

E L Ő T E R J E S Z T É S

A Képviselő-testület 2012. augusztus 28-i rendkívüli nyilvános ülésére

Tárgy: Az Önkormányzat fenntartásában lévő nevelési, oktatási, szociális intézményekben a gyermek, diák és szociális étkeztetés térítési díjának megállapításáról szóló 6/2011. (IV.1.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Császár László polgármester

Előkészítette: Általános Igazgatási Iroda
Pápainé dr. Németh Mária Anita mb. irodavezető
Schönnherné Pokó Ildikó Pénzügyi Iroda, irodavezető

Megtárgyalja: Ügyrendi Bizottság
Család-, Egészségügyi, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

Meghívott: Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet
Dr. Varga István igazgató
Tapolca, Nagyköz u. 1-3.
Mezőssy Tamás ügyvezető
Tapolcai Diák- és Közétkeztető Kft.
8300 Tapolca, Stadion u. 16.

Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 114. § - 116. §-a, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II. 17.) Korm. rendelet rendelkezik a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokért fizetendő térítési díj – így többek között a szociális étkeztetés – megállapításának szabályairól.

A gyermekek napközbeni ellátása – bölcsőde, óvoda, általános iskola, középiskola – esetében a gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 146. § – 151. §-a és a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII.29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet) 9. § - 13. §-a tartalmaz szabályokat.

A Képviselő-testület 2012. április 27-i nyilvános ülésén felülvizsgálta mind a szociális étkeztetés, mind pedig a gyermekek napközbeni ellátása étkezési térítési díjait. Az áprilisi testületi ülésen a térítési díjak mértékét nem emelte meg a képviselő-testület.

Mezőssy Tamás, a Tapolcai Diák- és Közétkeztető Kft. ügyvezetője Tapolca Város Polgármesterénél kérelmezte az Önkormányzat fenntartásában levő nevelési, oktatási és szociális intézményekben a gyermek, diák és szociális étkeztetés térítési díjainak emelését.

Kérelmét azzal indokolta, hogy a 2010-es évben lefolytatott közbeszerzési eljárásban nyertes ajánlattevőkkel kötött beszállítói szerződések hatálya 2012. június 30. napján lejár. A Kft. 2010-es árakon szerezte be a nyersanyagot az eltelt két év alatt és a következő két évre is közbeszerzési eljárás keretében fogja beszerezni a nyersanyagokat, az eltelt két év ármódosító tényezői azonban megemelték a nyersanyagárakat. A térítési díjak összetételében a nyersanyagnormát szükségesnek látja megemelni, ami nem minden esetben eredményez adagnövekedést, hanem az elmúlt két év árfelzárkózását fogja magában foglalni.

Az ügyvezető javasolta továbbá az általános iskola alsó tagozatos tanulóinak összevonását a térítési díjak szempontjából a felső tagozatos tanulókkal. Az adminisztrációs feladatok a kérelem szerint megnehezítik a kalkulációt, miközben a két norma közötti különbség szinte jelentéktelen a tányérban, 1-2 dkg eltérést jelent csupán a nyersanyagban.

A rohamosan emelkedő közüzemi díjak hatására a térítési díjak másik fő alkotóelemét, a rezsidiójat is emelni javasolta minimális mértékben az ügyvezető. Leszögezte, hogy a cég nem nyereség, hanem önfenntartás céljából kívánja az árakat megemelni, hiszen a 2012. évre a cég tervezett eredménye -12.783.000.- Ft.

Az elmúlt két év költségnövelő tényezői hatással vannak a szociális étkeztetésért fizetendő díjra is, így ezen szolgáltatás esetében is indokolt az áremelés. Jelenleg 263-an részesülnek szociális étkeztetésben, közülük 187 fő fizet 100%-os térítési díjat, 66 fő ingyen kapja az ellátást, 10 fő pedig a 6/2011. (IV.1.) önkormányzati rendelet 4. mellékletében szabályozottak szerint részesül kisebb vagy nagyobb mértékű kedvezményben. 173 fő részére kerül kiszállításra az étel.

Az árak felülvizsgálatával párhuzamosan indokolt áttekinteni a 6/2011. (IV.1.) rendeletben nyújtott kedvezményeket is. Jelenleg az kapja ingyen az ebédet, akinek a havi jövedelme 0-28.500.- Ft között van. 100%-os térítési díjat fizetnek mindazok, akiknek a havi jövedelme 49.875.- Ft vagy ennél több.

A Rendelet jelenleg hatályos szövege a 28.500-49.875.- Ft összegű jövedelemmel rendelkezők között is 4 féle kedvezményre ad lehetőséget. Tekintettel arra, hogy jövedelmi viszonyaik alapján a 263 fő szociális étkezőből mindösszesen 10 fő jogosult e négyféle kedvezmény valamelyikére, célszerűnek mutatkozik az öregségi nyugdíjminimum és a havi 49.875. Ft közötti jövedelemmel rendelkezők részére egységesen kedvezményes áron megállapítani a szociális étkeztetés díját. Ezt az árat 250.- Ft-ban javasoljuk meghatározni.

A Kft. által javasolt díjemelésről összeállított táblázat az előterjesztés részét képezi. Az emelt összegű térítési díjak 2012. szeptember 1-jétől lépnek érvénybe.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az önkormányzat fenntartásában lévő nevelési, oktatási, szociális intézményekben a gyermek, diák és szociális étkeztetés térítési díjainak megállapításáról szóló 6/2011. (IV.1.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló ___/2012. (... ..) önkormányzati rendelettervezetet elfogadja, és rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2012. augusztus 24.

Császár László
polgármester

A Tapolcai Diák- és Közétkeztető Kft. által javasolt emelés

Korosztály	Étkezés	Nyersanyagnorma (nettó forintban)		Szülő által fizetendő díj (nettó forintban)		Szülő által fizetendő díj + Önkormányzat által fizetendő rezsi = Számlázási ár Önkormányzat felé (nettó forintban)	
		Jelenlegi	Javasolt	Jelenlegi	Javasolt	Jelenlegi	Javasolt
Bölcsőde	4 x étkezés	282,-	338,-	328,-	433,-	504,-	609,-
Óvoda	3 x étkezés	226,-	290,-	248,-	347,-	406,-	505,-
Általános Iskola	3 x étkezés	300,-	340,-	328,-	389,-	502,-	584,-
	csak ebédet igénylő	182,-	228,-	208	277,-	314,-	402,-
Középiskolai tanulók	reggeli	98,-	117,-	100,-	125,-	172,-	210,-
	ebéd	195,-	234,-	224,-	279,-	319,-	399,-
	vacsora	130,-	156,-	132,-	174,-	228,-	299,-
SZOCIÁLIS ÉTKEZŐK		Nyersanyagnorma (nettó forintban)		Térítési díj			
Szociális étkezők	ebéd	182,-	228,-	284,-	388,-		
Idősek klubja	3 x étkezés						

- I. számú melléklet (Javaslat az Önkormányzat fenntartásában lévő nevelési, oktatási, szociális intézményekben a gyermek, diák és szociális étkeztetés térítési díjainak módosításáról)

A diétás étkeztetést igénylők esetében, a szülők által fizetendő díjra további 80 forint felár felszámolandó.

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete
__/2012. (VIII.) önkormányzati rendelete

**az Önkormányzat fenntartásában lévő nevelési, oktatási,
szociális intézményekben a gyermek, diák és szociális étkeztetés
térítési díjainak megállapításáról szóló 6/2011. (IV.1.) önkormányzati rendelet
módosításáról**
(Tervezet)

Tapolca Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 92. § (1) bekezdés a) pontjában, a 132. § (4) bekezdés d) pontjában, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében, a 162. § (5) bekezdésében, kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. § (4) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A 6/2011. (IV.1.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 2. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„Az Önkormányzat fenntartásában lévő nevelési, oktatási intézményekben a gyermek, diákétkeztetés térítési díjait 2012. szeptember 1-jétől az 1. melléklet szerint állapítja meg.”

2. §

A R. 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„Az Önkormányzat fenntartásában működő személyes gondoskodás körébe tartozó szociális étkeztetés térítési díját és a kiszállítás költségét 2012.szeptember 1-jétől a 2. melléklet szerint állapítja meg.”

3. §

(1) A R. 1. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.

(2) A R. 2. melléklete helyébe e rendelet 2. melléklete lép.

(3) A R. 3. melléklete helyébe e rendelet 3. melléklete lép.

(4) A R. 4. melléklete helyébe e rendelet 4. melléklete lép.

4. §

E rendelet 2012. szeptember 1-jén lép hatályba.

Tapolca, 2012. augusztus 28.

Császár László
polgármester

Ughy Jenőné
aljegyző

1. melléklet a/2012. (VIII.__) önkormányzati rendelethez

	A	B	C	D	E
1.	Korosztály	Étkezés	Nyersanyagár (nettó forint)	Térítési díj (nettó forint)	Önkormányzat által fizetendő (nettó forint)
2.	Bölcsőde 3 év	4xétkezés	338	433	609
3.	Óvoda 3-6 év	3xétkezés	290	347	505
4.	Általános iskola alsó és felső tagozat	3xétkezés	340	389	584
5.	Általános iskola alsó és felső tagozat	csak ebéd	228	277	402
6.	Középiskolai tanulók	reggeli	117	125	210
7.	Középiskolai tanulók	ebéd	234	279	399
8.	Középiskolai tanulók	vacsora	156	174	299

2.melléklet a ___/2012. (VIII.__) önkormányzati rendelethez

		A	B	C	D
1.		Étkezés	Nyersanyagár (nettó forint)	Térítési díj (nettó forint)	Kiszállítás költsége adagonként (nettó forint)
2.	Szociális étkezők	ebéd	228.-	388.-	91.-

3.melléklet a ___/2012. (VIII.) önkormányzati rendelethez

**A személyes gondoskodás körébe tartozó szociális étkeztetés
intézményi térítési díja**

Tapolca Város Önkormányzata költségvetésében 2012. évre tervezett működési kiadások:
szolgáltatási önköltség – normatív állami hozzájárulás = intézményi térítési díj
(A szolgáltatási önköltség a házhoz szállítás költségét nem tartalmazza.)

29.179.053.-Ft – 10.905.920-Ft = **18.273.133.-Ft**

Egy ellátottra jutó önköltség napi összege szállítási költség nélkül:
(működési kiadás/252 nap/187 fő) **388.- Ft+ÁFA/adag**

Az étkeztetés intézményi térítési díja: **388.- Ft+ÁFA/adag**

Szállítási költség: 124.174.-Ft/hó **1.490.080.-Ft/év**

Egy ellátottra jutó szállítási költség napi összege:
(szállítási költség/251 nap/51 fő) **91.-Ft+ÁFA/adag**

Szállítási költség intézményi térítési díja: **91.-Ft+ÁFA/adag**

4. melléklet a ___/2012. (VIII.) önkormányzati rendelethez

A szociális étkezésben részesülők részére nyújtott kedvezmények:

	A	B	C
1.	Jövedelem összege	Kedvezmény	Szociális étkeztetés napi térítési díj (forintban)
2.	0.- Ft-nyugdíjminimum	100%	0.- Ft
	nyugdíjminimum- nyugdíjminimum+75%	nem százalékos	250.- Ft+ÁFA
3.	nyugdíjminimum+75% felett	0%	388.- Ft+ÁFA

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

az Önkormányzat fenntartásában lévő nevelési, oktatási, szociális intézményekben a gyermek, diák és szociális étkeztetés térítési díjainak megállapításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek jelentős társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásai vannak. A gyermek, diák és szociális étkeztetés térítési díjainak emelése többletterhet ró egyrészt a szülőkre, másrészt pedig a szociális étkeztetést igénybe vevőkre – azokat kivéve, akik ingyen részesülnek az étkeztetésben -, többletköltséget jelent továbbá az önkormányzatnak is, mivel az általa fizetendő térítési díjak is emelkednek.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet azon része, miszerint az általános iskola alsó és felső tagozatai térítési díj tekintetében összevonásra kerültek, csökkenti az adminisztrációs terheket. A Tervezet egyebekben adminisztratív többletterheket nem keletkeztet.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotásának szükségességét a véges önkormányzati anyagi források indokolják.

A Tervezet megalkotásának elmaradásával a Tapolcai Diák- és Közétkeztető Kft. működése ellehetetlenülne, mivel legutóbb két éve emelte a képviselő-testület a térítési díjakat, az eltelt időszakban azonban mind a nyersanyagköltségek, mind pedig a rezsiköltségek nagy mértékben emelkedtek.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.