

**E L Ő T E R J E S Z T É S**  
**a Képviselő-testület 2015. november 27-i nyilvános ülésére**

- Tárgy:** A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 23.) önkormányzati rendelet módosítása
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítette:** Önkormányzati és Igazgatási Iroda, Általános Igazgatási Csoport  
Pápainé dr. Németh Mária Anita csoportvezető
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság  
Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság  
Humán Bizottság  
Gazdasági Bizottság
- Meghívott:** Sikos Rita, Alapellátási Intézet igazgatója

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 23.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.) a Képviselő-testület a 2015. február 20-i nyilvános ülésén fogadta el, majd a 2015. március 27-i nyilvános ülésén megállapította az egyes szociális szolgáltatások önköltségeit.

A rendelet megalkotásakor a Képviselő-testület a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 2015. március 1-jén hatályba lépett rendelkezéseinek megfelelően új segélyezési rendszert alakított ki. Az azóta eltelt bő fél év tapasztalatait felhasználva javaslom a rendelet módosítását a lakhatás költségeihez nyújtott települési támogatás tekintetében.

A lakhatás költségeihez nyújtott települési támogatásra az idei évben előirányzott 15 millió forintból mindösszesen nagyjából 6 millió forint összegben állapítottunk meg lakhatás költségeihez települési támogatást.

Az Szt. 2016. január 1-jétől több ponton is módosulni fog. Jelentős változások lesznek többek között a házi segítségnyújtás ellátásának módjában is. Az Szt. januártól hatályba lépő 63. § (2) bekezdése szerint házi segítségnyújtás keretében szociális segítést vagy személyi gondozást kell nyújtani.

Az Szt. 63. § (3) bekezdése szerint a szociális segítség keretében biztosítani kell:

- a) a lakókörnyezeti higiénia megtartásában való közreműködést,
- b) a háztartási tevékenységben való közreműködést,
- c) a veszélyhelyzetek kialakulásának megelőzésében és a kialakult veszélyhelyzet elhárításában történő segítségnyújtást,
- d) szükség esetén a bentlakásos szociális intézménybe történő beköltözés segítését.

Az Szt. 63. § (4) bekezdés szerint a személyes gondozás keretében biztosítani kell

- a) az ellátást igénybe vevővel a segítő kapcsolat kialakítását és fenntartását,
- b) a gondozási és ápolási feladatok elvégzését,
- c) a (3) bekezdés szerinti feladatokat.

Az új szabályozásnak megfelelő ellátás nyújtása érdekében újra meg kell vizsgálni az ellátottak gondozási szükségletét, rögzíteni szükséges továbbá, hogy ki lesz jogosult januártól szociális segítségre, és ki lesz jogosult személyes gondozásra.

A Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet jelenleg térítésmentesen biztosítja a házi segítségnyújtást. Az ellátottak száma 200 és 210 fő között mozog. Közöttük számos olyan idős embert találunk, akik „csak” bevásárlás, receptíratás és kiváltás, illetve takarítás céljából veszik igénybe a szolgáltatást. Természetesen sok idős ember is van az ellátottak között, akik ténylegesen ápolásra, szakszerű gondozásra szorulnak, mindamelllett, hogy a gondozónők elvégzik a takarítást, bevásárlását is. Városunkban az Alapellátási Intézet mellett a Baptista Szeretetszolgálat biztosít – térítési díj ellenében - házi segítségnyújtást. Megvizsgálva több, városunkhoz hasonló nagyságú település gyakorlatát úgy tapasztaltuk, hogy általában fizetni kell a házi segítségnyújtásért. Az Alapellátási Intézet igazgatójával egyeztetve javaslom, hogy 2016. január 1-jétől vezessünk be térítési díjat a szociális segítség szolgáltatásra, tehát az egyszerűbb, könnyebb, szakértelmet nem igénylő tevékenységek végzésére. A személyes gondozás, azaz a tényleges ápolás, gondozás továbbra is térítésmentes maradna. Az Szt. lehetőséget ad térítési díj megállapítására, hiszen a 114. § (1) bekezdése szerint a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokért térítési díjat kell fizetni. Az ellátott által fizetendő személyi térítési díj megállapításánál figyelembe kell venni az Szt. 116. § (3) bekezdés b) pontját, mely szerint a személyi térítési díj nem haladhatja meg az ellátott havi jövedelmének a 25%-át. Házi segítségnyújtás esetében a térítési díjat órára lebontva kell megadni.

A térítési díjat oly módon javaslom bevezetni, hogy a legkevesebb jövedelemmel rendelkezők számára, azaz ahol az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj legkisebb összegének 175%-át, továbbra is térítésmentes maradjon a személyi segítség. Ezen összegen felüli egy főre jutó jövedelem esetén kellene térítési díjat fizetni az alábbi táblázat szerint:

<b>Egy főre jutó havi nettó jövedelem</b>	<b>Térítési díj összege</b>
az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 175%-a alatt	térítésmentes
az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 176%-a és 300%-a között	100,- Ft/óra
az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 301%-a és 400%-a között	150,- Ft/óra
az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 400%-a felett	200,- Ft/óra

A javasolt díjak a más településeken megállapított díjakhoz képest csekély összegűnek tekinthetők.

Az Szt., továbbá a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 2016. január 1-jétől hatályba lépő változásai miatt szükséges módosítanunk a rendelet családsegítésre és gyermekjóléti szolgáltatásra vonatkozó szakaszait is.

A Magyar Közlönyben 2015. július 13-án meg az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. törvény, amely a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás jelenlegi rendszerét 2016. január 1-jétől alapjaiban átalakítja. A törvény bevezeti a család- és gyermekjóléti központ fogalmát, melyet 2016. január 1-jétől minden járásszékhely település köteles működtetni lakosságától függetlenül. A család- és gyermekjóléti központ ellátási területe a járás lakosságára terjed ki. A Gyvt. 40/A. §-a szerint család- és gyermekjóléti központnak az a járásszékhely településen működő családsegítő- és gyermekjóléti szolgálat minősül, amely önálló intézményként, illetve szervezeti és szakmai szempontból önálló intézményegységként működik. A család- és gyermekjóléti központ a család- és gyermekjóléti szolgálat általános feladatain túl a Gyvt-ben meghatározott speciális szolgáltatásokat nyújt pl. pszichológiai segítségnyújtás, jogi tanácsadás, utcai szociális

munka, ellátja továbbá a hatósági tevékenységekhez kapcsolódó feladatokat, melyek a gyámhivatal hatósági tevékenységéhez kapcsolódnak. Az új rendszer szerint tehát valamennyi települési önkormányzat köteles családsegítő- és gyermekjóléti szolgáltatást nyújtani, a járásszékhely település pedig mindemellett család- és gyermekjóléti központot is működtet.

A települési önkormányzatnak 2015. november 30-ig döntenie kell a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatás 2016. január 1-jétől hatályos rendelkezéseknek megfelelő működtetéséről.

A törvénymódosítások értelmében Tapolca Város Önkormányzatának 2016. január 1-jétől

- mint közös önkormányzati hivatalt működtető települési önkormányzatnak a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó településeken – Tapolcán, Raposkán és Gyulakesziben – családsegítő és gyermekjóléti szolgálatot,
- mint járásszékhely településnek a tapolcai járás valamennyi településére kiterjedő illetékességgel család- és gyermekjóléti központot kell működtetnie.

A Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat ellátási területe jelenleg a Tapolcai Szociális Alapszolgáltatási Intézményi Társulás településeire, azaz Tapolcára és Raposkára terjed ki. 2016. január 1-jétől Gyulakeszi település lakosaira is ki kell terjesztenünk a családsegítést és a gyermekjóléti szolgáltatást. A rendelet szövegén át kell vezetnünk a Gyvt. módosításainak megfelelően a szükséges változtatásokat, rögzítenünk kell továbbá azt is, hogy jövő évtől család- és gyermekjóléti központot is működtetünk.

2015. november 1-jétől a Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállása működési engedélyének módosításával lehetőségünk nyílt a november 1-jétől április 30-ig tartó krízisidőszakban az állandó 36 fő mellett további 5 fő elhelyezésére. Ezt is szükséges átvezetni a rendeleten.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, és döntését meghozni szíveskedjék.

### **HATÁROZATI JAVASLAT**

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelettervezetet elfogadja és \_\_\_/2015. (\_\_.\_\_) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2015. november 17.

**Dobó Zoltán**  
**polgármester**

**TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**  
**\_\_\_/2015. ( . . ) önkormányzati rendelete**

**a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelet módosításáról**  
(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény a 25. § (3) bekezdés b) pontjában, továbbá a 45. § (1) bekezdés a) pontjában, valamint a 92. § (1) bekezdés b) pontjában, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. és 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 23.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) 1. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

“(2a) A rendelet hatálya a 28. és a 30. §-ok vonatkozásában kiterjed Gyulakeszi községben állandó lakóhellyel rendelkező és életvitelszerűen Gyulakeszin élő magyar állampolgárokra, bevándorlási, letelepedési engedéllyel rendelkező, továbbá a magyar hatóság által menekültként elismert személyekre és ezen személyek gyermekeire.”

**2. §**

Az Ör. 3. § (2) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„a) az étkeztetéssel, házi segítségnyújtással, az idősek nappali ellátásával, a Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállásába történő felvétellel, bölcsődei felvétellel kapcsolatos, továbbá a gyermekjóléti szolgáltatás vagy a családsegítés, valamint a család- és gyermekjóléti központ szolgáltatásai igénybevételére irányuló kérelmek elbírálása a Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet (a továbbiakban: Intézet) vezetőjének hatáskörébe tartozik;”

**3. §**

(1) Az Ör. 22. § (1) bekezdése a következő d) ponttal egészül ki:

„d) család- és gyermekjóléti központ.”

(2) Az Ör. 22. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátások igénybevétele – a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 32. § (1) bekezdése kivételével – önkéntes.”

**4. §**

Az Ör. 23. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Tapolca Város Önkormányzata az étkeztetés, házi segítségnyújtás, család- és gyermekjóléti központ, család- és gyermekjóléti szolgálat, idősek nappali ellátása (Idősek Klubja), Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállása működtetésével a Tapolcai Szociális Alapszolgáltatási Társulás (a továbbiakban: Társulás) által fenntartott Intézetet bízza meg.”

#### **5. §**

Az Ör. 27. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A személyes gondozás térítési díja 0,- Ft, a szociális segítség térítési díját a 7. melléklet tartalmazza.”

#### **6. §**

Az Ör. 28. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az önkormányzat a családsegítést a Társulás által fenntartott Intézet család- és gyermekjóléti központja útján látja el. A családsegítés során az Szt. 64. §-ában írtak szerint kell eljárni.”

#### **7. §**

Az Ör. 33. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az Átmeneti Szálláson 28 férfi és 8 női hajléktalan helyezhető el. A november 1-jétől április 30-ig tartó ún. krízisidőszakban további 5 fő elhelyezhető.”

#### **8. §**

Az Ör. az e rendelet 1. melléklete szerinti 7. melléklettel egészül ki.

#### **9. §**

Ez a rendelet 2016. január 1-jén lép hatályba.

Tapolca, 2015. november 27.

**Dobó Zoltán**  
polgármester

**Ughy Jenőné**  
jegyző

1. melléklet a /2015. ( ) önkormányzati rendelethez

### A szociális segítség térítési díjai

	<b>A</b>	<b>B</b>
<b>1.</b>	<b>Egy főre jutó havi nettó jövedelem</b>	<b>Térítési díj összege</b>
2.	az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 175 %-a alatt	térítésmentes
3.	az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 176 %-a és 300 %-a között	100,- Ft/óra
4.	az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 301 %-a és 400 %-a között	150,- Ft/óra
5.	az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 400 %-a felett	200,- Ft/óra

## HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

**17. § (1) A jogszabály előkészítője** – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

### **(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell**

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

**A szociális ellátásokról** szóló 3/2015. (II. 23.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

#### **a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása**

##### **aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai**

A Tervezet elfogadásának társadalmi hatása, hogy az egyedül élő személyek szélesebb köre részesülhet a lakhatás költségeihez nyújtott települési támogatásban, mivel az egyedül élők számára a Képviselő-testület magasabb jogosultsági jövedelemhatárt állapít meg, mint a családban élők esetében. A tervezet költségvetési hatása, hogy várhatóan a jelenleginél többen fognak támogatásban részesülni, így a költségvetésből a jelenleginél nagyobb összeget kell fordítani a lakhatás költségeihez nyújtott települési támogatással kapcsolatos kiadásokra. A házi segítségnyújtáson belül a szociális segítség területén bevezetett térítési díj társadalmi hatása, hogy vélhetően lesznek olyanok, akik a térítési díj bevezetése miatt visszamondják a szolgáltatást.

##### **ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei**

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

##### **ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai**

A Tervezet elfogadása egyrészt az Általános Igazgatási Csoport számára jelent adminisztratív többletterhet. A jelenleginél szélesebb jogosultsági kör a támogatást kérők számának növekedésével, ezáltal többletmunkával fog járni. Másrészt pedig a szociális segítségnél bevezetendő térítési díjak nyilvántartása, beszedése fog többletmunkával járni.

#### **b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

A tervezet megalkotásának elmaradása a Veszprém Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályának eljárását vonhatja maga után. A Gyvt. 2016. január 1-jén hatályba lépő módosításainak megfelelően ugyanis a rendelet szövegében meg kell jeleníteni a család- és gyermekjóléti központ működtetését, továbbá a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás területén az ellátási területet érintő változásokat.

#### **c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervi és tárgyi feltételt nem igényel, többlet pénzügyi feltételt viszont igen, hiszen többen vehetik majd igénybe a lakhatás költségeihez nyújtott települési támogatást.