

E L Ő T E R J E S Z T É S**a Képviselő-testület 2014. szeptember 26-i nyilvános ülésére**

- Tárgy:** A szociális és gyermekvédelmi igazgatásról és ellátásokról szóló 29/2013. (XII. 21.) önkormányzati rendelet módosítása
- Előterjesztő:** Császár László polgármester
- Előkészítette:** Önkormányzati és Igazgatási Iroda
Általános Igazgatási Csoport
Pápainé dr. Németh Mária Anita csoportvezető
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Család-, Egészségügyi, Oktatási, Művelődési és Sport Bizottság
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság
- Meghívott:** -----

Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális és gyermekvédelmi igazgatásról és ellátásokról szóló 29/2013. (XII. 21.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.) a Képviselő-testület a 2013. december 20-i nyilvános ülésén fogadta el.

A rendeletet most egyrészt a Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatal (a továbbiakban: NRSZH) felhívása, másrészt pedig a bölcsődei térítési díjfizetés rendjének megváltoztatása miatt szükséges módosítani.

Az NRSZH két munkatársa 2014. augusztus 5-étől 2014. augusztus 8-áig átfogóan ellenőrizte a Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet munkáját. Az ellenőrzés tárgyköre a bölcsőde, a házi segítségnyújtás, az idősek nappali ellátása, a családsegítés és a gyermekjóléti szolgálat volt.

Az ellenőrzés során felhívták a fenntartó figyelmét arra, hogy a házi segítségnyújtás és az idősek nappali ellátása tekintetében nem került kiszámításra a szolgáltatási önköltség és az intézményi térítési díj. Ennek oka egyébként az, hogy Tapolca Város Önkormányzata egyik szolgáltatásért sem kér pénzt, azaz mindkét szolgáltatást térítésmentesen vehetik igénybe a rászorulóknak.

Az NRSZH munkatársai az ellenőrzésről készült jegyzőkönyvben 60 napos határidőt tűztek ki az általuk kért számítások pótlására.

Az Ör. jelenleg hatályos szövege tartalmazza a szolgáltatási önköltség és az intézményi térítési díj számítását a hajléktalanok átmeneti szállása és a szociális étkezés tekintetében. Az Ör. 28. § (3) bekezdése a házi segítségnyújtás, a 30. § (4) bekezdése pedig nappali ellátás esetén a csak napközbeni tartózkodást igénybe vevők esetén úgy rendelkezik, hogy a térítési díj 0,- Ft.

Tárgyi rendeletmódosítással pótoljuk mindkét szolgáltatás esetében a szolgáltatási önköltség és az intézményi térítési díj kiszámítását. A rendelet-tervezet főbb jogszabályi alapjai az alábbi jogszabályhelyek.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 115. § (1) bekezdése szerint: „a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díja (a továbbiakban: intézményi térítési díj)... - a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás egy főre jutó összegének, támogató szolgáltatás esetén a szolgáltatási önköltség és a szolgáltatás külön jogszabály szerinti költségvetési támogatásának különbözete.”

Az Szt. 115. § (9) bekezdése a következőképpen rendelkezik: „A szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján a tárgyév április 1-jéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.”

Az Szt. 115. § (10) bekezdése szerint: „A fenntartó az intézményi térítési díjat az (1) bekezdés szerint kiszámított és külön jogszabály szerint dokumentált térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.”

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II. 17.) Korm.rendelet (a továbbiakban: Kormr.) 2. § (1) bekezdésének 2. fordulata szerint: „Az Szt. 115. §-ának (9) bekezdése szerint számított térítési díjat akkor is dokumentálni kell, ha az ellátáshoz nyújtott saját hozzájárulás révén a fenntartó alacsonyabb intézményi térítési díjat alkalmaz.”

A Kormr. 3. § (1) bekezdés b) pontja szerint az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat házi segítségnyújtás esetén gondozási órára, a 3. § (1) bekezdés e) pontja szerint nappali ellátás esetén ellátási napra kell megállapítani.

A módosítás nem von maga után díjemelkedést, hiszen a fenntartónak joga van az intézményi térítési díjnál alacsonyabb térítési díjat megállapítani. A két szolgáltatás így továbbra is térítésmentes lesz az igénybevevők számára.

A bölcsődei térítési díjakat jelenleg a szülők az adott hónapra vonatkozóan előre fizetik meg. Ha a gyermek időközben hiányzik, akkor a túlfizetést a következő hónapban írják jóvá neki, ha pedig huzamosabb ideig hiányzik a kisgyermek, akkor a következő olyan hónapban, amikor térítési díjfizetési kötelezettség keletkezik. A Pénzügyi Iroda azt javasolta, hogy célszerűbb lenne a bölcsődei térítési díjat is utólag befizettetni a szülőkkel, mivel így ténylegesen csak a gyermek által elfogyasztott étel ellenértékét kellene megtéríteniük.

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Kormányrendelet 7. § (1) bekezdés a) pontja szerint: „Ha a fenntartó eltérően nem rendelkezik, a személyi térítési díjat gyermekétkeztetésnél legfeljebb egy havi időtartamra előre kell megfizetni.”

Fent hivatkozott jogszabályhelyből következik, hogy a fenntartó eltérően is rendelkezhet. A gyakorlati tapasztalatok alapul vételével javaslom, hogy élve a jogszabály adta lehetőséggel, egészítsük ki az Ör. 32. §-át a térítési díj utólagos megfizetésére vonatkozó rendelkezésekkel, megkönnyítve így a fizetendő összegek beszedését és elszámolását.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, és döntését meghozni szíveskedjék.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a szociális és gyermekvédelmi igazgatásról és ellátásokról szóló 29/2013. (XII. 21.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet elfogadja és ___/2014. (__.__) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2014. szeptember 11.

Császár László
polgármester

TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
__/2014. (. .) önkormányzati rendelete

a szociális és gyermekvédelmi igazgatásról és ellátásokról szóló
29/2013. (XII. 21.) önkormányzati rendelet módosításáról
(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény a 92. § (1) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92. § (2) bekezdésében, továbbá a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A szociális és gyermekvédelmi igazgatásról és ellátásokról szóló 29/2013. (XII. 21.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) 28. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A házi segítségnyújtás szolgáltatási önköltségének és intézményi térítési díjának kiszámítását az 5. melléklet tartalmazza.”

2. §

Az Ör. 30. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

“(5) A csak napközbeni tartózkodást igénybe vevők esetén az ellátás szolgáltatási önköltségének és intézményi térítési díjának kiszámítását a 6. melléklet tartalmazza.”

3. §

Az Ör. 32. §-a a következő (9) bekezdéssel egészül ki:

„(9) A térítési díjakat utólag, legkésőbb a tárgyhónapot követő hónap 15. napjáig kell megfizetni.”

4. §

(1) Az Ör. 5. melléklettel egészül ki e rendelet 1. melléklete szerint.

(2) Az Ör. 6. melléklettel egészül ki e rendelet 2. melléklete szerint.

5. §

Ez a rendelet 2014. október 1-jén lép hatályba.

Tapolca, 2014. szeptember 26.

Császár László
polgármester

Ughy Jenőné
jegyző

1. melléklet a /2014. () önkormányzati rendelethez

A személyes gondoskodás körébe tartozó házi segítségnyújtás 2014. évi intézményi térítési díjának kiszámítása

	A	B
1.	összes önköltség	44 386 000 Ft
2.	ellátotti létszám	174 fő
3.	önköltség 1 főre/év	255 092 Ft
4.	állami támogatás 1 főre/év	188 500 Ft
5.	intézményi térítési díj (fő /év)	66 592 Ft
6.	intézményi t. díj (fő /nap, 251 osztó)	265 Ft
7.	gondozási óradíj (fő /óra)	33 Ft
8.	gondozási óradíj (fő /óra, kerekítve)	35 Ft

2. melléklet a /2014. () önkormányzati rendelethez

A személyes gondoskodás körébe tartozó idősok nappali ellátásának 2014. évi intézményi térítési díjának (étkezés nélkül) kiszámítása

	A	B
1.	összes önköltség	7 962 000 Ft
2.	ellátotti létszám	27 fő
3.	önköltség 1 főre/év	294 889 Ft
4.	önköltség 1 főre/nap	1 175 Ft
5.	állami támogatás 1 főre/év	163 481 Ft
6.	intézményi térítési díj (fő/év)	131 408 Ft
7.	intézményi t. díj (fő /nap, 251 osztó)	524 Ft
8.	intézményi t. díj (fő/nap, kerekítve)	525 Ft

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A szociális és gyermekvédelmi igazgatásról és ellátásokról szóló rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet elfogadásának társadalmi, gazdasági hatása, hogy a bölcsődei térítési díj utólagos megfizetésével a térítési díjak elszámolása, a havi pontos összeg nyomon követése könnyebb és átláthatóbb lesz mind a szülő, mind pedig az intézmény számára. A házi segítségnyújtás és az idősek nappali ellátása szolgáltatási önköltségének és intézményi térítési díj kiszámításának nincsen releváns társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása, hiszen mindkét szolgáltatás térítésmentes marad a jövőben is.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet elfogadása adminisztratív többletterhet nem jelent. A bölcsődei térítési díj utólagos megfizetése adminisztratív könnyebbséget jelent az intézményeknek.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A jogalkotás elmaradásának nincsenek következményei.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet pénzügyi, személyi, szervi és tárgyi feltételt nem igényel.