

**E L Ő T E R J E S Z T É S****a Képviselő-testület 2013. december 20-i nyilvános ülésére**

- Tárgy:** A temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI. 26.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata
- Előterjesztő:** Császár László polgármester
- Előkészítette:** Önkormányzati és Igazgatási Iroda Általános Igazgatási Csoport  
Pápainé dr. Németh Mária Anita csoportvezető
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság  
Család-, Egészségügyi, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság  
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság
- Meghívott:** -----

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI. 26.) önkormányzati rendeletet utoljára a 2013. április 5-i nyilvános ülésén módosította a képviselő-testület.

A rendelet felülvizsgálata most egyrészt azért szükséges, mert a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (a továbbiakban. Ttv.) 40. § (3) bekezdése szerint a köztemetőkre vonatkozó díjak mértékét (temetési hely díja, temető-fenntartási hozzájárulás díja, temetői létesítmények használati díja) évente felül kell vizsgálni. Másrészt pedig a Ttv., valamint végrehajtására kiadott a 145/1999. (X. 1.) Korm.rendeletnek (a továbbiakban: Vhr.) a szociális temetésre vonatkozó, 2014. január 1-jén hatályba lépő szabályai jogalkotási kötelezettséget keletkeztetnek a helyi önkormányzatokra nézve.

A lakosság szűkös anyagi forrásaira tekintettel a temetkezési helyekért fizetendő díjak emelését az idei évben nem javaslom.

A Ttv. 3. § j) pontja szerint a szociális temetés *„az eltemettető vagy az általa felkért személy személyes közreműködésével, az állam által biztosított kellékekkel ingyenes temetési helyre történő koporsós vagy hamvasztásos temetés, amely az eltemettető számára ingyenes.”*

A Ttv. 24/A. § (4) bekezdése szerint a köztemető fenntartója a köztemetőben koporsós temetések számára szociális parcellát, urnás temetések számára szociális temetkezési helyet jelöl ki. A Vhr. 17/A. § (5) bekezdése szerint földbetemetés esetén szociális temetési helyekre vonatkozóan a szabályzat egységes hantméretet vagy hant nélküli parcellát határoz meg. A szociális parcellában a sír megjelölésére csak az állam által biztosított sírjel használható.

A Ttv. 41. § (3) bekezdés f) pontja szerint az önkormányzat rendeletben állapítja meg a temetési szolgáltatás, a szociális temetés és a temetőben végzett egyéb vállalkozási tevékenységek ellátásának temetői rendjét.

2014. január 1-jétől tehát az önkormányzatnak biztosítani kell a szociális temetések lebonyolításához a Ttv-ben és a Vhr-ben meghatározott feltételeket és rendeletében is rögzítenie kell a szociális temetés temetői rendjét. Szükséges ezért a szociális temetésre vonatkozó rendelkezésekkel kiegészíteni a meglévő temetőrendeletet.

Szociális temetés esetén az eltemettető, vagy az általa felkért személy nyilatkozatban vállalja, hogy maga látja el a következő temetkezési szolgáltatásokat:

- az elhunyt temetésre való előkészítése (mosdatása, felöltöztetése), kivéve, ha az elhunytat boncolták vagy az elhunyt egészségügyi intézményben halálozott el
- sír kiásása, visszahantolása
- koporsó, urna gépjármű nélküli szállítása a temetőn belül és sírba helyezés, illetve urnaelhelyezés.

Az eltemettető és a szociális temetésben részt vevő nyilatkozik arról, hogy a fenti tevékenységek elvégzése kapcsán az eltemettető nem ajánl fel, a közreműködők pedig nem fogadnak el semmilyen ellenszolgáltatást, továbbá, hogy a szociális parcellával rendelkező temető üzemeltetője a munkavégzés szabályairól őket tájékoztatta, a munkavégzés során esetlegesen előforduló baleset miatt kártérítési követeléssel sem a temető tulajdonosa, sem a temető üzemeltetője, sem pedig az eltemettető felé nem élnek.

Szociális temetést az eltemettetésre kötelezett az elhunyt utolsó lakóhelye szerinti önkormányzattól igényelhet. Az igényt a Vhr. 17/B. §-a szerint írásban kell előterjeszteni. Erre a célra az Általános Igazgatási Csoport a Ttv. és a Vhr. előírásainak megfelelő formanyomtatványt dolgoz ki. Az eltemettető választhat, hogy koporsós, avagy hamvasztásos szociális temetést igényel-e.

Hamvasztás esetén a hamvasztás költségeit az elhunyt utolsó lakóhelye szerinti önkormányzat viseli. A holttest tárolásának, hűtésének költségei a köztemetőt fenntartó önkormányzatot terhelik. Az eltemettetéshez szükséges koporsó, urna, sírjel előállításáról és helyszínre történő szállításáról az állam a büntetés-végrehajtási szervezet útján gondoskodik.

A Vhr. 17/B. § (2) bekezdése szerint az elhunyt lakóhelye szerint illetékes települési önkormányzat a haláleset tényéről és az elhunyt ismert adatairól történt értesítést követően egy munkanapon belül tájékoztatja az eltemettetésre kötelezettet a szociális temetés lehetőségéről. Az eltemettetésre kötelezett az önkormányzat tájékoztatását követő 3 napon belül nyilatkozik arról, hogy igényli-e a szociális temetést. Igény esetén az önkormányzat 1 munkanapon belül felhívja a temető üzemeltetőjét, hogy jelölje ki a temetési helyet, hamvasztásos temetés igénylése esetén a legközelebbi hamvasztóüzemnél megrendeli a hamvasztást, megrendeli a holttest és a hamvak szállítását, továbbá tájékoztatást nyújt a büntetés-végrehajtási intézet részére a szociális temetés helyéről, megrendeli a szükséges kellékek előállítását és helyszínre szállítását. A Vhr. 17/B. § (3) bekezdése szerint a szociális temetést az igény bejelentésétől számított 7 napon belül le kell bonyolítani.

A Ttv. 16/A. § (1) bekezdése szerint a köztemető üzemeltetője gondoskodik arról, hogy a szociális temetés lebonyolításában részt vevők megismerhessék a temetéssel összefüggő munkavédelmi, közegészségügyi, járványügyi szabályokat.

A Ttv. 16/A. (2) bekezdése szerint a köztemető üzemeltetője a személyes közreműködést végzők temetőben végzett tevékenységét ellenőrzi.

Javaslom, hogy a koporsós szociális temetések számára az Új köztemető 23-as parcelláját jelöljük ki. Ez a parcella a temető északnyugati részén található üres parcella. Hamvasztásos szociális temetkezés részére javaslom, hogy a jelenleg meglévő urnafalban jelöljünk ki üres urnasírhelyeket, ahol a szociális temetés lebonyolítható. A meglévő urnafalak jelenleg annyira telítettek, hogy csupán három sírhely kijelölésére van most lehetőségünk. Az új urnafal létesítése folyamatban van. Amennyiben igény mutatkozik, természetesen az elkészült új urnafalban is lehetséges lesz szociális temetés céljára temetési helyek kijelölése.

A Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatalban az Önkormányzati és Igazgatási Iroda Általános Igazgatási Csoportjának anyakönyvvezetője, illetve hagyatéki ügyintézője értesül az elhalálozás tényéről és az elhunytak adatairól. A rendelet-tervezet ezért olyan szabályozást tartalmaz, hogy ez a szervezeti egység látja el a szociális temetéssel kapcsolatban a Ttv. és a Vhr. által az igény bejelentésével, a temetéshez szükséges kellékek megrendelésével, az eltemettető, és az általa személyes közreműködésre felkért személyek nyilatkozatainak beszerzésével.

A gyakorlatban pedig a temetőgondnok tud a jogszabályi előírásoknak eleget téve segítségére lenni a szociális temetésben részt vevőknek. A rendelet tervezet szerint ezért a temetőgondnok jelöli ki a temetési helyet, egyeztetni annak időpontját az eltemettetővel, továbbá jelen van a szociális temetés lebonyolításánál, gondoskodik arról, hogy a temetést lebonyolító személyek megismerhessék a temetéssel összefüggő munkavédelmi, közegészségügyi, járványügyi szabályokat, és ellenőrzi annak szabályszerűségét. Mindezen tevékenységek során együttműködik az Általános Igazgatási Csoporttal, a szabályszerűen lebonyolított szociális temetést pedig bejelenti az Általános Igazgatási Csoportnál.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, és döntését meghozni szíveskedjék.

## **HATÁROZATI JAVASLAT**

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a temetőkről és temetkezésről szóló 32/2012. (XI. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló \_\_\_/2013. (\_\_.\_\_.) önkormányzati rendelet-tervezetet elfogadja, és önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2013. december 5.

**Császár László**  
polgármester

**TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**  
**\_\_\_/2013. (\_\_. \_\_) önkormányzati rendelete**

**a temetőkről és a temetkezésről szóló**  
**32/2012. (XI. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról**  
(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény 41. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

A temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI. 26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) a következő 8/A. alcímmel egészül ki:

**„8/A. Szociális temetés**  
**18/A. §**

- (1) Szociális temetés esetén a temetőkről és temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Ttv.), továbbá a végrehajtására kiadott 145/1999. (X. 1.) Korm.rendelet (a továbbiakban: Vhr.) előírásait az ebben az alcímben meghatározott rendelkezésekkel kiegészítve kell alkalmazni.
- (2) Tapolca Város Önkormányzata koporsósan történő szociális temetkezés céljára az Új köztemető XXIII. parcelláját, urnás temetkezés esetére szociális temetkezési helyként pedig az I/b. urnafalban levő 6., 7., 8. számú urnasírhelyeket jelöli ki.
- (3) Földbetemetés esetén a szociális temetkezés céljára kijelölt parcellarész hant nélküli parcella lehet.
- (4) Szociális temetés esetén a sírhely méretei megegyeznek a rendelet 1. melléklet 1. és 2. sorában meghatározott sírhelyméretekkel.

**18/B. §**

- (1) A szociális temetés iránti kérelmet a rendszeresített formanyomtatványon írásban az Általános Igazgatási Csoportnál kell előterjeszteni.
- (2) Az Általános Igazgatási Csoport látja el a Ttv. 24/A. §-ában, továbbá a Vhr. 17/B. és 17/C. §-ában előírt feladatokat.
- (3) A temetőgondnok szociális temetés esetén
  - a) kijelöli a temetkezési helyet,
  - b) gondoskodik a szociális temetési kellékek átvételéről, tárolásáról,
  - c) a Ttv. 16. § (1) bekezdése szerint gondoskodik arról, hogy a szociális temetés lebonyolításában részt vevők megismerhessék a temetéssel összefüggő munkavédelmi, közegészségügyi, járványügyi szabályokat,
  - d) biztosítja a sírhely kiásásához, a koporsó leengedéséhez és a betemetéshez szükséges eszközöket,

- e) ellenőrzi a szociális temetési helyek elhelyezésére, méretezésére vonatkozó előírások betartását, ellenőrzi továbbá az eltemettető és az általa megbízott személy(ek) munkavégzésének szabályszerűségét, továbbá a jogszabályoknak nem megfelelő munkavégzés esetén a Ttv. 16/A. § (2) bekezdése szerinti intézkedéseket megteszi,
- f) megakadályozza a munkavégzést, amennyiben az eltemettető a Ttv. 24/A. § (7) és (8) bekezdésében írt nyilatkozatokat a munkavégzés megkezdése előtt nem adta át az Általános Igazgatási Csoportnak.

### **18/C. §**

- (1) Az Általános Igazgatási Csoport a szociális temetés iránti igényről haladéktalanul tájékoztatja a temetőgondnokot. A szociális temetést -figyelemmel a Vhr. 17/B. § (3) bekezdésében írt határidőre- a temetőgondnokkal egyeztetett időpontban és a temetőgondnok jelenlétében kell lebonyolítani.
- (2) A temetőgondnok szociális temetés esetén köteles az Általános Igazgatási Csoporttal folyamatosan kapcsolatot tartani, és a szociális temetés befejezését követően annak szabályszerű megtörténtét bejelenteni.”

### **2. §**

- (1) Ez a rendelet 2014. január 1-jén lép hatályba.
- (2) Hatályát veszti a R. 3. melléklet 1. címének teljes D oszlopa, a 4. melléklet 2. cím teljes E oszlopa és a 6. melléklet 4. sora.

Tapolca, 2013. december 20.

**Császár László**  
polgármester

**Ughy Jenőné**  
jegyző

## HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

**17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

### **(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell**

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

**A temetőkről és temetkezésről** szóló rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat.17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

### **a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása**

#### **aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai**

A Tervezet elfogadásának társadalmi hatása, hogy mindazok, akik nem tudják megfizetni a temetés költségét, díjmentesen kérhetik a szociális temetést, amennyiben a temetés lebonyolításában a Ttv. által meghatározott mértékben személyesen is részt vesznek. Költségvetési többletkiadást jelent, hogy a holttestek tárolásának, hűtésének költségei, továbbá, a hamvasztásos szociális temetés esetén az elhunyt hamvasztásának költségei az elhunyt utolsó lakóhelye szerinti önkormányzatot terhelik.

#### **ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei**

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

#### **ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai**

A Tervezet elfogadása adminisztratív többletterhet indukál, mivel az eltemettetésre kötelezettet a Közös Önkormányzati Hivatalnak kell tájékoztatnia a szociális temetés lehetőségéről, továbbá az igény bejelentésével és a temetés lebonyolításával kapcsolatos adminisztráció is jelentős többletmunkát igényel.

### **b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

A Rendelet megalkotásának elmaradása a Veszprém Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztályának intézkedését vonja maga után. Az önkormányzatnak ki kell jelölnie a szociális temetésre alkalmas temetkezési helyeket, továbbá rendeletet kell alkotnia a szociális temetés helyi rendjéről.

### **c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet pénzügyi feltételt igényel. Tapasztalatok hiányában nem becsülhető meg, hogy mekkora lesz az igény a szociális temetésre, az azonban megállapítható, hogy kisebb számú esetben is jelentős többletterhet ró az amúgy is erősen leterhelt Általános Igazgatási Csoportra.