htv. szabályozása alapján építményadóban a 2012. évi adómaximum 1.648,9 Ft/m^2, **az adó mértékének emelését nem javasolom**.

5-7. §-hoz

A magánszemély kommunális adójáról szóló szabályok az új, most megalkotandó rendeletbe átkerültek, azonban a rendelet kezelése, alkalmazása során néhány eljárási kérdés pontosítása vált szükségessé, ezért javaslom az alábbi módosításokat.

Új elem az eljárási kérdések pontosításánál, hogy azok, akik több vagyoni értékű joggal (haszonélvezeti jog) rendelkeznek kizárása kerülnek a mentességi körből. Ez az élet helyzet eddig nem volt a rendeletben szabályozva, de a R. szövegéből egyértelműen levezethető.

Adómérséklés és fizetési könnyítés esetén lehetőséget kap az adóhatóság, hogy a kérelemben közölt adatok ellenőrzése céljából szükség esetén környezettanulmány készíttethessen.

A 7. § tartalmazza a 70. életévet betöltött adózok mentességét. Javaslom a mentesség igénybevételének pontosabb szabályozását az eljárási szabályok keretében.

A javaslat szerint a már meglévő kedvezmények életben maradnak. A Htv. szabályozása alapján a magánszemély kommunális adójánál a 2012. évi adómaximum 25.482,8 Ft/m^2, **az adó mértékének emelését nem javasolom**.

8-9. §-hoz

Az idegenforgalmi adó alapját, mértékét, valamint a befizetés szabályait tartalmazza, továbbá előírja az idegenforgalmi nyilvántartás vezetését.

Az idegenforgalmi adóval kapcsolatban tudni kell, hogy az állam az üdülőhelyi feladatok ellátására hozzájárulást ad. A hozzájárulás mértéke - az idegenforgalmi adó minden beszedett forintjához - 1,5 forint a hatályos és a várható jövő évi szabályozás szerint is.

A Htv. szabályozása alapján az idegenforgalmi adóban a 2012. évi adómaximum 449,7 Ft/fő/vendégéjszaka, **az adó mértékének emelését nem javasolom**.

10-11. §-hoz

A helyi iparűzési adó szabályait, az adó mértékét és a mentességet tartalmazzák.
A helyi iparűzési adó mértéke a törvényi maximum határon van, a korrigált nettó árbevétel 2%-a.

12. §-hoz

A rendelet hatályba lépésének idejét határozza meg. Egyidejűleg rendelkezik a régi, jelenleg hatályos helyi adókról szóló rendelet hatályon kívül helyezéséről.

Tisztelt Képviselő-testület, kérem az előterjesztést megvitatni, és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen!

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló rendelet-tervezetet elfogadja és ……/2011. (.……) önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 211. december 09.

Császár László
Polgármester s.k.

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének
/2011. ( ) önkormányzati rendelete
a helyi adókról

(TERVEZET)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alkotmány 44/A. § (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

(1) Az e rendeletben foglalt szabályok a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényben (a továbbiakban Htv.) meghatározott adóalanyokra és adótárgyakra terjednek ki. Jelen rendeletben nem szabályozott kérdésekben a Htv. és az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvényben (a továbbiakban: Art.) foglaltak az irányadók.

(2) Tapolca Város Önkormányzata
   a) építményadót,
   b) magánszemély kommunális adóját,
   c) idegenforgalmi adót és
   d) helyi iparűzési adót
   vezet be.

(2) Az e rendeletben megállapított adót az alábbi számlákra kell megfizetni:
   a) 11748052-15429348-02440000 Építményadó beszedési számla
   b) 11748052-15429348-02820000 Magánszemély kommunális adója
   c) 11748052-15429348-03090000 Idegenforgalmi adó
   d) 11748052-15429348-03540000 Iparűzési adó.

2. Építményadó

2. §

(1) Az adó alapja az építmény m^2-ben számított hasznos alapterülete.

(2) Az adó éves mértéke: 700 Ft/ m^2.

3. §

A Htv. 13. §-ában felsoroltakon túl mentes az adó alól a magánszemély tulajdonában lévő, lakás céljára szolgáló építmény és kiegészítő helyiségei, kivéve a vállalkozási tevékenységre használt építményt és kiegészítő helyiségeit.

4. §

(1) Adómérséklés és fizetési könnyítés esetén az adóhatóság az Art. alapján jár el. A döntés meghozatala előtt a kérelemben közölt adatok ellenőrzése céljából szükség esetén környezettanulmány készíthető.

(2) Az a magánszemély adóalany, akinek építménye nem vállalkozói vagy üzleti célt szolgál, 50%-os mértékű adókedvezményre jogosult.

3. Magánszemély kommunális adója

5. §

(1) Az adó éves mértéke a Htv. 11. §-ban meghatározott adótárgyanként, illetőleg lakásbérleti jogonként 12.000 Ft.

(2) Az adó éves mértéke a Htv. 17. §-ban meghatározott adótárgyanként az (1) bekezdésben meghatározott éves adóméríték 25 %-a.

6. §

(1) A kivetett éves adó az adóalany választása szerint havonta egyenlő részletekben is megfizethető. A havi egyenlő részletek fizetése esetén az adó éves díjának első felét június 15. napjáig, második felét december 15. napjáig kell megfizetni.

(2) Nem veheti igénybe az adózó egyetlen építménye, bérleménye után sem az adómentességet vagy adómérséklést, ha az adózó és a vele együtt élő közeli hozzátartozó az ingatlan-nyilvántartás szerint több építmény tulajdonosa vagy több vagyoni értékű jog gyakorlója.

(3) Amennyiben az adózó és a vele együtt élő közeli hozzátartozók rendszeres, mérhető kiadásai meghaladják a kimutatott bevételt, a mentességre beadott kérelmet el kell utasítani.

(4) Adómérséklés és fizetési könnyítés esetén az adóhatóság az Art. alapján jár el. A döntés meghozatala előtt a kérelemben közölt adatok ellenőrzése céljából szükség esetén környezettanulmány készíthető.

7. §

(1) Mentes a magánszemély kommunális adófizetési kötelezettsége alól a 70. életévet betöltött, egyedül élő magánszemély a személyiadat- és lakcímnyilvántartás szerinti és ténylegesen (életvitelszerűen) is lakóhelyéül szolgáló építménye után.

(2) Az adózó a 70. életév betöltését követően igényelheti kérelem benyújtásával a mentességet. A mentesség a 70. életév betöltése évének első napjától, de legkorábban a kérelem benyújtásának évében, az adóév első napjától adható.

4. Idegenforgalmi adó

8. §

(1) Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.

(2) Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 400 Ft.

9. §

(1) Az adóbeszedéssel megfizetett idegenforgalmi adót az adó beszedésére kötelezettnek a beszedést követő hó 15. napjáig kell az adóhatósághoz bevallania, és befizetnie.

(2) A befizetés és a bevallás időpontja az (1) bekezdéstől eltérően a negyedévet követő hó 15. napja, ha a beszedett adó összege a beszedés hónapjában vagy halmozottan a 2.500 Ft-ot nem éri el.

(3) Az adóbeszedésre kötelezett az általa beszedett adóról az adó alapjának és összegének a megállapítására alkalmas idegenforgalmi adó nyilvántartást (a továbbiakban: nyilvántartás) vezet és az adózónak bizonylatot (nyugtát) ad.

(4) A következő évi, hitelesített nyilvántartást tárgyév december 31. napjáig lehet átvenni az adóhatóság hivatali helyiségében. Számítógépes nyilvántartás esetén is a fenti adattartamú nyilvántartást kell értelemszerűen vezetni.

(5) A nyilvántartást az adó beszedésére kötelezett a tárgyévet követő március 31. napjáig köteles az önkormányzat jegyzője részére leadni.

(6) Az adóhatóság a helyszíni ellenőrzés során ellenőrizheti a nyilvántartás vezetését. Ha a nyilvántartás nincs vezetve vagy a helyszínen tapasztaltak mást mutatnak, az adóhatóság jogosult a vendégek számáról más módon is meggyőződni.

5. Helyi iparűzési adó

10. §

(1) Az adó mértéke állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adóalap 2 %-a.

(2) Ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 5.000 Ft.

11. §

Mentes a helyi iparűzési adó megfizetése alól az a vállalkozó, akinek éves vállalkozási szintű adóalapja az 500.000 Ft-ot nem haladja meg.

6. Záró rendelkezések

12. §

(1) E rendelet 2012. január 1. napján lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a helyi adókról szóló 9/2004. (IV. 20.) Kt. rendelet.

Tapolca, 2011. december 9.

Császár László
polgármester s.k.

Ughy Jenőné
aljegyző s.k.