

ELŐTERJESZTÉS**a Képviselő-testület 2012. november 23-i nyilvános ülésére**

- Tárgy:** A védőnői körzetek kialakításáról szóló 26/2009. (XI. 27.) Kt. rendelet felülvizsgálata
- Előterjesztő:** Császár László polgármester
- Előkészítette:** Általános Igazgatási Iroda
Pápainé dr. Németh Mária Anita mb. irodavezető
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Család-, Egészségügyi, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság
- Meghívott:** Dr. Varga István
Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

A Képviselő-testület legutóbb 2010. februárjában vizsgálta felül a védőnői körzetek kialakításáról szóló Kt. rendeletét.

A rendelet jelenlegi módosítását az indokolja, hogy megváltozott a védőnői tevékenység szakmai szabályaira vonatkozó szabályozás. A védőnői személyi minimumfeltételek 2012. június 1-jétől módosultak, a 60/2003. (X.20.) ESZCSM rendelet 3. melléklete szerint 1 védőnő 100-200 ellátottat gondozhat. Jelenleg van olyan körzet, ahol az ellátottak száma meghaladja a jogszabály által előírt 200 főt. A Tapolca VI. számú védőnői körzethez a tapolcai-diszeli településrészen élők mellett jelenleg hozzátartoznak a monostorapáti és hegyesdi ellátottak is. A VI. körzet ellátottainak létszáma 332 fő, ebből Hegyesd és Monostorapáti 270 fő ellátottal rendelkezik. Az eltelt időszakban Tapolca Város Önkormányzata minden évben hozzátett saját forrásából a védőnői feladatellátáshoz a VI. körzet tekintetében is. A két másik település önkormányzata ezt nem tette meg. Indokolatlan tehát, hogy a továbbiakban is Tapolca Város Önkormányzata vállalja fel Hegyesd és Monostorapáti települések védőnői feladatainak ellátását.

A körzetek átszervezésével kapcsolatosan megkértük Kállai Tünde kistérségi vezető védőnő szakmai állásfoglalását. A vezető védőnő a megváltozott szabályozásra tekintettel javasolta Tapolca Város védőnői körzeteinek átalakítását. A területi vezető védőnő szakmai álláspontja szerint a fentebb írt jogszabály módosítása miatt indokolt a védőnői körzetek újragondolása, hiszen a VI. számú körzet ellátottainak száma meghaladja a jogszabályban megengedettet, és a III. körzet ellátotti létszáma is magasabb a megengedettnél.

A rendelkezésünkre álló létszámadatok alapján Monostorapáti és Hegyesd községek rendelkeznek akkora ellátotti létszámmal, hogy önálló védőnői körzetet tudjanak kialakítani. Az érintett önkormányzatok polgármestereinek 2012. szeptemberében jeleztük a védőnői körzetek átalakítására vonatkozó szándékot, tájékoztattuk továbbá őket a vezető védőnő álláspontjáról is.

Monostorapáti Község Képviselő-testülete 2012. november 6-i ülésén döntött arról, hogy Hegyesd községgel együtt önálló védőnői körzetet hoznak létre 2013. január 1-jétől. Hegyesd Község Képviselő-testülete a 2012. november 7-én megtartott nyilvános ülésén hozta meg a Monostorapátival közösen létrehozandó védőnői körzettel kapcsolatos döntését.

A 2012. szeptember 30-i állapot szerint Tapolca Városban a védőnői körzetekben ellátottak száma a következő:

- I. számú körzet: 199 fő
- II. számú körzet: 186 fő
- III. számú körzet: 214 fő
- IV. számú körzet: 166 fő
- V. számú körzet: 200 fő
- VI. számú körzet: 84 fő (csak tapolcai ellátottak)

Jelenleg 6 fő körzeti feladatokat ellátó védőnő és 3 iskolavédőnő dolgozik a Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézetnél. A létszámadatok alapján Tapolca Városban továbbra is 6 védőnői körzet marad oly módon, hogy a VI. számú körzet ún. vegyes körzet lesz, védőnője a körzeti feladatokon túl iskolavédőnői feladatokat is el fog látni. A VI. körzetben a diszeli 84 fő gyermek mellett a védőnő feladatai közé tartozik majd a Szász Márton Általános és Szakiskola diszeli tagozat, továbbá a Nagyboldogasszony Római Katolikus Általános Iskola tanulóinak ellátása is.

A védőnői körzetek átszervezése nem jár létszámleépítéssel, mivel egy védőnő nyugdíjba vonul, egy pedig más településen folytatja munkáját. Az iskola-egészségügyi feladatokat a továbbiakban 2 fő iskolai védőnő és a 6. számú védőnői körzet védőnője látná el.

Tekintettel arra, hogy a III. számú körzetben ellátottak száma meghaladja a 200 főt, ebből a körzetből az Ady Endre utcát a IV. számú körzetbe tettük át. Az Ady Endre utcában jelenleg 24 fő ellátottat gondoz a védőnő. Az áthelyezéssel a III. számú körzetben 190 főre csökkenne az ellátottak száma, a IV. számú körzetben pedig 190 főre emelkedne, mely létszám mindkét körzetben megfelel a jogszabályban előírtaknak. A védőnői körzetek új kialakítását tartalmazó rendeletet 2013. január 1-jétől célszerű hatályba léptetni.

A Képviselő-testület előtt is ismert, hogy 2010. március 1-jén hatályba lépett a jogszabályszerkesztésről szóló 60/2009. (XII. 14.) IRM. Rendelet, mely új, átfogó rendelkezéseket tartalmaz a jogszabályok jelölésére, megalkotására, módosítására, szerkesztésére, tagolására, jelölésére stb. vonatkozóan. A 102. § (1) bekezdése értelmében „A módosítás során úgy kell eljárni, hogy a módosított jogszabály egésze és a módosított szerkezeti egység megfeleljen az e rendeletben foglaltaknak.”

Ebből következően amennyiben rendelet módosítására kerül sor, már a módosítandó rendeletnek is meg kell felelnie az IRM rendelet követelményeinek, illetve az új rendeletet az IRM rendelet előírásainak megfelelően kell megalkotni.

A védőnői körzetek kijelöléséről szóló 29/2009. (XI. 27.) Kt. rendelet szerkezetileg még nem felelt meg az IRM rendelkezéseinek, emiatt nem elégséges a módosítása, hanem fent leírtak miatt új rendelet megalkotása szükséges a régi helyett.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjék.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a védőnői körzetek kialakításáról szóló ___/2012. (__.__) önkormányzati rendelet-tervezetet elfogadja és rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2012. november 7.

Császár László
polgármester

**Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének
__/2012. (__ . __) önkormányzati rendelete
a védőnői körzetek kialakításáról**

(Tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. tv. 16. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. tv. 152. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A védőnői körzetekhez tartozó utcák jegyzékét az 1. melléklet tartalmazza.

2. §

(1) Tapolca városában a védőnői körzeteken kívül 3 iskolavédőnői körzet működik.

(2) Az I. sz. iskolavédőnői körzethez tartozik

- a) a Széchenyi István Szakképző Iskola és
- b) a Tapolcai Általános Iskola Kazinczy Ferenc Intézményegység.

(3) A II. sz. iskolavédőnői körzethez tartozik

- a) a Batsányi János Gimnázium,
- b) a Tapolcai Általános Iskola Batsányi János Intézményegység,
- c) a Tapolcai Általános Iskola Bárdos Lajos Intézményegység és
- d) a Szász Márton Általános Iskola, Szakiskola és EGYMI tapolcai tagozat.

(4) Az 1. melléklet szerinti VI. sz. védőnői körzethez, mint iskolavédőnőhöz tartozik

- a) a Szász Márton Általános Iskola, Szakiskola és EGYMI diszeli tagozat és
- b) a Nagyboldogasszony Római Katolikus Általános Iskola.

3. §

(1) E rendelet 2013. január 1-jén lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a 26/2009. (XI. 27.) Kt. rendelet.

Tapolca, 2012. november 23.

**Császár László
polgármester**

**Ughy Jenőné
aljegyző**

1. A védőnői körzetek kijelölése utcajegyzék szerint

I. sz. Védőnői kör	II. sz. Védőnői kör
Barackvirág utca Berzsenyi utca Egry J. utca Juhász Gy. utca 45., 47 Kazinczy tér 1. Kazinczy tér 7. Kazinczy tér 9. Kazinczy tér 13. Kazinczy tér 17.	Bajza utca Bányász utca Bem utca Bólyai utca Csobánc utca Csokonai utca Eötvös utca Juhász Gy. utca (kivéve: 45.,47.) Kamocsa Kazinczy tér 3. Kazinczy tér 5. Kazinczy tér 11. Kazinczy tér 15. Kertész utca Kiss János utca Kodály utca Kossuth utca Kunffy Zs. utca Lóczy u. Mező Imre utca Móricz Zs. utca Paptelep Radnóti utca Sallai utca Simon I. utca Madách Imre utca Kosztolányi Dezső utca Keresztury Dezső utca Tóth Árpád utca Kós Károly utca Sütő András utca Szabó Magda utca Mikszáth Kálmán utca Bertha Bulcsu utca Gárdonyi Géza utca Benedek Elek utca Tatay Sándor utca Márai Sándor utca
Barackvirág Óvoda megosztva	Barackvirág Óvoda megosztva

III. sz. Védőnői kör

Arany János utca
Balaton utca
Batsányi tér
Batsányi utca
Csányi László utca
Deák Ferenc utca
Fő tér
Hunyadi utca
Iskola utca
Jókai utca
Kereszt utca
Kinizsi utca
Királykúti utca
Kisfaludy utca
Kölcsey utca
Köztársaság tér
Martinovics utca
Mónus Illés utca
Nagyköz utca
Nyárfa utca
Petőfi utca
Szegfű utca
Szent György utca
Szent László utca
Táncsics utca
Toldi utca
Török János utca
Vastagh János utca
Vörösmarty utca
Zöldfa utca
Zrínyi utca

Szent Erzsébet Óvoda

IV. sz. Védőnői kör

Ady Endre utca
Bacsó Béla utca
Billege utca
Dobó tér
Dózsa György utca
Hegymagasi út
Ipar utca
Kandó Kálmán utca
Keszthelyi út
Klapka utca
Kulich Gyula utca
Lesence utca
Május 1. utca
Mogyorós hegy
Nyár utca
Pozdomb
Somogyi Béla utca
Sebron
Stadion utca
Tavaszi utca
Téglagyár
Trapli malom
Vasút utca
Viszló utca
Zalka Máté utca

Szivárvány Óvoda Dobó tér
Alkotmány utcai Óvoda

V. sz. Védőnői kör

Alkotmány utca
Apponyi Albert utca
Akácfa utca
Árpád utca
Bajcsy Zsilinszky utca
Baross Gábor utca
Bartók Béla utca
Batthyány Lajos utca
Béke utca
Damjanich utca
Darányi Ignác utca
Engels utca
Erkel Ferenc utca
Fazekas utca
Fenyves utca
Glázer Sándor utca
Halastó utca
Halápi utca
Haraszt utca
Honvéd utca
Hősök tere
József Attila utca
Lehel utca
Ley József utca
Liszt Ferenc utca
Munkács Mihály utca
Munkácsy Mihály köz
Pacsirta utca
Rákóczi utca
Rózsa Ferenc köz
Rózsa Ferenc utca
Ságvári utca
Simmelweis utca
Sümegei utca
Szent István utca
Széchenyi utca
Teleki utca
Úttörő utca
Vajda János utca
Véndeki utca
Víztorony utca
Wesselényi utca

Kertvárosi Óvoda

VI. sz. védőnői kör

Vegyes körzet

Diszel

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A védőnői körzetek kijelöléséről szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek társadalmi hatása, hogy az Ady Endre utcában ellátottak a 3. számú körzetben tevékenykedő védőnő helyett 2013. január 1-jétől a 4. sz. körzet védőnőhöz fognak tartozni. Változott továbbá az iskolavédőnők személye, bár a feladatok újraosztása nem érint minden iskolát.

A Tervezet jelentősebb gazdasági és költségvetési hatásokat nem keletkeztet.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen következményei nincsenek. Egészségi következményeit aa) pontban írt feladatváltozás jelenti, azaz, hogy egy utca ellátottait a jövőben egy másik körzet védőnőjéhez fognak tartozni, továbbá az iskolák tekintetében van változás a védőnők személyében. A Tervezetnek az egészségre káros hatása nincsen.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A jogszabály változása adminisztratív terheket nem keletkeztet.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet módosítását az teszi szükségessé, hogy két védőnői körzetben az ellátottak száma meghaladta a módosult szakmai jogszabályokban előírt létszámot, emiatt a körzetek átszervezése vált szükségessé. Korábban Hegyese és Monostorapáti községek gyermekeit a Tapolca, VI. számú védőnői körzet védőnője látta el. Mivel a két község ellátottainak száma a rendelkezésünkre álló adatok szerint 270 fő, az ellátotti létszám alkalmas arra, hogy a községek önálló védőnői körzetet hozzanak létre.

A Tervezet megalkotásának elmaradása a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárását vonhatja maga után, mert a körzetek változatlanul hagyásával az ellátotti létszám nem felel meg mindenben a módosult szakmai létszámelőírásoknak. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132. § (3) bekezdés c) pontja alapján a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgálja a helyi önkormányzat törvényen alapuló jogalkotási, továbbá jogszabályon alapuló döntési és feladat-ellátási (közszolgáltatási) kötelezettségének teljesítését.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel, csupán az eddigi feladatok ésszerűbb, célszerűbb, hatékonyabb és a jogszabályváltozásnak megfelelő újraelosztását jelenti.