

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2012. december 14-i nyilvános ülésére

- Tárgy:** A helyi közművelődésről szóló rendelet felülvizsgálata
- Előterjesztő:** Császár László polgármester
- Előkészítő:** Ughy Jenőné aljegyző
Önkormányzati Iroda
dr. Rozgonyi Viktória önkormányzati ügyintéző
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Család-, Egészségügyi, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság
- Meghívandó:** Nagy Eörsné, Wass Albert Könyvtár és Múzeum igazgatója
Rédli Károly, Tapolca Kft. ügyvezetője

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

A helyi közművelődésről szóló 43/2007. (XII. 21.) Kt. rendeletet 2007. decemberében fogadta el a Képviselő-testület, azóta a rendelet egy ízben került módosításra. A felülvizsgálat több szempontból is szükséges. Az eltelt időszakban a jogszabályi környezet megváltozott, valamint a rendelet a jogszabály-szerkesztési követelményeknek sem felel meg.

A jelenleg hatályos rendelet szabályozza, hogy a közművelődés körében az önkormányzat milyen feladatokról gondoskodik, mely intézményein keresztül.

Elsősorban ezen szabályok kerültek pontosításra, figyelemmel a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény előírásaira. Különválasztottuk, hogy az önkormányzat a kötelezően ellátandó feladatkörében milyen tevékenységet végez, továbbá, hogy milyen egyéb feladatokat vállal fel.

A feladatellátás szervezetrendszerénél felsorolásra került, hogy az önkormányzat a kötelező közművelődési feladatok ellátását mely önkormányzati intézmények működtetésén keresztül biztosítja. Az egyes intézmények esetében megtörtént az ellátott feladatok kiegészítése.

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 80. §-a szerint az önkormányzat a rendeletében rögzített feladatai vagy egyéb feladatok ellátására pénzügyi támogatásban részesítheti közművelődési célú tevékenységet folytatókat. Ennek megfelelően eddig is évente

egy alkalommal a Képviselő-testület átruházott hatáskörében a Család-, Egészségügyi-, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság pályázati kiírást tett közzé az éves támogatási keret felosztása érdekében.

A finanszírozási szabályok egyetlen ponton változtak, mégpedig az összeg meghatározásában. Az eddig százalékosan és összegszerűen is meghatározott keretre vonatkozó előírást töröltük, és a Képviselő-testület a költségvetés tervezésekor a rendelkezésére álló összeg alapján határozza meg a pályázatok útján felosztható alapot. Tulajdonképpen a rendelet módosításának, illetve az új rendelet megalkotásának ez a pont az elsődleges oka.

A közművelődési pályázati kiírásokra beérkező pályázatok elbírálása esetén új elem, hogy a támogatási keret felosztása előtt a benyújtott pályázatokat Tapolca Város Polgármesteréből, az alpolgármesterekből, és a szakbizottság elnökéből álló munkacsoport véleményezi. Ez a gyakorlatban eddig is így történt, csak a rendelet nem tartalmazta az erre vonatkozó szabályt.

Ismert a Tisztelt Képviselő-testület előtt, hogy az önkormányzati rendeleteket meg kell feleltetni a 2010. március 1. napján lépett hatályba a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet előírásainak.

A 102. § (1) bekezdés értelmében „A módosítás során úgy kell eljárni, hogy a módosított jogszabály egésze és a módosított szerkezeti egység megfelelően az e rendeletben foglaltaknak.” Ebből következik, hogy valamennyi önkormányzati rendelet módosítása során az IRM rendelet követelményeit be kell emelni a módosított rendeletbe, illetve új rendelet megalkotásakor figyelemmel kell lenni ezen előírásokra.

A helyi közművelődésről szóló 43/2007. (XII. 21.) Kt. rendelet módosítása helyett a fent leírtakat figyelembe véve célszerű egy új rendelet megalkotása, melybe a szükséges módosítások bekerültek, egyidejűleg megfelel az új jogszabály-alkotási követelményeknek.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi közművelődésről szóló önkormányzati rendelet tervezetét elfogadja és azt/2012. (.....) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2012. december 3.

Császár László
polgármester

**Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének
/2012. (XII. .) önkormányzati rendelete**

**a helyi közművelődésről
(tervezet)**

Tapolca Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 77. és 80. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 64. § (1) bekezdésében és a 76. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. §

A rendelet hatálya kiterjed

- a) Tapolca Város Önkormányzata (a továbbiakban: önkormányzat) fenntartásában működő közművelődési, közgyűjteményi tevékenységet végző szervezetekre, intézményekre és a közművelődésben részt vevő valamennyi természetes és jogi személyre,
- b) a városban működő nem önkormányzati fenntartású közművelődési intézmények; civil szervezetek, egyházak, nemzetiségi önkormányzatok, művészeti csoportok, vállalkozók, gazdasági társaságok által közművelődési megállapodás keretében bonyolított tevékenységekre, feladatokra,
- c) a (2) bekezdésben nem szereplő egyéb szervezetek, intézmények önkormányzat által támogatott kulturális, közművelődési célú feladatvállalásaira.

2. Helyi közművelődési feladatok

2. §

(1) Az önkormányzat a közművelődés körébe tartozó kötelezően ellátandó feladatkörében:

- a) támogatja az iskolarendszeren belüli és kívüli önképző, szakképző tanfolyamok, felnőttoktatási lehetőségek megteremtését, a gyermek és iskoláskorúak, az ifjúság öntevékeny művelődési lehetőségeit, közösségi életét,
- b) támogatja a kulturális turizmust, Tapolca hagyományainak ápolását, a helyi értékek védelmét, a kistérségi települési hagyományok megismerését, megismertetését,
- c) segíti a nemzetiségek hagyományápolását előmozdító programokat,
- d) figyelemmel kíséri, gyűjti a közművelődési intézmények, egyesületek, szervezetek tevékenységével, szolgáltatásával kapcsolatos információkat,
- e) támogatja a helyi művészeket, civil szervezeteket, közösségeket; az

- ismeretszerző, az amatőr alkotó, művelődő közösségek tevékenységéhez az intézményhálózatán belül helyiséget biztosít,
- f) támogatja és segíti a különböző művészeti ágakat, a népművészet hagyományainak ápolását,
 - g) támogatja a környezeti kultúra hagyományainak feltárását, megőrzését, keretet biztosít a szabadidő természeti környezetben való eltöltésére,
 - h) gondoskodik az olvasási kultúra fejlesztéséről, az önművelés, önképzés lehetőségeinek biztosításáról, a nyilvános könyvtári ellátásról.
- (2) A helyi közművelődési és művészeti tevékenység érdekében az önkormányzat önként vállalt feladatkörében:
- a) támogatja a nemzetközi és országos jelentőségű kulturális fesztiválok, idegenforgalmi vonzerővel bíró kulturális nagyrendezvények megrendezését, elősegíti a testvérvárosok művészeti együttesei, csoportjai Tapolcán, illetve a tapolcai művészek külföldi fellépését, egymás kultúrájának és a máshol élő emberek életének megismerését,
 - b) támogatja a kortárs művészetek különböző ágai bemutatkozási lehetőségeinek szélesítését, közreműködik abban, hogy a kiemelkedő tehetségű helyi alkotók közismertté váljanak, részükre kiállítási lehetőséget teremtsen,
 - c) Tapolca várossá nyilvánításához kapcsolódó ünnepség programjaként találkoztatót szervez azon városhoz kötődő személyiségek részére, akik a művészet, a tudomány, a sport és a szellemi élet egyéb területén sikereket értek el,
 - d) a szabadidő kulturális célú eltöltéséhez, a polgárok tájékoztatásához, közösségi művelődéséhez biztosítja az esztétikus környezetet és infrastruktúrát.

3. A közművelődési feladatellátás szervezeti keretei

3. §

- (1) Az önkormányzat az 2. § (1) bekezdésében meghatározott kötelező feladatainak ellátásáról elsődlegesen az önkormányzat által fenntartott közművelődési intézmények működtetésével gondoskodik.
- (2) Az önkormányzat által fenntartott közművelődési intézményeket az egyházak és a lakosság önszerveződő közösségei előzetes egyeztetés alapján igénybe vehetik.
- (3) Az önkormányzat és az irányítása alatt működő közművelődési intézmények kiemelt hangsúlyt fektetnek az ifjúság érdekérvényesítési, művelődési kezdeményezéseinek gondozására és e téren kapcsolatot tartanak a közoktatási intézményekkel.
- (4) Az önkormányzat a helyi közművelődési feladatok ellátásában igényt tart a civil szervezetek, kulturális tevékenységet folytató közösségek, magánszemélyek közreműködésére. A szervezetekkel, magánszemélyekkel, valamint kulturális

tevékenységet is végző gazdasági vállalkozásokkal a tevékenységük végzésére közművelődési megállapodást köthet.

- (5) A művelődési és oktatási intézmények a lakosság különleges értékei bemutatásához, cseréjéhez évi rendszerességgel lehetőséget biztosítanak, ehhez kapcsolatot építenek ki a helyi újság, rádió, televízió szervezőivel, szerkesztőivel.

4. §

- (1) Az önkormányzat a kötelező közművelődési feladatainak ellátását az alábbi önkormányzati intézmények működtetésén keresztül biztosítja:
- Wass Albert Könyvtár és Múzeum,
 - Tamási Áron Művelődési Központ,
 - Városi Mozi,
 - Városi Rendezvénycsarnok.
- (2) A Wass Albert Könyvtár és Múzeum
- gondoskodik klubok, szakkörök, tanfolyamok, egyéb művelődési közösségek támogatásáról,
 - előadóestek, műsoros rendezvények, családi programok szervezésével gondoskodik a szabadidő kulturált eltöltésének feltételeiről.
- (3) A Tamási Áron Művelődési Központ
- saját felnőtt, ifjúsági és gyermekszínházi előadásokat tart,
 - kortárs képzőművészeti kiállításokat rendez,
 - részt vesz a város kiemelt kulturális eseményein, társadalmi rendezvényein,
 - segíti és támogatja a különböző művészeti ágak tevékenységét, együttműködését; otthont ad a művészeti együtteseknek, amatőr művészeti csoportoknak,
 - befogadóként egyéb előadó-művészeti szervezetek, művészeti ágak előadásait tárja a közönség elé,
 - lehetőséget teremt kulturális estek, ismeretterjesztő előadások, konferenciák, tanácskozások, tájékoztatók, bálók, fogadások, kiállítások, tanfolyamok lebonyolítására, civil szervezetek rendezvényeinek megtartására,
 - működteti a Csobánc Művelődési Házat.
- (4) A Városi Mozi
- minden korosztály számára filmvetítést szolgáltat,
 - helyet biztosít pódiumrendezvényeknek, civil szervezetek társas összejöveteleinek.
- (5) A Városi Rendezvénycsarnok
- programjaival biztosítja a település kulturális programjainak szélesítését,
 - teret ad a környező települések rendezvényeinek, művészeti csoportok kölcsönös fellépéseinek,
 - közösségi teret nyújt a közoktatási intézményeknek,
 - sport- és kulturális rendezvényeivel növeli a városba látogatók számát.

4. A közművelődés finanszírozása

5. §

- (1) Az önkormányzat a 4. § (1) bekezdésében felsorolt közművelődési intézményeket működteti, és részükre szakmai munkájukhoz éves költségvetésében a forrást biztosítja az önkormányzati saját bevételekből, a központi költségvetésből származó normatív állami hozzájárulásból, továbbá valamennyi e tárgyban pályázati úton elnyerhető támogatásból.
- (2) Az önkormányzat részben támogatott közművelődési feladataira a város mindenkori éves működési költségvetésében közművelődési támogatást biztosít.
- (3) Az önkormányzat évente egy alkalommal pályázati felhívást tesz közzé a (2) bekezdés szerinti, költségvetési rendeletben meghatározott támogatási keret felosztása céljából.
- (4) A benyújtott pályázatokat szakmai bíráló- és döntést előkészítő munkacsoport véleményezi. A munkacsoport tagjai Tapolca Város Polgármestere, alpolgármesterei, a Család-, Egészségügyi-, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság elnöke.
- (5) A munkacsoport az éves támogatási keret felosztására javaslatot tesz. A támogatási keret felosztását a Képviselő-testület a Család-, Egészségügyi-, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság hatáskörébe utalja.

6. §

A pályázat alapján nyújtott támogatásokra a civil szervezetek költségvetési támogatásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet rendelkezéseit kell alkalmazni.

5. A közművelődési tevékenység irányítása és ellenőrzése

7. §

- (1) Az önkormányzat a jogszabályok keretei között felügyeli és ellenőrzi közművelődési intézményeit és az általa alapított társaságokat. Az önkormányzat által kulturális célra biztosított támogatások, pályázati források felhasználásának ellenőrzéséről a Család-, Egészségügyi-, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság útján gondoskodik.
- (2) A közművelődési megállapodás alapján végzett tevékenység végrehajtásának ellenőrzését a közművelődési megállapodásban kell rögzíteni.

6. Záró rendelkezések

8. §

- (1) Ez a rendelet 2013. január 1. napján lép hatályba.
- (2) Hatályát veszti Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének 43/2007. (XII. 21.) Kt. rendelete.

Tapolca, 2012. december 14.

Császár László
polgármester

Ughy Jenőné
aljegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket".

A **helyi közművelődésről** szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai - a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében - az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek társadalmi hatása nincs.

A Tervezet jelentősebb gazdasági és költségvetési hatásokat nem keletkeztet.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotásának szükségességét a támogatásra fordítható keret nem összegszerű meghatározása, az egyes közművelődési intézmények feladatainak körülhatárolása, a jogszabályszerkesztésről szóló IRM rendelet, valamint pár pontosítás teszi szükségessé.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.