

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2012. december 14-i nyilvános ülésére

- Tárgy:** A civil szervezetek költségvetési támogatásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet megalkotása
- Előterjesztő:** Császár László polgármester
- Előkészítő:** Ughy Jenőné aljegyző
Önkormányzati Iroda
dr. Rozgonyi Viktória önkormányzati ügyintéző
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Család-, Egészségügyi, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság
- Meghívandó:** Unger Ferenc könyvvizsgáló

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

A közérdeket szolgáló költségvetési támogatások rendjéről szóló 20/2004. (V. 25.) Kt. rendeletet 2004. májusban fogadta el a Képviselő-testület, azóta azonban a rendelet nem került módosításra. A felülvizsgálat több szempontból is szükséges. Az eltelt időszakban a jogszabályi környezet megváltozott, a pénzügyi ellenőrzések szigorúbbak, valamint a rendelet a jogszabály-szerkesztési követelményeknek sem felel meg.

Általános indokolás

2011. decemberében jelent meg és lépett hatályba az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény (a továbbiakban: civil törvény), amely jelentősen érinti a civil szervezetek működésének és támogatásának rendjét.

A civil törvény értelmező rendelkezései szerint költségvetési támogatás az államháztartás alrendszerei terhére nyújtott pénzbeli vagy nem pénzbeli juttatás, amelyet a támogató nem elsősorban ellenszolgáltatás ellenében, de konkrét program megvalósítása vagy meghatározott időszakban a támogatott szervezet működtetése érdekében nyújt. Költségvetési támogatásként jelöli a pályázat útján, valamint egyedi döntéssel kapott költségvetési támogatást. Jelen előterjesztésnek a tárgya a pályázat útján elnyerhető támogatások rendjének szabályainak megalkotása.

Településünkön eddig is támogattuk a civil szervezeteket, melynek keretét a költségvetési rendelet határozta meg. A támogatásról a Képviselő-testület, illetve átruházott hatáskörben a Család-, Egészségügyi, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság döntött (közművelődés és sport támogatása).

A szabályok megváltozása és a hiányos önkormányzati szabályozás miatt szükséges egy olyan rendelet megalkotása, amely tartalmazza a civil szervezetek támogatási feltételeit, a pályázati rendszert, a támogatás felhasználásának és elszámolásának módját, az ellenőrzés szabályait. A támogatás feltételeit és a támogatandó tevékenységeket az Önkormányzatnak kell meghatározni, a civil törvény erre vonatkozó részletszabályokat nem rendez.

Az egységes jogi szabályozás következtében a civil szervezetek számára átláthatóbbá válik az önkormányzat támogatási rendszere.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A Képviselő-testülete által a civil szervezetnek juttatható pénzbeli támogatás lehetőségéről rendelkezik. Előírja, hogy a támogatási célokra (sporttevékenység, közművelődés) felhasználható összeg mértékéről a költségvetési rendeletben kell dönteni.

A (3) bekezdés meghatározza, hogy mely civil szervezet részesíthető támogatásban. 2012. január 1-jét követően az államháztartás alrendszereitől, így az önkormányzatoktól juttatott támogatásokból a jövőben csupán azok a nyilvántartásba vett, bejegyzett civil szervezetek részesülhetnek, akik a törvényben meghatározott módon beszámolójukat az Országos Bírósági Hivatal részére benyújtották és letétbe helyezték, ezért ez a rendeletbe új szabályként beépül (civil tv. 75. § (1) bekezdés). Ez alól kivételt csak a 2004. évi I. tv. hatálya alá eső sportszervezetek képeznek.

Hangsúlyozni kell továbbá, hogy a civil szervezet csak akkor részesíthető támogatásban, ha közvetlen politikai tevékenységet nem folytat, és a támogatást olyan feladatellátásra vagy olyan programok szervezésére kívánja fordítani, amely a helyiek, vagy az itt tartózkodók (idegenforgalom) érdekeit szolgálja.

2-3. §-hoz

A civil szervezetek működéséhez és rendezvényeihez szükséges kiadásának támogatással történő finanszírozását szabályozza, és meghatározza, hogy mely költségek vehetők figyelembe.

4-5. §-hoz

A pályázat kiírásáról, a pályázati felhívás és a benyújtott pályázat kötelező adattartalmáról rendelkezik.

A jelenleg hatályos rendelethez képest pontosításra került a pályázat alapján nyújtott támogatások esetében, hogy a pályázati felhívás tartalmazza az elbírálás határidejét és a pályázat elbírálásának szempontjait, továbbá, hogy a pályázatnak tartalmaznia kell a pályázati díj megfizetéséről szóló igazolást.

Nem változott az a szabály, hogy a pályázatokat a benyújtási határidőt követő 60 napon belül kell elbírálni.

6. §-hoz

Támogatási szerződés megkötéséről rendelkezik.

7. §-hoz

A támogatások utalására, továbbá az elszámolással kapcsolatos kötelezettségekre tartalmaz szabályokat. Új elemként épül be, hogy számlákat záradékolni kell, majd a záradékolást követően lehet fénymásolni és az elszámoláshoz benyújtani.

Kiegészült a támogatási szerződésre vonatkozó szakasz azzal, hogy az elszámolási kötelezettség elmulasztása, vagy a céltól eltérő felhasználás esetére vonatkozó visszafizetési kötelezettséget ki kell kötni.

8. §-hoz

A civil szervezetek részére biztosított támogatásról készült tájékoztató az önkormányzat honlapján történő közzétételét rendeli el az adattartalom meghatározásával együtt.

9. §-hoz

A polgármesteri keret felhasználásáról szól, valamint lehetőséget ad az egyedi döntéssel történő támogatásra is.

10. §-hoz

A rendelet hatálybalépést határozza meg, és rendelkezik a jelenleg hatályos 2004-es rendelet hatályon kívül helyezéséről.

A fentiekén túl ismert a Tisztelt Képviselő-testület előtt, hogy az önkormányzati rendeleteket meg kell feleltetni a 2010. március 1. napján hatályba lépett jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet előírásainak.

A 102. § (1) bekezdés értelmében „A módosítás során úgy kell eljárni, hogy a módosított jogszabály egésze és a módosított szerkezeti egység megfeleljen az e rendeletben foglaltaknak.” Ebből következik, hogy valamennyi önkormányzati rendelet módosítása során az IRM rendelet követelményeit be kell emelni a módosított rendeletbe, illetve új rendelet megalkotásakor figyelemmel kell lenni ezen előírásokra.

A közérdeket szolgáló költségvetési támogatások rendjéről szóló 20/2004. (V. 25.) Kt. rendelet módosítása helyett a fent leírtakat figyelembe véve célszerű egy új rendelet megalkotása, melybe a szükséges módosítások bekerültek, egyidejűleg megfelel az új jogszabály-alkotási követelményeknek.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a civil szervezetek költségvetési támogatásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet tervezetét elfogadja és azt/2012. (.....) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2012. december 3.

Császár László
polgármester

TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
/2012. (XII. .) önkormányzati rendelete

a civil szervezetek költségvetési támogatásának rendjéről
(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

- (1) Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló törvényben meghatározott egyesületek és alapítványok (a továbbiakban együtt: civil szervezet) számára pályázati eljárás keretében, céljelleggel, elszámolási kötelezettséggel, vissza nem térítendő pénzbeli támogatást nyújthat.
- (2) A Képviselő-testület a költségvetési rendeletben a helyi közművelődésről-, valamint a sporttevékenységgel kapcsolatos feladatokról és kötelezettségről szóló rendelete figyelembevételével dönt a támogatási célokra felhasználható költségvetési pénzeszköz mértékéről, és elkülöníti a szakbizottság és a polgármester által felosztható keretet.
- (3) Támogatásban részesíthető az a civil szervezet, amely közvetlen politikai tevékenységet nem folytat,
 - a) tapolcai székhelyű, és
 - b) tapolcai lakosok érdekében megvalósuló programhoz, tevékenységhez kéri a támogatást.

2. §

- (1) Pályázat alapján a civil szervezetek éves működési kiadásai finanszírozásához támogatásban részesíthetők.
- (2) Működési kiadásnak csak az a költség tekinthető, amely az alapító okiratban meghatározott célok megvalósítását közvetlenül szolgálja.
- (3) Működési kiadás különösen:
 - a) székhely fenntartásával, működtetésével kapcsolatos költségek (pl. bérleti díj, irodaszerek stb.),
 - b) működéshez szükséges irodatechnikai berendezések, azok karbantartása, javítása,
 - c) a civil szervezet tevékenységét ismertető kiadvány, honlap készítése,
 - d) bankköltség,
 - e) a működéssel együtt járó útiköltségek, ülésekkel kapcsolatos kiadások (pl. terem-bér), vagy

- f) működéséhez szükséges adminisztrációs, ügyintézési tevékenységgel kapcsolatos költségek (kivéve a munkabért és közterheit, és a megbízási díjakat).

3. §

Pályázat alapján a civil szervezetek a szervezet gondozásában Tapolcán megvalósuló saját rendezvényeik, programjaik finanszírozásához támogatásban részesíthetők, így különösen tiszteletdíj kifizetésére, papír-írószer vásárlására, szolgáltatás igénybevételére, szállásköltség megfizetésére.

4. §

- (1) A költségvetési rendeletben meghatározott pályázati alapok felosztása céljából pályázat kiírására évente egy alkalommal kerül sor az éves költségvetési rendeletének elfogadását követően.
- (2) A kulturális, művészeti, oktatási, diák-, szabadidő- és versenysport tevékenységek, rendezvények támogatására a pályázati célokat a Képviselő-testület szakbizottsága határozza meg a költségvetési rendelet elfogadását követően.

5. §

- (1) A pályázati felhívást nyilvánosan meg kell hirdetni.
- (2) A pályázati felhívásnak tartalmaznia kell:
- a pályázat címét és célját,
 - a rendelkezésre álló keretösszeget,
 - a pályázaton igényelhető támogatás mértékét, a finanszírozás módját,
 - a pályázók körét,
 - a pályázat kezelőjét,
 - a benyújtás és az elbírálás határidejét,
 - a pályázati feltételeket, a pályázat elbírálásának szempontjait,
 - a pályázati díj összegét,
 - a pályázati csomag elérhetőségét és a pályázati tanácsadás lehetőségét.
- (3) A pályázatnak tartalmaznia kell:
- a pályázó nevét, címét, adószámát, képviselő nevét, elérhetőségét, a bírósági nyilvántartásba vétel számát,
 - a tárgyévet megelőző évről készített beszámoló letétbe helyezéséről kiadott bírósági igazolást,
 - a pályázó pénzügyi helyzetének megnevezését, számlaszámának megjelölését,
 - az elérni kívánt pályázati cél leírását,
 - az igényelt támogatás összegét,
 - a rendelkezésre álló saját és egyéb forrás összegét,
 - a pályázati cél megvalósításának kezdő és befejező időpontját,
 - a pályázati díj megfizetéséről igazolást, és
 - a pályázó nyilatkozatát a pályázati feltételek elfogadásáról.

- (4) Hiányos pályázat esetén hiánypótlásra lehetőséget kell adni. A pályázati kiírásnak nem megfelelő pályázatok érvénytelenek.
- (5) Az érvényes pályázatok elbírálásáról a rendelkezésre álló pénzüsszeg mértékéig a Képviselő-testület szakbizottsága soron következő ülésén, de legkésőbb a benyújtási határidőt követő 60 napon belül határozattal dönt.
- (6) A Polgármesteri Hivatal jegyzője a szakbizottság döntése alapján a pályázókat a pályázat eredményéről értesíti.

6. §

A támogatás a döntést követően elkészített és aláírt támogatási szerződés alapján biztosítható.

7. §

- (1) A támogatásokra elfogadott előirányzat legfeljebb 50 %-a a folyó év június 30-ig, 50 %-a október 31-ig utalható.
- (2) A támogatott a támogatásról a megvalósított pályázati cél befejezését követő 30 napon belül, de legkésőbb a tárgyév december 20-ig tételesen köteles elszámolni a Polgármesteri Hivatal jegyzőjének. Az elszámolást az Önkormányzati és Igazgatási Irodának kell benyújtani, mely az elszámolást ellenőrzi és a kifizetésről rendelkezik.
- (3) Az elszámolásra kötelezettnek a számlákat záradékolnia kell. A záradékolás során a számla eredeti példányára rá kell vezetni, hogy a számlán szereplő tételek csak Tapolca Város Önkormányzata felé kerültek elszámolásra a támogatáshoz, majd a záradékolást követően lehet fénymásolni. Az elszámoláshoz a záradékolt számlák hiteles másolatát csatolni kell.
- (4) Nem részesíthető a továbbiakban önkormányzati támogatásban az egyéb jogkövetkezmények mellett az a támogatott személy, szervezet, aki, illetve amely korábbi pályázatában valótlan adatot szolgáltatott, a kapott támogatást a pályázatában megjelölt céltól eltérően használta fel, támogatási szerződésben foglaltakat nem tartotta be, vagy elszámolási kötelezettségének nem tett eleget.
- (5) A támogatási szerződésben az elszámolási kötelezettség elmulasztása vagy a céltól eltérő felhasználás esetére vonatkozó visszafizetési kötelezettséget ki kell kötni.

8. §

- (1) A civil szervezetek részére biztosított támogatásokról tájékoztatót kell készíteni, melyet közzé kell tenni az önkormányzat honlapján.

- (2) A tájékoztatónak tartalmaznia kell:
- a) a támogatott szervezet megnevezését,
 - b) a támogatás célját és
 - c) a támogatás összegét.

9. §

- (1) A költségvetési rendeletben jóváhagyott polgármesteri keret felhasználása a polgármester egyedi döntése alapján történik.
- (2) Kivételes és egyedi esetekben kérelemre lehetőség van a civil szervezet egyedi döntéssel történő támogatására.
- (3) Az (1) és (2) bekezdésben meghatározott esetben a rendelet támogatási szerződésre és az elszámolás szabályaira vonatkozó előírásokat alkalmazni kell.

10. §

- (1) Ez a rendelet 2013. január 1. napján lép hatályba.
- (2) Hatályát veszti a 20/2004. (V. 25.) Kt. rendelet.

Tapolca, 2012. december 14.

Császár László
polgármester

Ughy Jenőné
aljegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket".

A **civil szervezetek költségvetési támogatásának rendjéről** szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai - a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében - az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek társadalmi hatása nincs.

A Tervezet jelentősebb gazdasági és költségvetési hatásokat nem keletkeztet.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet adminisztratív terheket elsősorban a pályázók felé keletkeztet, mivel a pályázathoz és az elszámoláshoz is több dokumentum benyújtása lesz szükséges.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotásának szükségességét az államháztartásról szóló törvény és végrehajtási rendelete, a civil törvény szabályai, a jogszabályszerkesztésről szóló IRM rendelet, valamint pár pontosítás teszi szükségessé.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.