

E L Ő T E R J E S Z T É S

a Képviselő-testület 2014. november 28-i nyilvános ülésére

- Tárgy:** A helyi adókról szóló rendelet módosítása
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítette:** Dénes Emil adócsoport vezető
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Turisztikai és Gazdaságfejlesztési Bizottság
Humán Bizottság
Gazdasági Bizottság
- Meghívandó:** -

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!**ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS**

Az önkormányzat egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendeletek útján, törvény keretei között megállapítja a helyi adók fajtáit és mértékét. E jogot Magyarország Alaptörvénye és az önkormányzati törvény biztosítja az önkormányzatoknak. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett önkormányzati adók évről évre tervezhető és biztos bevételi forrást jelentenek. A helyi adóknak elsősorban a közszolgáltatások finanszírozását kell fedezniük, az adóterheknek arányban kell állniuk a közszolgáltatások számával, minőségével, és az adózók teherviselő képességével.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényen (a továbbiakban: Htv.) és A helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendeleten (a továbbiakban: R.) alapuló rendeletervezetünket a rendelkezésre álló adatok, ill. a Htv. tervezete alapján dolgoztuk ki. A jövő évi költségvetési törvénynek szintén csak a tervezete ismert előttünk. Várhatóan a Htv. bővíthet egy új adóval, a települési adóval, amelyről nincsenek pontos ismereteink. Az új települési adó olyan adó lehet, amelyet más törvény nem tilt. A Htv. tervezete ezzel kapcsolatban a következő módosítást tartalmazza: „1/A. § (1) Az önkormányzat illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy azt nem terheli törvényben szabályozott közteher. A települési adónak nem lehet alanya szervezet, továbbá - e minőségére tekintettel - vállalkozó [Htv. 52. § 26. pont].”

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stab. tv.) 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik. Ebből következően, ha 2015. január 1. napján szeretnénk hatályba léptetni az új szabályozást, akkor azt legkésőbb 2014. december 2-ig ki kell hirdetni a helyben szokásos módon.

Fontos felhívnom a figyelmet a Htv. és a Stab. tv. említett szabályainak összefüggésére. A hivatkozott két jogszabályhely értelmében, ha az adórendelet 2015. január 1-jétől hatályos, az adómérték növelésére, az adókedvezmény/adómentesség korlátozására vonatkozó módosító szabályait 2014. december 2-áig nem hirdetik ki, akkor annak - a „súlyosbítás tilalmára” való tekintettel - 2015. évközi hatályba léptetésére nincs lehetőség.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

A Htv. 6. § c) pontjában meghatározza a 2015. évre kialakítható adómaximumokat, amelyeket a KSH által megállapított fogyasztói árszínvonal-változás (infláció) és az adómaximum függvényében indexálással kell megállapítani. **2015. évre alkalmazható adómaximum idegenforgalmi adó esetében 505,1 Ft/fő/vendégéjszaka.**

Rendelettervezetünk - tekintve a költségvetés ismert tételeit, szem előtt tartva az „igazságos és arányos” közteherviselés alapelveit, és figyelembe véve az önkormányzati gazdálkodás stabilitását, az idegenforgalmi adó tekintetében javasolja az adó mértékének emelését. A Veszprém Megyei Kereskedelmi és Iparkamara, mint érdekképviselői szerv részére tájékoztatásul megküldtem a rendelettervezetet.

Az idegenforgalmi adóval kapcsolatban tudni kell, hogy az állam az üdülőhelyi feladatok ellátására hozzájárulást ad. A hozzájárulás mértéke - az idegenforgalmi adó minden beszedett forintjához - 1,5 forint a hatályos és a várható jövő évi szabályozás szerint is.

A városunkba látogató és a szállásokon vendégéjszakát eltöltő vendégeket 2013-tól változatlan mértékű (450 Ft/fő/vendégéjszaka) idegenforgalmi adó terheli. A bevételből a szálloda megnyitásától kezdve a város jelentős, több 10 milliós nagyságrendű összeget forgatott vissza a szálloda, ill. a város idegenforgalmi propagálására, a városkép kedvező kialakítására.

A javasolt adómérték emelés nem a város lakosságát terhelné, és a szolgáltatások szinten tartása, növelése is többletforrást igényel, amelyhez e saját bevétel az állami támogatással együtt folyamatos lehetőséget biztosítana. A döntés megkönnyítése érdekében kidolgoztuk a különböző adómértékek és az állami hozzájárulás függvényében beszedhető bevétel nagyságát. (táblázat, ezer forintra kerekítve)

ezer Ft

TÁJÉKOZTATÓ A VÁRHATÓ IDEGENFORGALMI ADÓ BEVÉTELÉRŐL			
		450	500
		Ft/fő/vendégéjszaka	Ft/fő/vendégéjszaka
2013.	bevétel	31.993	-
	hozzájárulás (+1,5 Ft)	47.990	-
	összesen	79.983	-
2014. *	bevétel	31.589	-
	hozzájárulás (+1,5 Ft)	47.384	-
	összesen	78.973	-
2015. **	bevétel	38.000	42.222
	hozzájárulás (+1,5 Ft)	57.000	63.333
	összesen	95.000	105.555

* 2014.11.07-ig beérkezett bevételek alapján (utolsó 2 hónap kivételével)

** Tervezett 2015. évi bevétel a 2014. év alapján

A fentiek alapján javaslom az adó mértékének 500 Ft/fő/vendégéjszakára történő emelését. Az 50 Ft/fő/vendégéjszakára vetített adóemelés a 2013.évi bázis adóbevétellel és az állami támogatással számolva kb. 10 millió Ft adónövekményt jelentene a 2015. évi költségvetés bevételi oldalán.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet elfogadja és/2014. (.....) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2014. november 17.

Dobó Zoltán
polgármester

**Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének
/2014. () önkormányzati rendelete**

**a helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosításáról
(tervezet)**

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelete 8. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 500 Ft.”

2. §

Ez a rendelet 2015. január 1. napján lép hatályba.

Dobó Zoltán
polgármester

Ughy Jenőné
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A **helyi adókról szóló** rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek a helyi társadalmi hatása egy szűkebb kört érint, akik meg tudják fizetni a szállodai szolgáltatások viszonylag magas árait. A javasolt adómérték emelés nem a város lakosságát terhelné, hanem az idelátogató turisták költségeit növelné 50 Ft/fő/vendégéjszaka mértékben. A Tervezet összességében, mivel szűk kört érint, kismértékű gazdasági és költségvetési hatásokat keletkeztet, magasabb adóbevételre lehet számítani.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet nem eredményez tehernövekedést.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet módosításának szükségességét az önkormányzati bevételek csökkenése indokolja.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.