

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2013. február 22-i nyilvános ülésére

Tárgy: A Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal megalakításával kapcsolatban egyes önkormányzati rendeletek módosítása

Előterjesztő: Császár László polgármester

Előkészítette: Ughy Jenőné aljegyző
Önkormányzati és Igazgatási Iroda
dr. Rozgonyi Viktória irodavezető

Megtárgyalja: Ügyrendi Bizottság
Család-, Egészségügyi, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

Meghívott: -

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

Tapolca Város Önkormányzata a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) előírásai értelmében az előzőekben tárgyalt napirendek alapján közös önkormányzati hivatalt alakít Gyulakeszi és Raposka községek önkormányzataival.

A közös önkormányzati hivatal megalakítása több technikai jellegű feladatot is magával hoz. Ilyen pl., hogy egyes rendeletek a Polgármesteri Hivatalt konkrétan nevesítik, megjelölik, mint feladatellátó és végrehajtó szervet. Ezeket a hivatkozásokat most a közös hivatal elnevezése miatt át kell vizsgálni, ezt a kötelezettséget a megalakításáról és fenntartásáról szóló megállapodás is előírja az alapító önkormányzatok részére. Tulajdonképpen ez annyit jelent, hogy a jelenleg használt „Polgármesteri Hivatal” megnevezést át kell váltani „Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatalra”, illetve esetlegesen annak rövidebb elnevezésére.

Mivel több rendeletünk is tartalmaz a Polgármesteri Hivatalra való utalást, ún. „saláta”rendeletet célszerű alkotni, melybe összegyűjtésre kerültek azok a rendeletek, melyekben egy egyszerű szövegcserevel a névváltozás átvezethető. Ezekben a rendeletekben más, tartalmi változást igénylő módosítás nem szükséges.

A környezet védelméről szóló rendeletbe beépülnek a 2004. évben megalkotott Környezetvédelmi Alapról szóló rendelet rendelkezései, mivel a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet miatt az már nem módosítható, így célszerűnek tűnt a szabályok átemelése, jelentős tartalmi módosítás nélkül.

A fent leírtakon túl a rendelet-tervezetbe szintén több rendeletet érintő technikai jellegű módosítás került szabályozásra.

A Tisztelt Képviselő-testület 2012. decemberi döntése alapján járási hivatal megalakulását követően a Polgármesteri Hivatal szervezeti felépítését átalakítottuk.

Ennek eredményeként átalakult az Általános Igazgatási Iroda és az önkormányzati igazgatást ellátó Önkormányzati Irodához került csatolásra Általános Igazgatási Csoport néven. Ezt a változást az irodákra utalást tartalmazó rendeleteken át kell vezetni.

A tervezet két rendeletet hatályon kívül helyez. Az egyik az önkormányzati fenntartású általános iskolába történő felvételi/átvételi kérelmek elbírálásánál figyelembe vehető sajátos helyzetről szóló rendelet, melyet a közoktatást érintő változások miatt kell hatályon kívül helyezni, a másik a Városi Kincstár működéséről szóló rendelet, mely az intézmények nagy részének elkerülésével már szolgálja azt a célt, melyre megalkottuk.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fenti változásokkal érintett, az SZMSZ függelékeit képező szabályzatok folyamatosan aktualizálásra kerülnek.

A közös hivatali szervezeti és működési szabályzatát (ügyrendjét) a közös hivatal létrehozásáról szóló háromoldalú megállapodás, valamint az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. tv. 9. § (1) bekezdés a) pontja alapján irányítási jogkörében Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete hagyja majd jóvá, Gyulakeszi és Raposka Község Önkormányzata képviselő-testületeinek véleményezése után.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjenek.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal megalakításához kapcsolódóan egyes önkormányzati rendeletek módosításáról szóló rendelet-tervezetet elfogadja, és .../2013. (.....) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2013. február 13.

Császár László
polgármester

TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE
/2013. (II. .) önkormányzati rendelete

**a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal megalakításához kapcsolódóan egyes
önkormányzati rendeletek módosításáról**
(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete

az 1. alcím tekintetében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

a 2. alcím tekintetében az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 57. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, és az 57. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva,

a 3. alcím tekintetében az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

a 4. alcím tekintetében a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény 17. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 20. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva,

az 5. alcím tekintetében a környezetvédelem általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában és a 48. § (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

a 6. alcím tekintetében az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és a névviselésről szóló 1982. évi 17. törvényerejű rendelet 42/A. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, és a 2. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva,

a 7. alcím tekintetében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában és a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 80. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva,

a 8. alcím tekintetében az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés i) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

a 9. alcím tekintetében a Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény 24. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, és a 7. § (6) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva,

a 10. alcím tekintetében a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény 43. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

a 11. alcím tekintetében az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. és 15. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2011. (IV. 1.) önkormányzati rendelet módosítása

1. § A Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2011. (IV. 01.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 1. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Az Önkormányzat hivatala: Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: közös önkormányzati hivatal).”

2. § Az SZMSZ 58. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) A közös önkormányzati hivatal működésének részletes szabályait a jegyző által előkészített Szervezeti és Működési Szabályzat tartalmazza, melyet Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete hagy jóvá.”

3. § (1) Az SZMSZ 5. § (1) bekezdésében, a 1. § (6) bekezdés c) pontjában, a 20. § (4) bekezdésében, a 22. § (5) bekezdésében, a 33. § (1) bekezdés felsorolást megelőző szövegében, a 34. § (7) bekezdésében és (8) bekezdés g) pont e) alpontjában, a 38. § (2) bekezdésében, a 39. § (1) és (2) bekezdésében, a 41. § (1) bekezdés g) pontjában, a 45. § (4) bekezdés felsorolást megelőző szövegében, a 47. § (1) bekezdés a) pontjában, a 49. § (2) és (3) bekezdésében, az 51. § (1) bekezdésében, az 53. § (1) bekezdésében, az 55. § (1) bekezdésében, az 56. § (2) bekezdés a), d), f) és h) pontjában, az 57. § (1) bekezdésében, a 28. alcímben, az 58. § (6) bekezdésében, 62. § (1) bekezdésében, és a 65. § (3) bekezdés a) és b) pontjában a „Polgármesteri” szövegrész helyébe a „közös önkormányzati” szöveg lép.

(2) Az SZMSZ 50. § (2) bekezdésében a „negyedévente” szövegrész helyébe az „évente” szöveg lép.

(3) Az SZMSZ 54. §-ában a „három” szövegrész helyébe a „kettő” szöveg lép.

(4) Az SZMSZ 55. §-ában és az 56. § (2) bekezdés e) pontjában a „Hivatal” szövegrész helyébe a „közös önkormányzati hivatal” szöveg lép.

(5) Az SZMSZ 58. § (1) bekezdés bevezető részében az „egységes” szövegrész helyébe a „közös önkormányzati” szöveg lép.

4. § Hatályát veszti az SZMSZ 32. § (3) bekezdés c) pontja és 2. mellékletének 3. pontja.

2. Az épített és természeti környezet helyi védelméről szóló 11/2010. (VI. 21.) önkormányzati rendelet módosítása

5. § Az épített és természeti környezet helyi védelméről szóló 11/2010. (VI. 21.) önkormányzati rendelet 23. § (2) bekezdésében és 24. § (2) bekezdésében a „Polgármesteri” szövegrész helyébe a „közös önkormányzati” szöveg lép.

3. A városfejlesztéshez kapcsolódó feladatok ellátásáról szóló 14/2010. (VI. 21.) önkormányzati rendelet módosítása

6. § A városfejlesztéshez kapcsolódó feladatok ellátásáról szóló 14/2010. (VI. 21.) önkormányzati rendelet 6. § (4) bekezdésében a „Tapolca Város Polgármesteri Hivatalának” szövegrész helyébe a „közös önkormányzati hivatal” szöveg lép.

4. Az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 19/2010. (X. 29.) önkormányzati rendelet módosítása

7. § (1) Az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 19/2010. (X. 29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) 2. § (2) bekezdésében a „Polgármesteri Hivatala” szövegrész helyébe az „Önkormányzata” szöveg, a 3. § (1) bekezdésében a „Polgármesteri Hivatal” szövegrész helyébe a „Tapolca Város Önkormányzata” szöveg lép.

(2) Az Ör. 6. § (1) bekezdésében a „Tapolca Város Polgármesteri Hivatala Önkormányzati és Gazdálkodási Irodáján” szövegrész helyébe a „Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal Önkormányzati és Igazgatási Irodáján” szöveg lép.

(3) Hatályát veszti az Ör. 4. §-a.

5. A környezetvédelem helyi szabályairól szóló 22/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosítása

8. § A környezetvédelem helyi szabályairól szóló 22/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet a következő III/A. fejezettel egészül ki:

„III/A. Környezetvédelmi Alap

14/A. § (1) Tapolca Város Önkormányzata környezetvédelmi feladatai megoldása érdekében „Környezetvédelmi Alap”-ot (a továbbiakban: Alap) hoz létre.

- (2) Az alap megnevezése: Tapolca Város Önkormányzatának „Környezetvédelmi Alap”-ja.
- (3) Az Alap bevételi forrásai a következők:
- az önkormányzat által jogerősen kiszabott környezetvédelmi bírság teljes összege,
 - a területi környezetvédelmi hatóság által az önkormányzat területén jogerősen kiszabott környezetvédelmi bírságok összegének 30 %-a,
 - a környezetterhelési díjak és igénybevételi járulékok külön törvényben meghatározott része.
 - az önkormányzat által jogerősen kiszabott közterülethasználati díjak 30 %-a,
 - az önkormányzat költségvetésének környezetvédelmi célokra elkülönített összege,
 - állampolgárok, jogi személyek, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek által az Alap részére történő befizetések,
 - pályázatok elnyerésével befolyt összegek.
- (4) Az Alap bevételeit Tapolca Város közigazgatási területén a következő környezetvédelmi célokra kell felhasználni:
- a környezetvédelmi szempontból károsodott környezet javítása, helyreállítása érdekében,
 - az emberi egészség védelmére, az életminőség javítására,
 - a helyi természeti erőforrások és értékek megőrzésére, fenntartására,
 - a felszíni és felszín alatti vizek mennyiségi és minőségi megőrzésére,
 - a környezetvédelemmel kapcsolatos ötletek, találmányok megvételére,
 - a környezetvédelemről szóló tájékoztatások, előadások költségeinek fedezésére,
 - környezetvédelmi felmérések, tanulmányok megrendelésére,
 - környezetvédelmi mérések végeztetésére (zaj, rezgés, levegőtisztaság stb.)
 - környezetvédelmi mérőműszerek beszerzésére,
 - környezetvédelmi propaganda, tájékoztatók költségeinek fedezésére.
- (5) Az Alapba befolyt összeget, mely a (4) bekezdésben foglaltak szerint az adott költségvetési évben nem kerül felhasználásra, a következő költségvetési évre át kell vinni. Az Alap bevételei más célra még ideiglenesen sem vonhatók el.

- 14/B.** (1) Az Alap felhasználásának végrehajtását a Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság ellenőrzi.
- (2) Az Alap számviteli szabályoknak megfelelő elszámolásáért a Polgármester felelős.

(3) A jegyző a zárszámadással egyidejűleg tájékoztatja a Képviselő-testületet a befolyt, illetve felhasználásra került összegekről.

(4) Az Alapra befolyó összegeket és onnan történő kifizetéseket Tapolca Város Önkormányzatának bankszámláján elkülönítve kell kezelni."

9. § A környezetvédelem helyi szabályairól szóló 22/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet 8. § (1) bekezdésében és a 10. § (1) bekezdésében a „Polgármesteri” szövegrész helyébe a „közös önkormányzati” szöveg lép.

6. Az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjak mértékéről szóló 30/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosítása

10. § (1) Az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjak mértékéről szóló 30/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet 2. § (1) bekezdés a) pontjában a „Tapolca Város Polgármesteri Hivatal” szövegrész helyébe „Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal” szöveg lép.

(2) Az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjak mértékéről szóló 30/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet 3. § (3) bekezdésében a „Polgármesteri” szövegrész helyébe a „közös önkormányzati” szöveg lép.

7. A felsőoktatási intézményekben tanuló szociálisan hátrányos helyzetű hallgatók támogatásáról szóló 31/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosítása

11. § (1) A felsőoktatási intézményekben tanuló szociálisan hátrányos helyzetű hallgatók támogatásáról szóló 31/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A kérelmet évente két alkalommal - tanítási félévenként - február 28. napjáig és szeptember 30. napjáig kell benyújtani az 1. melléklet szerinti nyomtatványon a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal Általános Igazgatási Csoportjához (a továbbiakban: Általános Igazgatási Csoport).”

(2) A R. 4. § (2) bekezdésében az „Iroda” szövegrész helyébe a „Csoport”, a (7) bekezdésben az „Irodájához” szövegrész helyébe a „Csoportjához” szöveg lép.

(3) A R. 5. § (3) bekezdésében a „Polgármesteri” szövegrész helyébe a „közös önkormányzati” szöveg lép.

8. A Tapolca város jelképeiről és névhasználatáról 16/2012. (V. 30.) önkormányzati rendelet módosítása

12. § A Tapolca város jelképeiről és névhasználatáról 16/2012. (V. 30.) önkormányzati rendelet 10. § (6) bekezdésében a „Polgármesteri Hivatal

Önkormányzati Irodája” szövegrész helyébe a „Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal Önkormányzati és Igazgatási Irodája” szöveg lép.

9. A középületeknek és közterületeknek nemzeti és városi ünnepeken történő fellobogózásáról szóló 17/2012. (V. 30.) önkormányzati rendelet módosítása

13. § A középületeknek és közterületeknek nemzeti és városi ünnepeken történő fellobogózásáról szóló 17/2012. (V. 30.) önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdésében a „Tapolca Város Polgármesteri Hivatala” szövegrész helyébe a „Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal” szöveg lép.

10. A temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI. 26.) önkormányzati rendelet módosítása

14. § A temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI. 26.) önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdésében a „Tapolca Város Polgármesteri Hivatala” szövegrész helyébe a „Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal”, a (4) bekezdésben a „Polgármesteri” szövegrész helyébe a „közös önkormányzati” szöveg lép.

11. A civil szervezetek költségvetési támogatásának rendjéről szóló 38/2012. (XII. 17.) önkormányzati rendelet módosítása

15. § A civil szervezetek költségvetési támogatásának rendjéről szóló 38/2012. (XII. 17.) önkormányzati rendelet 5. § (6) bekezdésben és a 7. § (2) bekezdésében a „Polgármesteri” szövegrész helyébe a „közös önkormányzati” szöveg lép.

7. Záró rendelkezések

16. § Ez a rendelet 2013. március 1. napján lép hatályba, és az azt követő napon hatályát veszti.

17. § (1) Hatályát veszti Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének Tapolca Város Önkormányzatának „Környezetvédelmi Alap”-járól szóló 21/2004. (V. 25.) Kt. rendelete.

(2) Hatályát veszti Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzati fenntartású általános iskolába történő felvételi/átvételi kérelmek elbírálásánál figyelembe vehető sajátos helyzetről szóló 7/2010. (II. 15.) Kt. rendelete.

(3) Hatályát veszti Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Városi Kincstár működéséről szóló 5/2012. (II. 20.) önkormányzati rendelete.

Tapolca, 2013. február 22.

Császár László
polgármester

Ughy Jenőné
aljegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal megalakításához kapcsolódóan egyes önkormányzati rendeletek módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai - a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében - az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek társadalmi hatása nincs.

A Tervezet jelentősebb gazdasági és költségvetési hatásokat nem keletkeztet.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet az adminisztratív terheket befolyásolja, elsősorban a Polgármesteri Hivatal nevére szóló szerződések módosítása miatt.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotásának szükségességét a járási hivatal felállása utáni szervezeti átalakításával és a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal megalakításával járó névváltozások indokolják, melyeket a rendeletekben szereplő hivatkozásokat érinti.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.