

**ELŐTERJESZTÉS****a Képviselő-testület 2011. szeptember 16-i nyilvános ülésére**

- Tárgy:** A szociális és gyermekvédelmi igazgatásról és ellátásokról szóló 5/2011. (IV.1.) önkormányzati rendelet módosítása
- Előterjesztő:** Császár László polgármester
- Előkészítette:** Pápainé dr. Németh Mária Anita mb. általános igazgatási irodavezető
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság  
Család-, Egészségügyi, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság  
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság
- Meghívott:**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Az egyes szociális, gyermekvédelmi, családtámogatási, fogyatékosügyi és foglalkoztatási törvények módosításáról szóló 2010. évi CLXXI. törvény 7. §-a 2011. szeptember 1. napjától hatályba lépő rendelkezéseivel – az energiatámogatási rendszerrel kapcsolatos kormányzati változtatások okán – átalakította a lakásfenntartási támogatás rendszerét. A hivatkozott törvény indokolása szerint a módosítás célja egyrészt a korábbi gáz- és távhőtámogatás megszűnése okán ellátás nélkül maradó jogosultak befogadása a lakásfenntartási támogatás rendszerébe, másrészt pedig a támogatás célzottságának és hatékonyságának növelése.

A lakásfenntartási támogatást érintő módosítás főbb elemei az alábbiak:

- a jogosultsági jövedelemhatárt a törvény az öregségi nyugdíjminimum 250%-ában (71.250.- Ft.) határozza meg a korábbi 150% (42.750.- Ft) helyett, így a szociális gáz- és távhőtámogatás megszűnésével támogatás nélkül maradó jogosultak többsége befogadásra kerülhet a lakásfenntartási támogatás rendszerébe
- A jövedelmi értékhatár megemelésével egyidejűleg törlésre került a lakásfenntartási költségek jövedelmen belüli arányára vonatkozó előírás. A korábbi szabályozás szerint ugyanis a lakásfenntartási támogatásra jogosultság egyik feltétele volt, hogy a lakásfenntartás elismert havi költségének meg kellett haladnia a háztartás havi összjövedelmének 20%-át. A jövedelmi korlát eltörlésével a korábbinál jóval szélesebb réteg lesz jogosult lakásfenntartási támogatásra
- a jövedelemszámítás alapja az egy főre jutó jövedelem helyett a háztartás fogyasztási szerkezetét jobban kifejező fogyasztási egység lett

- a támogatás célzottságának és hatékonyságának növelése érdekében a támogatást *elsősorban* természetben kell nyújtani, másrészt pedig a törvénymódosítás lehetőséget ad a támogatást igénylők vagyoni helyzetének vizsgálatára.

A szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (Sztv.) 38. § (9) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a helyi önkormányzat a normatív lakásfenntartási támogatás mellett, annak kiegészítéseként vagy önálló ellátásként nyújthat a lakásfenntartási támogatást, a helyi szabályozás azonban a jogosultsági jövedelemhatárt az öregségi nyugdíjminimum 250%-ánál alacsonyabb összegben nem határozhatja meg.

A szociális és gyermekvédelmi igazgatásról és ellátásokról szóló 5/2011. (IV.1.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban R.) jelenleg hatályos rendelkezései szerint Tapolca Város Önkormányzata *önálló ellátásként* nyújt lakásfenntartási támogatást, a jogosultsági jövedelemhatárt pedig *az öregségi nyugdíjminimum 200%-ában állapítja meg*. A lakásfenntartási támogatásra jogosultak körének nagyarányú bővítése azonban súlyos terhet ró az önkormányzat költségvetésére, mivel a többletfelelősség ellátásához a központi költségvetés nem nyújt többlettámogatást. Nem javasolt ezért a központi, normatív támogatáson felül helyi támogatást megállapítását szabályozni. A jogosultak körének bővítésével a jelenleg még helyi támogatásra jogosult ügyfelek a támogatási idő (a megállapítástól számított egy év) elteltével normatív lakásfenntartási támogatásra lesznek jogosultak, a helyi lakásfenntartási támogatás így „kiüresedik.” Fent leírtak okán szükségessé vált a R. módosítása oly módon, hogy a helyi lakásfenntartási támogatásra vonatkozó rendelkezéseket hatályon kívül kell helyezni.

A közfoglalkoztatásról, és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény 57. §-a módosította az Sztv-t, így 2011. szeptember 1. napjától a bérpótló juttatás elnevezés foglalkoztatást helyettesítő támogatásra módosult. A módosításnak megfelelően a helyi rendeletben is szükséges az elnevezés megváltoztatása az új szabályozásnak megfelelően.

A jelzőrendszeres házi segítségnyújtás térítési díjait szükséges továbbá összehangolni az Sztv. 116. § (3) bekezdésének rendelkezéseivel. Az Sztv. hivatkozott szakaszának e) pontja szerint ugyanis a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás igénybe vétele esetén a személyi térítési díj nem haladhatja meg a jövedelem 2%-át. A R. 1. melléklete jelenleg 1.000.-Ft-ot állapít meg havi, 33,3.- Ft-ot napi személyi térítési díjként, nem rendelkezik azonban a 2%-os jövedelemkorlátról.

### **Általános indokolás**

Az Sztv. 2011. szeptember 1-jén hatályba lépő módosításaival a korábbinál jóval szélesebb réteg lesz jogosult normatív lakásfenntartási támogatásra a jogosultsági jövedelemhatár 71.250.- Ft-ra emelésével. A támogatás csak akkor nyújtható, ha a háztartás egyik tagjának sincs vagyona. Nem minősül vagyonnak az az ingatlan, amelyben az érintett személy életvitelszerűen lakik, továbbá a mozgáskorlátozottságra tekintettel fenntartott gépjármű.

Normatív, ezen belül pénzbeli lakásfenntartási támogatásban jelenleg 121 háztartás részesül, 10 háztartás pedig természetben kapja az ellátást, azaz a támogatás közvetlenül a közüzemi szolgáltatóhoz kerül utalásra. Helyi lakásfenntartási támogatást 14 háztartás kap, ők az egy éves támogatási időszak leteltével normatív lakásfenntartási támogatásra szereznek jogosultságot.

A normatív lakásfenntartási támogatásra jogosultak körének jelentős bővülésével és a jövedelemhatár emelésével az önálló támogatásként nyújtott helyi lakásfenntartási támogatás így „kiüresedett”, mert valamennyi, eddig helyi támogatásban részesült ügyfél az új szabályozás szerint normatív lakásfenntartási támogatásra szerez jogosultságot.

A lakásfenntartási támogatás új rendszere bevezetésének bizonytalansági tényezője a támogatottak számának ezévi és a 2012. évi meghatározása, valamint a háztartások jövedelmi helyzete és összetétele. A feladatbővüléshez többlettámogatást nem nyújt a központi költségvetés. A normatív lakásfenntartási támogatást 90%-ban finanszírozza a központi költségvetés, 10%-a önkormányzati önrész. A támogatottak körének bővülése jelentős többletterhet ró az önkormányzat költségvetésére.

A Magyar Államkincstár Veszprémi Igazgatóságától beszerzett adatok szerint 2011. augusztus 31-ig 1729 tapolcai lakos kapott gázár-támogatást, 729 fő pedig távhő-támogatást. Az energiaár-támogatás megszűnésével a Magyar Államkincstár több mint kétezer ügyfele – leszámítva természetesen azokat, akik jelenleg is kapnak lakásfenntartási támogatást – az önkormányzattól igényelhet lakásfenntartási támogatást. A széles körű lakossági tájékoztatás hatására minden bizonnyal olyan ügyfelek is igényelni fogják a támogatást, akik – a Magyar Államkincstár illetékes szervének távolsága, illetőleg a formanyomtatvány bonyolultsága miatt – nem vették igénybe az energiaár-támogatást, egy helyben benyújtható támogatást azonban igényelni szándékoznak. Az Államkincstár volt ügyfelei között nyilván lesznek olyanok, akik – bár jogosultak lennének – nem fognak támogatást igényelni, bár az önkéntes „lemorzsolódás” az eddig benyújtott kérelmeket tekintve vélhetőleg nem lesz számottevő.

A fent leírtakat figyelembe véve körülbelül 2.000 új ügyféllel számolunk. A lakásfenntartási támogatás összege a háztartás összjövedelmének és a háztartásban élők számának a függvénye, azaz háztartásonként változó. Az Sztv. szerint a támogatás összege minimum 2.500.- Ft, a legmagasabb folyósított összeg pedig 9.600.- Ft. Eddigi tapasztalataink alapján átlagosan körülbelül 5.000.- Ft körül alakul jelenleg egy háztartás lakásfenntartási támogatása. Az újonnan megjelenő ügyfelek 5.000.- Ft-ra becsült támogatásából az önkormányzatra eső 10%-ot figyelembe véve nagyjából 1.000.000.- Ft többletköltség jelentkezik havonta az eddigiekhez képest. További többletterhet jelentenek a nagymértékben növekvő ügyfélszámmal együtt járó dologi kiadások is: csak a postázás költsége ügyfelenként legalább 290.- Ft a legegyszerűbb – hiánypótlás és jogsegély nélküli – eljárást alapul véve, hiányos kérelmek esetén ez az összeg nő, mivel több tértivevényvel kézbesítendő irat keletkezik.

A többletköltségekhez képest csekély ellensúlyt jelent, hogy az eddig helyi támogatásban részesülő valamennyi ügyfél (14 háztartás) jogosult lesz normatív támogatásra, tehát a megállapított összeg 100%-a helyett csak a támogatás 10%-a fogja terhelni az önkormányzati költségvetést. Az pedig csak következő hetekben, a kérelmek egyedi elbírálása során derül ki, hogy a vagyonvizsgálat eredményeképpen hány új kérelmezőt kell elutasítani, akik csupán a jövedelmüket tekintve gáz- illetve távhő-támogatásban részesültek eddig.

Figyelembe véve tehát azt a körülményt, hogy az új szabályozás szerint a normatív lakásfenntartási támogatás jogosultságánál figyelembe veendő, egy fogyasztási egységre jutó jövedelemhatár jelentősen – 42.750.- Ft-ról 71.250.- Ft-ra – nőtt, továbbá fent részletezett, a központi költségvetésből nem finanszírozott, előre pontosan meg nem állapítható többletköltséget, nem javasolt a normatív lakásfenntartási mellett helyi szintű lakásfenntartási támogatás megállapítása sem önálló, sem kiegészítő támogatásként. A R. lakásfenntartásra vonatkozó rendelkezéseit ezért hatályon kívül kell helyezni.

2011. szeptember 1-jétől az eddigi bérpótló juttatás megnevezése foglalkozást helyettesítő támogatásra változik. A változás csak az elnevezést érinti, a jogosultsági feltételek változatlanok maradnak. A rendelet bérpótló juttatásra vonatkozó rendelkezéseit ezért módosítani kell a hatályos Sztv-nek megfelelően.

Az Sztv. 116. § (3) bekezdés e) pontja szerint a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás igénybe vétele esetén a személyes térítési díj nem haladhatja meg a jövedelem 2%-át. Jelenleg a R. 1. mellékletében meghatározott személyi térítési díj havi összege 1.000.- Ft, egy ellátási napra 33.3.- Ft. A mellékletben meghatározott személyi térítési díjakat javasolt tehát összhangba hozni az Sztv. rendelkezéseivel és a 2%-os jövedelemkorlátra figyelemmel szabályozni. Logikailag helyesebbnek mutatkozik továbbá, hogy a jelenlegi sorrendet megcserélve, a havi térítési díj összege megelőzze a napi személyi térítési díj összegét, ezzel is jelezve, hogy a napi díj a havi díjtétel 30-ad részeként lett megállapítva.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM. rendelet 133. § (3) bekezdése szerint *„Mellékletet akkor lehet módosítani, ha a melléklet tagolása lehetővé teszi, hogy egyes szerkezeti egységeire, szövegrészeire egyértelműen és átláthatóan lehessen hivatkozni.”*

A R. melléklete nem teszi lehetővé, hogy a személyi térítési díjakkal kapcsolatos módosítást pontos és átlátható hivatkozással lehessen megoldani, ezért a régi melléklet helyébe új melléklet kerül a fent írt módosításokkal.

### **Részletes indokolás**

#### **1. §-hoz**

A R. II. fejezet 4. sorszámú címében, továbbá a 12. § (1) és a (4) bekezdésében szereplő bérpótló juttatás kifejezése helyébe a foglalkoztatást helyettesítő támogatás lép a rendelet eredeti szövegének megfelelő toldalékokkal ellátva.

#### **2. §-hoz**

A jelzőrendszeres házi segítségnyújtás igénybevétele esetén az Sztv. 116. § (3) bekezdés e) pontja előírja, hogy a személyi térítési díj nem haladhatja meg a jövedelem 2%-át. A R. 1. melléklete tartalmazza a jelzőrendszeres házi segítségnyújtása intézményi térítési díját és a fizetendő személyi térítési díjakat. A módosítással a térítési díjakat az Sztv. hivatkozott pontjához igazítjuk. Mivel a módosítás nem oldható meg egyértelmű, pontos és átlátható utalásokkal, ezért a R. 1. melléklete helyében a módosító rendelet 1. melléklete lép.

#### **3. §-hoz**

A R. 15-16 §-át hatályon kívül kell helyezni, mivel helyi lakásfenntartási támogatás nem kerül megállapításra.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és döntését meghozni szíveskedjék!

## HATÁROZATI JAVASLAT

### I.

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a szociális és gyermekvédelmi igazgatásról és ellátásokról szóló 5/2011. (IV.1) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet elfogadja és a ...../2011. (\_\_.\_\_.) önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2011. szeptember 6.

**Császár László sk.**  
**polgármester**

**Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**...../2011. ( \_\_. \_\_.) önkormányzati rendelete**  
**a szociális és gyermekvédelmi igazgatásról és ellátásokról szóló 5/2011. (IV.1.)**  
**önkormányzati rendelet módosításáról**  
**(Tervezet)**

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alkotmány 44/A (2) bekezdésében, továbbá a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

A szociális és gyermekvédelmi igazgatásról és ellátásokról szóló 5/2011. (IV.1.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) II. fejezet 4. címében a „bérpótló juttatásra” szövegrész helyébe a „foglalkozást helyettesítő támogatásra” szöveg, a 12. § (1) bekezdésében „a bérpótló juttatásra” szövegrész helyébe a „foglalkoztatást helyettesítő támogatásra” szöveg, a 12. § (4) bekezdésében a „bérpótló juttatásra” szövegrész helyébe a „foglalkoztatást helyettesítő támogatásra” szöveg lép.

2.§

A R. 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.”

3.§

Hatályát veszti a R.

- a) 15. §-a és az azt megelőző alcíme
- b) 16. §-a

E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

Tapolca, 2011. szeptember 16.

Császár László  
polgármester

Ughy Jenőné  
aljegyző

1.melléklet az ...../2011. ( . . .) önkormányzati rendelethez

Tapolca Város Önkormányzata költségvetésében 2011. évre tervezett működési kiadások:  
(szolgáltatási önköltség – költségvetési támogatás=intézményi térítési díj)

6.292.795.- Ft – 3.860.000.- Ft

**2.432.795.- Ft**

Egy ellátottra jutó önköltség napi összege  
(tervezett működési kiadás/365nap/102fő)

**65. – Ft**

Intézményi térítési díj:

**65.- Ft**

Havi intézményi térítési díj:

**1.950.- Ft**

Havi személyi térítési díj:  
(30 ellátási napra a készülék bérleti díja)

az ellátást kérő személy  
jövedelmének 2%-a,  
**legfeljebb 1.000.- Ft**

Személyi térítési díj egy ellátási napra:

az ellátást kérő személy  
jövedelme 2%-ának 30-ad  
része, **legfeljebb 33,3.- Ft**