

ELŐTERJESZTÉS**a Képviselő-testület 2013. június 28-i nyilvános ülésére**

- Tárgy:** A közterület használatáról szóló 10/2012. (V. 2.) önkormányzati rendelet módosítása
- Előterjesztő:** Császár László polgármester
- Előkészítette:** Önkormányzati és Igazgatási Iroda
dr. Rozgonyi Viktória irodavezető
Városüzemeltetési Csoport
Bakos Gáborné csoportvezető
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Család-, Egészségügyi, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

2013. június 14-én a 97. számú Magyar Közlönyben került kihirdetésre az egyes törvényeknek a közigazgatási hatósági eljárásokkal, az egyes közhiteles hatósági nyilvántartásokkal összefüggő, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2013. évi LXXXIV. törvény (a továbbiakban: Tv.).

A Tv-ben egyebek között módosításra került a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: Mgtv.) is.

A módosítás révén az Mgtv. új, 2013. július 1-én hatályba lépő 34. § (5) bekezdése értelmében a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételeket az Mgtv. IV. fejezetében rögzítettek szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben szabályozza.

A Tv. 98. §-a szerint a települési önkormányzat az Mgtv. 34. § (5) bekezdése szerinti rendeletet a törvény kihirdetését követő 30 napon belül köteles megalkotni. Miután a Tv. kihirdetésének napja június 14-e, valamennyi települési önkormányzat képviselő-testülete 2013. július 15. napjáig köteles a közterület-használatot szabályozó rendeletében a filmforgatási célú használatra vonatkozó előírásokat is rögzíteni.

Bár városunkban nem gyakori a játékfilmek forgatása (hírműsorok, és az aktuális és szolgáltató magazinműsorok nem tartoznak az Mgtv. hatálya alá), a törvény előírásainak eleget kell tenni és ha nem is önálló rendeletben, hanem a közterület használatról szóló rendeletünk módosításával a minimális szabályokat szükséges megalkotni.

Az Mgtv. végrehajtási rendelete szintén a Magyar Közlöny 97. számában jelent meg. A települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó részletes szabályokról szóló 205/2013. (VI. 14.) Korm. rendelet meghatározza a

filmforgatási célú közterület-használatra vonatkozó kérelem formáját, tartalmát, a kérelemhez csatolandó mellékleteket, a kérelem elbírálásának eljárásrendjét stb., ezért a rendeletben csak az alábbi tárgyakban kell szabályokat meghatározni:

- forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételek, különösen, hogy ilyen esemény esetén hány napon belül köteles újra biztosítani a közterület-használatot
- a tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatának díjára vonatkozóan alkalmazható mentességek és kedvezmények köre a meghatározott időtartamot vagy területmértéket el nem érő, valamint a közérdekű célokat szolgáló forgatásokra vonatkozóan
- a használat területi és időbeli korlátai
- a turisztikailag kiemelt közterületek köre.

A közterület-használat díját a filmforgatási célú használat esetében az Mgtv. 3. melléklete szabályozza, tehát az önkormányzatnak a díjak önálló megállapítására hatásköre nincs, azonban a bevétel a tulajdonos önkormányzatot illeti.

Az adható mentességek és kedvezmények megállapításánál figyelembe kell venni, hogy az az Mgtv. alapján csekély összegű támogatásnak minősül, amelyet kizárólag az Európai Közösséget létrehozó Szerződés 87. és 88. cikkelyének a csekély összegű (de minimis) támogatásokra való alkalmazásáról szóló bizottsági rendelet szabályai alapján lehet nyújtani. Ebből adódóan célszerű minél kisebbre szabni az adható mentességeket és kedvezményeket.

A filmforgatás célú közterület-használat iránti kérelmet a fővárosi és megyei kormányhivatalnál kell előterjeszteni. A filmforgatási célú közterület-használatról a fővárosi és megyei kormányhivatal hatósági szerződésben állapodik meg a kérelmezővel. A hatósági szerződés a települési képviselő-testület jóváhagyásával válik érvényessé, azonban célszerű ezen hatáskört a „sima” közterület-használatához hasonlóan a polgármesterre átruházni. A hatáskör átruházása azért lehet fontos, mert a kormányhivatalt annak megkeresésére 3 napon belül kell tájékoztatni a közterület-használat helyi rendeletben meghatározott egyedi feltételeiről és a megállapított díjról.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a közterület használatáról szóló 10/2012. (V. 2.) önkormányzati rendeletének módosítására kidolgozott rendelet-tervezetet elfogadja és azt/2013. (.....) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2013. június 20.

Császár László
polgármester

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete
/2013. (.) önkormányzati rendelete

a közterület használatáról szóló
10/2012. (V.2.) önkormányzati rendelet módosításáról

(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 37. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 34. § (5) bekezdésében és az egyes törvényeknek a közigazgatási hatósági eljárásokkal, az egyes közhiteles hatósági nyilvántartásokkal összefüggő, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2013. évi LXXXIV. törvény 98. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) a következő 12/A. alcímmel egészül ki:

„12/A. A közterület filmforgatási célú használata

26/A. § (1) A mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: Mgtv.) szerinti filmalkotás forgatása céljából történő közterület-használat (a továbbiakban: filmforgatás célú közterület-használat) vonatkozásában a rendelet szabályait az e szakaszban foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

(2) A filmforgatás célú közterület-használattal összefüggő, Mgtv-ben meghatározott képviselő-testületi hatásköröket a polgármester gyakorolja.

(3) Mentesség kizárólag közérdekű célokat szolgáló filmalkotások forgatása esetén adható. Közérdekű célokat szolgálnak különösen az oktatási, a tudományos és az ismeretterjesztő témájú filmalkotások.

(4) A közterület használati díjkedvezmény mértéke maximum 50% lehet.

26/B. § (1) A filmforgatás célú közterület-használat nem haladhatja meg az egy hét időtartama.

(2) Vasárnapra és ünnepnapra vonatkozó közterület-használat nem hagyható jóvá. A közterület-használat naponta 7 és 21 óra közötti időtartamra vonatkozhat.

(3) A forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetén a közterület-használati engedélyt olyan időtartamban kell meghosszabbítani és a közterület-használatot engedélyezni, ameddig a filmforgatás akadályozott volt. A közterület-használatot ilyen esemény esetén az akadály elhárulása után azonnal, természeti esemény esetén az esetleges kárelhárítást és helyreállítást követően újra biztosítani kell.

(4) A turisztikailag kiemelt területeken a közterület-használat együttesen (forgatási helyszín, technikai kiszolgálás, stáb-parkolás) nem haladhatja meg a 150 m² területet.

(5) Kizárólag stáb-parkolás vagy technikai kiszolgálás céljából történő közterület-használathoz az e rendelet szerinti közterület-használati hozzájárulás szükséges.

(6) A filmforgatás során a szomszédos lakó ingatlanok gyalogos vagy gépkocsival történő megközelítését a közterület-használó köteles folyamatosan biztosítani. E kötelezettséget nem tartalmazó hatósági szerződés nem hagyható jóvá.

(7) Ha az Mgtv. szerinti hatósági szerződés megküldésének időpontjában a közterületre vonatkozóan érvényes közterület-használati szerződés van, a közterület-használat jóváhagyását meg kell tagadni.

2. §

A közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2.) önkormányzati rendelet 2. § 13. pontjában, 9. § (2) bekezdés d) pontjában, 17. § (6) bekezdés a) pontjában és a 23. §-ban az „Idegenforgalom számára jelentős” szövegrész helyébe a “Turisztikailag kiemelt” szöveg lép.

3. §

Hatályát veszti a rendelet 5. § (2) bekezdés h) pontja és a rendelet 3. melléklet A:2 mezőjében a „Film-, rádió- és televízió felvétel, ha annak időtartama az egy órát meghaladja,” szövegrész.

4. §

Ez a rendelet 2013. július 15. napján lép hatályba, és a hatálybalépést követő napon hatályát veszti.

Tapolca, 2013. június 28.

Császár László
polgármester

Ughy Jenőné
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek társadalmi hatása nincs.

A Tervezet gazdasági és költségvetési hatásokat nem keletkeztet.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotásának szükségességét a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény módosítása indokolja, mely kötelező erővel rendelkezik arról, hogy az önkormányzat képviselő-testületének a filmforgatási célú közterület-használattal kapcsolatban rendeletet kell alkotni.

A Tervezet megalkotásának elmaradása sérti a törvény rendelkezését, így a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárását vonhatja maga után. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132. § (3) bekezdés c) pontja alapján a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgálja a helyi önkormányzat törvényen alapuló jogalkotási, továbbá jogszabályon alapuló döntési és feladat-ellátási (közszolgáltatási) kötelezettségének teljesítését.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.