

## ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2012. február 17-i nyilvános ülésére

**Tárgy:** A költségvetési rendeletervezetben javasolt előirányzatok megalapozásához egyes önkormányzati rendeletek módosításáról szóló rendelet megalkotása

**Előterjesztő:** Császár László polgármester

**Előkészítő:** Ughy Jenőné aljegyző  
Önkormányzati Iroda  
dr. Rozgonyi Viktória önkormányzati ügyintéző

**Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság  
Család-, Egészségügyi, Oktatási, Művelődési és Sport  
Bizottság  
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

**Meghívandó:** -

### TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete minden év februárjában fogadja el a költségvetési rendeletét.

A tavalyi év végén jogszabályok sora változott meg drasztikusan, ráadásul nagyon rövid időt hagyva a felkészülésre, azok alkalmazására.

A megváltozó jogszabályok érintik a költségvetés előkészítését és a költségvetési rendelet megalkotását is. Hatályba lépett az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) és annak végrehajtási rendelete, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.)

Ezen jogszabályok értelmében 2012-től elválik egymástól az önkormányzat és az önkormányzati hivatal/polgármesteri hivatal költségvetése. Ennek megfelelően el kell választani egymástól - már a költségvetés tervezésekor - az önkormányzat és a hivatal feladatait.

Az önkormányzatnak, és minden az önkormányzat által irányított költségvetési szervnek, így az önállóan működő és gazdálkodó, valamint az önállóan működő költségvetési szerveknek is, köztük a Polgármesteri Hivatalnak is önálló elemi költségvetést kell készíteni és külön könyvelést kell vezetni.

Az önkormányzat, a polgármesteri hivatal, a költségvetési szervek, a nemzetiségi önkormányzat gazdálkodása 2012-től külön, önálló elemi költségvetések alapján, külön, önálló adószámokon és számlákon bonyolódik.

Mindezek alapján a költségvetési rendeletben elkülönítetten kell megtervezni az önkormányzat és az általa irányított költségvetési szervek (ideértve a polgármesteri hivatalt) költségvetési bevételeit és kiadásait. A költségvetési rendeletben megállapított bevételek és kiadások közgazdasági tartalom szerinti további részletezéséről mind az önkormányzat, mind az általa irányított költségvetési szervek részére külön elemi költségvetés készül.

Az Áht. 24. § (3) bekezdése a fentiek végrehajtása érdekében kötelezően előírja, hogy „*A polgármester a költségvetési rendelettervezet benyújtásakor előterjeszti azt az **önálló rendelettervezetet** is, amely az önkormányzati rendeleteknek a költségvetési rendelettervezetben javasolt **előírányzatok megalapozásához szükséges módosításait** tartalmazza.*”

Jelen előterjesztés ezen jogszabályhely alapján egyes önkormányzati rendeletek módosítását tartalmazza egy rendeletben. Az egyes rendeletekben a különböző, költségvetésben tervezett bevételek/kiadások címzettje, azaz az önkormányzat vagy a polgármesteri hivatal került megjelölésre. Leegyszerűsítve ez azt jelenti, hogy a rendeletekbe beépült az, hogy az adott tétel az önkormányzat vagy a polgármesteri hivatal költségvetésében szerepel-e.

## Részletes indokolás

### 1. §-hoz

A parkolás szabályozásáról és a várakozás igénybevételének rendjéről szóló rendelet kiegészül azzal, hogy a parkolásért fizetendő várakozási díjak, bérletjegyek és a kizárólagos használatért fizetendő díjak **az Önkormányzat bevételeit képezik**

### 2. §-hoz

Az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló rendelet módosításának lényege, hogy a polgármestert, az alpolgármestereket és a képviselőket megillető szükséges költségeik megtérítése, továbbá a tiszteletdíj **a Polgármesteri Hivatal költségvetésének terhére történik.**

Ennek oka, hogy a hatályos Ávr. 24. § (2) bekezdése alapján az önálló polgármesteri hivatal fenntartó önkormányzatok továbbra is a polgármesteri hivatal költségvetésében/elemi költségvetésében kell, hogy megtervezzék a képviselő-testület tagjainak és a polgármester díjazásával kapcsolatos kiadásokat.

### 3. §-hoz

A temetőkről és a temetkezésről szóló rendeletben meghatározásra kerül, hogy a temetési hely megváltási díja, a köztemetőekben vállalkozásszerűen munkát végző síremlékkészítő egyéni vállalkozó által megfizetett temetőfenntartási hozzájárulás, a köztemetőben temetkezési szolgáltatást végző vállalkozó a köztemető útjainak, létesítményeinek használatáért fizetett díja és a hűtőhasználati díj **az Önkormányzat bevétele.**

### 4. §-hoz

A Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló rendelet a módosítást követően kimondja, hogy a Képviselő-testület Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal költségvetését önkormányzati rendeletben határozza meg. (Eddig csak az Önkormányzat költségvetéséről szólt a rendelkezés.)

Az SZMSZ változtatásra szorul a nemzetiségekkel kapcsolatos előírásaiban is. A 2012. évtől a nemzetiségi önkormányzat költségvetése már nem épül be a helyi önkormányzat költségvetési rendeletébe. A helyi nemzetiségi önkormányzat költségvetési bevételeit és kiadásait a nemzetiségi önkormányzat testülete saját határozatával állapítja meg, melynek részletezéséről elemi költségvetés készül. A nemzetiségi önkormányzat elemi költségvetését a nemzetiségi önkormányzat elnöke hagyja jóvá. Szintén teljesen elkülönülten kell kezelni a nemzetiségi önkormányzatok gazdálkodását is, a nemzetiségi önkormányzatok részére is önálló adóazonosító szám és fizetési számla szükséges.

### 5. §-hoz

A szociális és gyermekvédelmi igazgatásról és ellátásokról szóló rendelet azzal egészül ki, hogy a térítési díjak költségeit az Önkormányzat éves költségvetésében kell tervezni.

### 6. §-hoz

Az Önkormányzat fenntartásában lévő nevelési, oktatási, szociális intézményekben a gyermek, diák és szociális étkeztetés térítési díjainak megállapításáról szóló rendelet azzal egészül ki, hogy a térítési díjak költségeit az Önkormányzat éves költségvetésében kell tervezni.

### 7. §-hoz

A helyi adókról szóló rendeletbe bekerül, hogy a megállapított adó **az Önkormányzat bevétele.**

### 8. §-hoz

Az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjak mértékéről szóló rendeletbe beillesztésre kerül, hogy az anyakönyvi eseményért befizetett díjak **az Önkormányzat bevételeit képezik.**

### 9. §-hoz

A felsőoktatási intézményekben tanuló szociálisan hátrányos helyzetű hallgatók támogatásáról szóló rendelet módosítása esetében meghatározásra kerül, hogy a felsőfokú tanulmányokat támogató segély fedezetét a Képviselő-testület **az Önkormányzat** éves költségvetésében különíti el.

### 10. §-hoz

A rendelet hatálybalépésének idejét határozza meg.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjenek.

## HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a költségvetési rendelettervezetben javasolt előirányzatok megalapozásához egyes önkormányzati rendeletek módosításáról szóló rendelet tervezetét elfogadja és ...../2012. (...) számon rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2012. február 2.

Császár László  
polgármester

# TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

## .../2012. (II. ...) önkormányzati rendelete

### a költségvetési rendeletervezetben javasolt előirányzatok megalapozásához egyes önkormányzati rendeletek módosításáról

(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 24. § (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

#### 1. §

A parkolás szabályozásáról és a várakozás igénybevételének rendjéről szóló 13/2010. (VI. 21.) önkormányzati rendelet 7. § helyébe a következő rendelkezés lép:

„7. § A parkolásért fizetendő várakozási díjak, bérletjegyek és a kizárólagos használatért fizetendő díjak mértékét (a továbbiakban együtt: parkolási díjak) az üzemeltető javaslatára a Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság előzetes egyeztetésével Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete állapítja meg. **A befizetett díjak az Önkormányzat bevételét képezik.**”

#### 2. §

(1) Az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 19/2010. (X. 29.) önkormányzati rendelet 2. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A tiszteletdíj minden tárgyhót követő hónap 10. napjáig esedékes, melynek kifizetéséről a jegyző Tapolca Város Polgármesteri Hivatala **költségvetésének terhére a Pénzügyi Irodája útján** gondoskodik.”

(2) Az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 19/2010. (X. 29.) önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Tapolca város polgármesterét, az alpolgármestereket és a képviselőket megilleti képviselői tevékenységük ellátása során felmerült –számlával igazolt– szükséges költségeik megtérítése **a Polgármesteri Hivatal költségvetésének terhére.**”

#### 3. §

A temetőkről és a temetkezésről szóló 25/2010. (XII. 13.) önkormányzati rendelet 12. § (1)-(3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

- „(1) A temetési hely megváltási díját, **mely az Önkormányzat bevétele**, készpénzáttalalási megbízáson kell befizetni Tapolca Város Önkormányzata költségvetési elszámolási számlájára, a befizetést igazolni kell az Általános Igazgatási Iroda Hatósági Csoportjánál. Ezt követően a megváltás tényét a nyilvántartásban rögzíteni kell.
- (2) A köztemetőekben vállalkozásszerűen munkát végző síremlékkészítő egyéni vállalkozó a temetőfenntartási hozzájárulást, **mely az Önkormányzat bevétele**, legalább 48 órával a tevékenység megkezdése előtt fizeti be készpénzáttalalási megbízáson Tapolca Város Önkormányzata költségvetési elszámolási számlájára, a befizetést igazolni kell a Városfejlesztési és Üzemeltetési Iroda Városüzemeltetési Csoportjánál. A befizetés igazolása előtt a temetőben építési munka nem végezhető.
- (3) A köztemetőben temetkezési szolgáltatást végző vállalkozó a köztemető útjainak, létesítményeinek használatáért a díjat –a temetésekről vezetett temetői nyilvántartás, valamint a vállalkozókkal történő havonkénti egyeztetés alapján–, a hűtőhasználati díjat –a hűtőnapló és a boncolási napló vezetése alapján– számlázást követően, a tárgy hónapot követő hónap 15. napjáig fizeti meg Tapolca Város Önkormányzata költségvetési elszámolási számlájára. A befizetés történhet készpénzáttalalási megbízáson, vagy átutalással. **A befizetett díjak az Önkormányzat bevételeként képezik.**”

#### 4. §

(1) A Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2011. (IV. 01.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 62. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Képviselő-testület az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal költségvetését önkormányzati rendeletben határozza meg.”

(2) Az SZMSZ 64. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) **A Képviselő-testület az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal költségvetése és a költségvetési beszámoló felülvizsgálatára könyvvizsgálót bíz meg, aki az Ötv. szerinti jogosultságokkal rendelkezik.**

(2) Az SZMSZ 65. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) **A nemzetiségi önkormányzatok költségvetése nem része a helyi önkormányzat költségvetésének, arról a nemzetiségi önkormányzat testülete saját határozatával dönt. A nemzetiségi önkormányzat költségvetését a nemzetiségi önkormányzat elnöke hagyja jóvá.**

(3) Az SZMSZ 65. § (3) bekezdése hatályát veszti.

## 5. §

A szociális és gyermekvédelmi igazgatásról és ellátásokról szóló 5/2011. (IV. 1.) önkormányzati rendelet 1. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) **A rendelet hatálya alá tartozó szociális és gyermekvédelmi ellátások fedezetét az Önkormányzat éves költségvetésében kell tervezni.**”

## 6. §

Az Önkormányzat fenntartásában lévő nevelési, oktatási, szociális intézményekben a gyermek, diák és szociális étkeztetés térítési díjainak megállapításáról szóló 6/2011. (IV. 1.) önkormányzati rendelet 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

- „1. § (1) A rendelet hatálya alá tartoznak Tapolca Város Önkormányzata tulajdonában lévő Tapolcai Diák és Közétkeztető Kft. által biztosított étkeztetésben részesülő személyek.
- (2) **A rendelet hatálya térítési díjak költségeit az Önkormányzat éves költségvetésében kell tervezni.**”

## 7. §

A helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet 1. § (3) bekezdés bevezető mondata helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az e rendeletben megállapított adót, **mely az Önkormányzat bevétele**, az alábbi számlákra kell megfizetni:”

## 8. §

Az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjak mértékéről szóló 30/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet 5. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A mellékletben feltüntetett díjakat az anyakönyvi esemény lebonyolítása előtt legkésőbb 10 nappal az anyakönyvvezető által biztosított átutalási megbízáson (csekk) kell teljesíteni. **A befizetett díj az Önkormányzat bevétele.** Az anyakönyvvezető a feladóvevény bemutatásával ellenőrzi a díjfizetés megtörténtét.”

## 9. §

A felsőoktatási intézményekben tanuló szociálisan hátrányos helyzetű hallgatók támogatásáról szóló 31/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet 2. § helyébe a következő rendelkezés lép:

„2. § A felsőfokú tanulmányokat támogató segély fedezetét a Képviselő-testület az **Önkormányzat** éves költségvetésében e célra elkülöníti.”

**10. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő első napon lép hatályba és az azt követő napon hatályát veszti.

Tapolca, 2012. február 17.

**Császár László**  
**polgármester**

**Ughy Jenőné**  
**aljegyző**



## HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

**17. § (1) A jogszabály előkészítője** - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

### **(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell**

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A költségvetési rendelettervezetben javasolt előirányzatok megalapozásához egyes önkormányzati rendeletek módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai - a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében - az alábbiak szerint összegezhetők:

#### **a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása**

##### **aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai**

A Tervezetnek társadalmi hatása nincs.

A Tervezet jelentősebb gazdasági és költségvetési hatásokat nem keletkeztet, tekintettel arra, hogy a Tervezet kizárólag módosításokat tartalmaz, a módosított rendeletekhez képest plusz költségeket nem ír elő.

##### **ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei**

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

##### **ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai**

A Tervezet adminisztratív terheket minimális mértékben keletkeztet, figyelemmel arra, hogy a költségvetések elkülönülnek, a pénzüsségeket külön számlákon kell kezelni.

**b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

A rendelet megalkotásának szükségességét törvényi szabályozás, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 24. § (3) bekezdése kötelező előírása indokolja.

A Tervezet megalkotásának elmaradása sérti a törvény rendelkezését, így a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárását vonhatja maga után. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132. § (3) bekezdés c) pontja alapján a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgálja a helyi önkormányzat törvényen alapuló jogalkotási, továbbá jogszabályon alapuló döntési és feladat-ellátási (közszolgáltatási) kötelezettségének teljesítését.

**c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.