

E L Ő T E R J E S Z T É S

a Képviselő-testület 2012. november 23-i nyilvános ülésére

Tárgy:	Helyi adókról szóló rendelet módosítása
Előterjesztő:	Császár László polgármester
Előkészítette:	Dénes Emil adócsoport vezető
Megtárgyalja:	Minden bizottság

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az önkormányzat egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendeletek útján, törvény keretei között megállapítja a helyi adók fajtaát és mértékét. E jogot Magyarország Alaptörvénye és az önkormányzati törvény biztosítja az önkormányzatoknak. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett önkormányzati adók évről évre tervezhető és biztos bevételi forrást jelentenek. A helyi adóknak elsősorban a közszolgáltatások finanszírozását kell fedezniük, az adóterheknek arányban kell állniuk a közszolgáltatások számával, minőségével, és az adózók teherviselő képességével.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényen (a továbbiakban: Htv.) és A helyi adókról szóló 21/2011. (XII.12.) Kt. rendeleten (a továbbiakban: R.) alapuló rendelettervezetünket a rendelkezésre álló adatok, ill. a Htv. tervezete alapján dolgoztuk ki. A jövő évi költségvetési törvénynek szintén csak a tervezete ismert előttünk. Várhatóan a Htv. építményadó fejezete bővíthet a közműadóval, amelyről nincsenek pontos ismereteink.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stab. tv.) 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik. Ebből következően, ha 2013. január 1. napján szeretnénk hatályba léptetni az új szabályozást, akkor azt legkésőbb 2012. december 2-ig ki kell hirdetni a helyben szokásos módon.

Fontos felhívnom a figyelmet a Htv. és a Stab. tv. említett szabályainak összefüggésére. A hivatkozott két jogszabályhely értelmében, ha az adórendelet 2013. január 1-jétől az adómérték növelésére, az adókedvezmény/adómentesség korlátozására vonatkozó módosító szabályait 2012. december 2-áig nem hirdetik ki, akkor annak - a „súlyosbítás tilalmára” tekintettel - 2013. évközi hatályba léptetésére nincs lehetőség.

A Htv. 6. § c) pontjában meghatározza a 2013. évre kialakítható adómaximumokat, amelyeket a KSH által megállapított fogyasztói árszínvonal-változás (infláció) és az adómaximum függvényében indexálással kell megállapítani.

Rendelettervezetünk - tekintve a költségvetés ismert tételeit, szem előtt tartva az „igazságos és arányos” közteherviselés alapelveit, és figyelembe véve az önkormányzati gazdálkodás stabilitását - **az építményadó és az idegenforgalmi adó tekintetében javasolja az adó mértékének emelését, magánszemély kommunális adójában a beépítetlen telek adójának megszüntetését, ill. a törvényi szabályozásban megnyilvánuló korrekciókat irányoz elő.**

A rendelettervezet előkészítésekor az érdekképviseltek és vállalkozások képviselőivel párbeszédre törekedett az önkormányzat. A vállalkozások és az érdekképviseltek tájékoztatásra kerültek, és az egyeztetések eredményei jelentek meg a szabályozásban.

Gépjárműadó (tájékoztató)

Emlékeztetőül: a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (a továbbiakban: Gjt.) keretjellege a 2003-ban elfogadott törvénymódosítás alapján megszűnt, az önkormányzatoknak nem maradt mérlegelési, döntési lehetősége, ezért a Képviselő-testület hatályon kívül helyezte a rendeletet.

A költségvetési törvény alapján változatlanul az önkormányzatot illeti meg a gépjárműadó teljes egésze.

A gépjárműadóban igénybe vehető mozgáskorlátozott mentességhez kapcsolódó szabályozás megváltozásával átalakul a kedvezményi rendszer. A 164/1995. (XII.27.) Korm. rendelet alapján korábban kiadott „**7 pontos orvosi igazolás**” a súlyos mozgáskorlátozott személyek közlekedési kedvezményeiről szóló 102/2011. (VI.29.) Korm. rendelet 14. § (4) bekezdése alapján legkésőbb **2012. december 31-ig használható fel.** A változásról, az új eljárás rendjéről az érintetteket az Adócsoport tájékoztatta, ill. az új igazolások beszerzését 2012. szeptember hónapban megkezdte. Az eljárás 165 főt érint.

A 2013. adóévre nem változnak az adómértékek.

Tájékoztatóként az alábbi táblázat szolgál:

Az adó mértéke a teljesítmény szerinti adóalap után a gépjármű		
	2012.	2013.
a gyártási évében és az azt követő 3 naptári évben	345 Ft/kilowatt,	345 Ft/kilowatt,
a gyártási évet követő 4-7. naptári évben	300 Ft/kilowatt,	300 Ft/kilowatt,
a gyártási évet követő 8-11. naptári évben	230 Ft/kilowatt,	230 Ft/kilowatt,
a gyártási évet követő 12-15. naptári évben	185 Ft/kilowatt,	185 Ft/kilowatt,
a gyártási évet követő 16. naptári évtől	140 Ft/kilowatt.	140 Ft/kilowatt.

Az autóbusz, a nyergesvontató, a lakópótkocsi és a tehergépjármű vonatkozásában az adó mértéke 1.200 Ft/100 kg-ról 1.380 Ft/100 kg-ra emelkedik. Kedvezményben részesülnek 2010-től a „légrugóval” rendelkező tehergépjárművek, részükre marad az 1.200 Ft/100 kg adómérték.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

2012-től a Htv. változásával érezhetően bővült az önkormányzatok adóztatási mozgástere. Lehetőség nyílt bármely szempont szerint differenciálni az adó mértékét. Már a változás első évében számos önkormányzat élt ezzel a lehetőséggel, elsősorban így próbálták igazságosabbá tenni a közteherviselést.

"Akinek több van, az többet fizessen, vagyis a multik vállaljanak nagyobb részt a közterhek viseléséből". (ismeretlen szerző)

A tapasztalatok alapján a **kereskedelmi tevékenységet** folytató vállalkozások esetében, ahogy ezt már más városokban is alkalmazzák, Tapolcán is időszerűvé vált a differenciálás. A javaslat szerint három adómértékkel kerülne adóztatásra az építmény hasznos alapterülete:

- 0-500 m² között **700 Ft/ m²**,
- 501-1000 m² között **1.000 Ft/ m²**,
- 1000 m² felett **1.400 Ft/ m²**.

Ha a vállalkozás valamely felsorolt (hitelintézeti, pénzügyi, biztosítási, távközlési, villamos energia- és földgáz egyetemes szolgáltatói, kereskedői és elosztó hálózati engedélyes tevékenység, üzemanyagtöltő állomás, szerencsejáték, totó-lottó, sorsjegyarúsítás) tevékenységet folytat, akkor függetlenül az építmény hasznos alapterületének nagyságától egységesen **1.400 Ft/ m²-ben** javaslom megállapítania adómértékét.

Az adómérték emelés elsősorban a nagy kereskedelmi egységeket, valamint a hitelintézeti, pénzügyi, biztosítási, távközlési tevékenységet folytatókat érinti.

A javaslat változatlanul **700 Ft/m²** adómértékkel adóztatná a bolti kiskereskedelmet, a termelőüzemeket, gyárakat (egyéb nem lakás céljára szolgáló építmény), elősegítve ezzel a helyi kisvállalkozókat, valamint a produktív termelő tevékenységet, ill. változatlanul hagyná a már meglévő - magánszemélyek nem üzleti célú építményeit érintő kedvezményeket.

Javaslom az adó mértékének differenciálását és emelését a leírtak szerint.

2. §

Mivel módosul az építményadó mértéke és kialakítása (differenciálttá válik), ezért szükséges az új (3)-(4) bekezdésekben eljárási kérdések pontosítása.

3. §

Az idegenforgalmi adóval kapcsolatban tudni kell, hogy az állam az üdülőhelyi feladatok ellátására hozzájárulást ad. A hozzájárulás mértéke - az idegenforgalmi adó minden beszedett forintjához - 1,5 forint a hatályos és a várható jövő évi szabályozás szerint is.

A városunkba látogató és a szállásokon vendégéjszakát eltöltő vendégeket 2010-től változatlan mértékű (400 Ft/fő/vendégéjszaka) idegenforgalmi adó terheli. A bevételből a szálloda megnyitásától kezdve a város jelentős, több 10 milliós nagyságrendű összeget forgatott vissza a szálloda, ill. a város idegenforgalmi propagálására, a városkép kedvező kialakítására.

A javasolt adómérték emelés nem a város lakosságát terhelné, és a szolgáltatások szinten tartása, növelése is többletforrást igényel, amelyhez e saját bevétel az állami támogatással együtt folyamatos lehetőséget biztosítana. A döntés megkönnyítése érdekében kidolgoztuk a különböző adómértékek és az állami hozzájárulás függvényében beszédhető bevétel nagyságát. (táblázat)

A fentiek alapján javaslom az adó mértékének 450 Ft/fő/vendégéjszakára történő emelését. Az 50 Ft/fő/vendégéjszakára vetített adóemelés a 2011.évi bázis adóbevétellel és az állami támogatással számolva 12 millió Ft adónövekményt jelentene a 2013. évi költségvetés bevételi oldalán.

millió Ft

TÁJÉKOZTATÓ A VÁRHATÓ IDEGENFORGALMI ADÓ BEVÉTELÉRŐL			
		400 Ft/fő/vendégéjszaka	450 Ft/fő/vendégéjszaka
+1,5 Ft hozzájárulás	2011. bevétel	25.574	-
	2011. hozzájárulás	38.362.	-
	2011. összesen	63.936	-
+1,5 Ft hozzájárulás	2013. bevétel *	-	30.375
	2013. hozzájárulás	-	45.562
	2013. összesen		75.937

*Tervezett 2013. évi bevétel a 2011. és 2012. év alapján

4. §

A R. egy ponton kerülne módosításra, a már meglévő kedvezmények életben maradnának. Javaslom a R. 5. § (2) törlését, mert a Htv. módosulásával megváltozott a telek fogalma, már nincs „beépítetlen telek”, amely után a rendeletünk alapján adót (12.000 Ft adómérték 25%-a) lehetne kivetni. A nyilvántartásunk alapján ez a módosítás 10 főt érint (ebből befolyó összes adóbevétel 30.000 Ft) az éves adóbevételt érdemben nem befolyásolja.

Az adó mértékének emelését nem javaslom.

Tisztelt Képviselő-testület, kérem az előterjesztést megvitatni, és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen!

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 21/2011. (XII.12.) Ör. módosításáról szóló rendelettervezetet elfogadja és/2012. (.....) önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2012. november 8.

Császár László
polgármester

**Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének
/2012. (XI. .) önkormányzati rendelete**

**a helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosításáról
(tervezet)**

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 2. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az adó évi mértéke:

a) kereskedelmi egység besorolású építményeknél, ha a hasznos alapterülete:

- aa) 0-500 m² között van: **700 Ft/ m²,**
- ab) 501-1000 m² között van: **1.000 Ft/ m²,**
- ac) 1000 m² felett van: **1.400 Ft/ m²,**

b) egyéb nem lakás céljára szolgáló építmény esetén: **700 Ft/ m²**

c) hitelintézeti, pénzügyintézeti, biztosítási, távközlési, villamos energia- és földgáz egyetemes szolgáltatói, kereskedői és elosztó hálózati engedélyes tevékenység, üzemanyagtöltő állomás szerencsejáték, totó-lottó, sorsjegyárúsítás céljára használt építmény esetén: **1.400 Ft/ m².”**

2. §

A R. 4. §-a a következő (3) és (4) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az adóztatást nem befolyásolja, hogy az ingatlan-nyilvántartásba a tényleges rendeltetésszerű használat bejegyzésre került, vagy feltüntetésre vár, illetve az sem, hogy a rendeltetésszerű használó a tulajdonos vagy sem.

(4) Amennyiben az építmény besorolása a 2. § (2) bekezdés aa) alpontnak és a 2. § (2) bekezdés c) pontjának is megfelel, úgy a magasabb mértékkel kell az adót megállapítani.”

3. §

A R. 8. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként **450 Ft.**”

4. §

Hatályát veszti a R. 5. § (2) bekezdése.

5. §

Ez a rendelet 2013. január 1. napján lép hatályba.

Tapolca, 2012. november 23.

**Császár László
polgármester**

**Ughy Jenőné
aljegyző**

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A **Helyi adókról szóló** rendelettervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek a helyi társadalmi hatása egy szűkebb kört érint - elsősorban az építményadónál a kereskedelmi tevékenységre használt és 500m² -nél nagyobb hasznos alapterület esetén a nagy üzlet láncok tulajdonosait.

A Tervezet összességében mivel szűk kört érint kismértékű gazdasági és költségvetési hatásokat keletkeztet, magasabb adóbevételre lehet számítani.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet kismértékű adminisztratív tehernövekedést eredményez, tekintettel arra, hogy az építményadóban pontosan fel kell térképezni az adó alanyok tevékenységét. Az esetleges közműadó bevezetése esetében még nem mérhető fel a jelentkező adminisztratív teher.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet módosításának szükségességét jogszabályi változás, ill. a kedvezőtlen gazdasági helyzet következtében az önkormányzati bevételek csökkenése indokolja. A Tervezet megalkotásának elmaradása esetén a helyi rendelet nem lenne összhangban a magasabb szintű jogi szabályozással.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.