

ELŐTERJESZTÉS**a Képviselő-testület 2016. november 25-i nyilvános ülésére**

Tárgy:	A közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2.) önkormányzati rendelet módosítása
Előterjesztő:	Dobó Zoltán polgármester
Előkészítette:	Városfejlesztési és Üzemeltetési Iroda Bakos Gáborné városüzemeltetési csoportvezető
Megtárgyalja:	Ügyrendi Bizottság Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság Humán Bizottság Gazdasági Bizottság

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) módosítása vált szükségessé a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: Filmtörvény) közterületek és az állami tulajdonban álló ingatlanok filmforgatási célú használatáról szóló IV. fejezetének 2016. október 1. napjával hatályba lépett módosításai alapján és az elmúlt időszakban felmerült módosítási igények miatt.

A beérkezett kérelmek elbírálásakor tapasztaltuk, hogy a kitelepült árusítás 2. § 11. pontja alapján a közterületen történő árusító hely az üzlet homlokzati síkjától mért 2 méter széles területnagyságot nem haladhatja meg, amely alapján az üzletek csak a homlokzat elé rakhatnák ki az áruikat. A fogalommeghatározás továbbá nem tartalmazza az árubemutatás szót, így a 3. melléklet A/2. pontjában szereplő árubemutatás nem értelmezhető.

Javasolom a kitelepült árusítás megfogalmazását a következők szerint módosítani:

Kitelepült árusítás, árubemutatás: a közterülettel határos üzletek homlokzati síkja előtti közterületen történő árusítás (ide tartoznak a próbababára kihelyezett eladásra szánt ruhaneműk, kiegészítők is) az üzlet nyitvatartási ideje alatt, amely nem akadályozza a gyalogos forgalmat, és minimum 1,5 méter széles közterületet szabadon hagy.

Az előzetes bejelentés alapján létrejövő közterület-használati kérelmet főleg a rendezvények esetében csak szóban szerették volna jelezni, ezért javasolom a 4. § (2) bekezdést módosítani azzal, hogy a közterület-használat írásbeli bejelentés alapján jöhet létre, amely az erre rendszeresített nyomtatványunk benyújtásával történik.

A Rendelet legutóbbi módosításakor a 48 órát meghaladó építési munkával kapcsolatos állvány, építőanyag, törmelék és tüzelőanyag elhelyezésére vonatkozó rendelkezéseket is módosítottuk, melynek megfelelően már csak a 14 napot meghaladó építési munka esetében kell közterület-használati díjat fizetni. Annak érdekében, hogy a közterületi homlokzattal rendelkező építmények felújítását ne terheljük további kiadásokkal, javasolom, hogy az

önkormányzati tulajdonú vagy résztulajdonú építmények mellett a Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének az épített és természeti környezet helyi védelméről szóló 11/2010. (VI. 21.) önkormányzati rendeletében meghatározott helyi védelem alatt álló építmények felújításához kapcsolódó közterület-használat is térítésmentes legyen (5. § (2) bekezdés d) pont). Az épületek felújítása önkormányzatunk számára is kiemelt célkitűzés, ezért javaslom, hogy ne rójunk ki magas díjakat azokra, akik vállalják épületeik felújítását, ingatlanjaik szebbé tételét.

A Rendelet 5. § (4) bekezdése alapján nem köthető megállapodás azzal, akinek a használatba adóval szemben lejárt tartozása áll fenn. Sajnos sokan vannak, akik csak a felszólítást követően, vagy a kérelem benyújtása előtt fizetik meg - a már lejárt megállapodásban foglalt - tartozásukat, ezért további óvintézkedésként, a tartozások felhalmozásának megelőzése céljából, javaslom kiegészíteni a Rendelet e bekezdését a következőképpen: *lejárt közterület-használati díjtartozása, vagy adó- vagy köztartozása áll fenn.*

A közterület-használatról szóló megállapodásokról a 2016. évben a Városüzemeltetési Csoport nyilvántartást készített - nem rendeleti előírás -, melynek alapján folyamatosan figyelemmel kíséri a megállapodásban megállapított fizetési határidőket és a lejárat határidőt. A díjfizetés elmaradásáról a nyilvántartás alapján folyamatosan kéri az aktuális adatokat a Pénzügyi Irodától a közterület-használati díjak befizetéséről és intézkedik a hátralék behajtásáról. A Rendelet 12. §-át ennek alapján javaslom módosítani.

A Rendelet 20. §-át, a több napos, városi ünnepnapokhoz kötődő önkormányzati rendezvényekre vonatkozó rendelkezést javaslom kiegészíteni azzal, hogy *a rendezvény szervezője a rendezvények elnevezésére, helyére és időpontjára vonatkozó aktuális éves rendezvénytárat a Városüzemeltetési Csoportnak írásban megküldi. Ezen rendezvények időtartamára és helyszíneire közterület-használatra vonatkozó megállapodást kötni nem lehet.* Ezzel a módosítással az ehhez kapcsolódóan beérkező kérelmeket hivatalos információk alapján tudjuk adott esetben elutasítani vagy a rendezvényszervezőhöz irányítani egyeztetés céljából.

Tapolca Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Filmtörvény, valamint a végrehajtására kiadott, a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó részletes szabályokról szóló 205/2013. (VI.14.) Korm. rendelet jogszabályi változtatásait figyelembe véve a Rendeletét 2013. július 15. hatállyal módosította, és beépítésre kerültek a filmforgatási célú közterület használatra vonatkozó szabályozások.

A Filmtörvény 9/B. § (1) bekezdés k) pontja szerint: A Magyar Nemzeti Filmalap Közhasznú Nonprofit Zártkörűen Működő Részvénytársaság (a továbbiakban: MNF) feladatai - többek között - a törvény IV. fejezet szerinti közterület- és ingatlanhasználatra vonatkozó hatósági ügyekkel kapcsolatos eljárás lefolytatása.

A Filmtörvény 35. § (9) bekezdése szerint: Az MNF szervezeti egysége a filmforgatás engedélyezésére vonatkozó IV. fejezetben meghatározott ügyek tekintetében hatósági jogkör gyakorlására jogosult, illetékessége az ország egész területére kiterjed.

A Filmtörvény 34. § (5) bekezdése szerint: A települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételeket a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben szabályozza.

A Filmtörvény 34. § (3) bekezdése szerint: A települési önkormányzat a közterületek filmforgatási célú használatát legfeljebb a 3. mellékletnek megfelelő mértékben meghatározott díj ellenében biztosíthatja. A naptári napon legfeljebb hat órával átnyúló éjszakai forgatások esetében a töredéknapra a 3. mellékletben meghatározott összegeket kell alkalmazni. A közterület használatáért megállapított díj a tulajdonosi joggyakorlót illeti meg. A 3. melléklet szerinti legmagasabb díjak évente a tárgyévet megelőző második évre közzétett éves fogyasztói árindexek szorzatával növelt mértékben emelkednek. A 3. melléklet e bekezdés szerinti módosított díjtételeit az MNF és a saját honlappal rendelkező települési önkormányzat az adott év elején honlapján közzéteszi.

A Filmtörvény hivatkozott új végrehajtási kormányrendelet, azaz a közterületek és az állam tulajdonában álló ingatlanok filmforgatási célú használatának részletes szabályairól szóló 302/2016. (X.13.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) 2016. október 13-án került kihirdetésre (hatályos: 2016. október 14-étől).

A Kormányrendelet rögzíti a közterületek és az állami tulajdonban álló ingatlanok filmforgatási célú használata engedélyezésének eljárásrendjét.

A Kormányrendelet

- 1. melléklete tartalmazza a Filmtörvény 34. § (2) bekezdésében meghatározott, a közterület-használatra vonatkozó kérelem iratmintáját.
- 2. § (1) bekezdése alapján: az MNF a közterület-használatra irányuló kérelmet egy munkanapon belül, sürgős esetben pedig haladéktalanul megküldi a közterület tulajdonosának.
- 2. § (4) bekezdése szerint: a települési önkormányzat adatot szolgáltat az MNF részére a tulajdonában lévő közterületekről, azok pontos kiterjedésének meghatározásával. Az MNF naprakész nyilvántartást vezet a települési önkormányzatok tulajdonában lévő közterületekről.
- 2. § (5) – (6) bekezdései szerint: a hatósági szerződés tervezetét az MNF az önkormányzat rendeletében rögzített feltételek figyelembe vételével készíti el és küldi el az önkormányzat részére. Ezen szerződéseknek – többek között – tartalmaznia kell az önkormányzat hozzájárulását a filmforgatási tevékenység végzéséhez. A hatósági szerződés egyik kötelező eleme a közterület-használatért fizetendő díj mértéke, melyet 2016. október 1. napjától minden település vonatkozásában a Filmtörvény tartalmaz.
- 3. § (4) bekezdés a) pontja és 5. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzatnak a kérelem beérkezését követő 2 munkanapon belül (sürgős eljárás esetén pedig haladéktalanul) állást kell foglalnia a beérkezett kérelmet illetően, ill. hozzájárulás esetén jóváhagyási záradékkal kell ellátnia a hatósági szerződést és megküldeni az MNF-nek, a kérelmező egyidejű értesítése mellett. Ha ezen időn belül az önkormányzat nem nyilatkozik a hatósági szerződés jóváhagyásáról, azt megadottnak kell tekinteni.

Mindezeket figyelembe véve ahhoz, hogy az Önkormányzat eleget tudjon tenni az érvényben lévő jogszabályoknak módosítani kell a Rendelet 26/A. § (1) bekezdését az alábbiak szerint:

A közterület filmforgatási célú használata vonatkozásában a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: Filmtörvény) és a végrehajtására kiadott, a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó részletes szabályokról szóló 205/2013. (VI.14.) Korm. rendelet szabályait kell alkalmazni.

Ehhez kapcsolódóan módosítani szükséges a Rendelet 26/A. § (2) és a 26/B. § (7) bekezdéseit is a Filmtörvény rövidítés megjelölésének módosítása miatt.

Hatályon kívül kell helyezni a Rendelet 26/A § (3) és (4) bekezdéseit, melyek a mentességre és kedvezményre vonatkozó szabályozást tartalmaznak, és a 26/B. § (5) bekezdést, amely a stáb parkolás és technikai kiszolgálás céljából történő a Rendelet szerinti hozzájárulás megadását tartalmazza.

A közút nem közlekedési célú igénybevételéért a Rendelet 4. mellékletében foglalt díjakat kell megfizetni. A Rendelet jelenlegi szabályozása alapján nem jelent ez alól kivételt az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok (pl. Tapolca Városgazdálkodási Kft. távhővezeték felújítási, beruházási munkái) által igénybevett közterületek, ezért javaslom ezzel kiegészíteni a Rendelet 28. § (2) bekezdését.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2.) önkormányzati rendeletének módosítására kidolgozott rendelet-tervezetet elfogadja és azt/2016. (.....) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2016. november 15.

Dobó Zoltán
polgármester

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete
/2016. (XI.25.) önkormányzati rendelete

a közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2.) önkormányzati rendelet módosításáról

(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 48. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterület használatáról szóló 10/2012. (V. 2.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R.) 2. § 11. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„11. Kitelepült árusítás, árubemutatás: a közterülettel határos üzletek homlokzati síkja előtti közterületen történő árusítás (ide tartoznak a próbababára kihelyezett eladásra szánt ruhaneműk, kiegészítők is) az üzlet nyitvatartási ideje alatt, amely nem akadályozza a gyalogos forgalmat, és minimum 1,5 méter széles közterületet szabadon hagy.”

2. §

A R. 4. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az (1) bekezdés m) pontja kivételével a közterület-használatot a használatot 30 nappal megelőzően a hivatalhoz írásban be kell jelenteni.”

3. §

(1) A R. 5. § (2) bekezdés d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„d) építési munkaterület igénybevételére, kivéve az önkormányzati tulajdonú vagy résztulajdonú építmények, valamint a helyi védelem alatt álló építmények felújítása során igénybe vett közterületeket,”

(2) A R. 5. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Nem köthető megállapodás azzal, akinek a használatba adóval szemben lejárt közterület-használati díjtartozása, adó- vagy köztartozása áll fenn.”

4. §

A R. 12. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) A közterület-használati díjak befizetését a Városüzemeltetési Csoport folyamatosan figyelemmel kíséri. Díjfizetés elmaradása intézkedik a hátralék behajtásáról.”

5. §

A R. 20. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A több napos, városi ünnepnapokhoz kötődő (pl. Tapolca Tavasz, Tapolcai Ünnepi Napok, Adventi várakozás stb.) önkormányzati rendezvényekről a szervező a rendezvények elnevezésére, helyére és időpontjára vonatkozó aktuális éves rendezvénynaplót a Városüzemeltetési Csoportnak írásban megküldi. Ezen rendezvények időtartamára és helyszíneire közterület-használatra vonatkozó megállapodást kötni nem lehet. A rendezvények időtartama alatt, és területének vonzáskörzetében jelentkező közterület használati igények esetében kérelmezőnek a rendezvény szervezőjével egyeztetnie kell.”

6. §

A R. 26/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„26/A. § (1) A közterület filmforgatási célú használata vonatkozásában a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: Filmtörvény) és a végrehajtására kiadott, a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó részletes szabályokról szóló 205/2013. (VI.14.) Korm. rendelet szabályait kell alkalmazni.

(2) A filmforgatás célú közterület-használattal összefüggő, a Filmtörvényben meghatározott képviselő-testületi hatásköröket a polgármester gyakorolja.”

7. §

A R. 26/B. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) Ha a Filmtörvény szerinti hatósági szerződés megküldésének időpontjában a közterületre vonatkozóan érvényes közterület-használati szerződés van, a közterület-használat jóváhagyását meg kell tagadni.”

8. §

A R. 28. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A közút igénybevételéért fizetendő díjakat a 4. melléklet tartalmazza. Nem kell díjat fizetnie a közút igénybevételéért az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságoknak.”

9. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a hatálybalépést követő első napon hatályát veszti.

(2) Hatályát veszti a R. 26/B. § (5) bekezdése.

Tapolca, 2016. november 25.

Dobó Zoltán
polgármester

Uggy Jenőné
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A közterület használatáról szóló 10/2012. (V.2.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása nincs.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet módosítását elsősorban a Filmtörvény és annak végrehajtási rendelete módosítása és hatályba lépése tette szükségessé. A további módosítások megkönnyítik az ügyintézés menetét, mentességet biztosítanak helyi védelem alatt álló építmények felújítása és az önkormányzati gazdasági társaságok közúti igénybevétele esetén, továbbá nagyobb biztonságot jelentenek a közterület-használati díjak behajtására vonatkozóan.

A szabályozás elmaradásnak jogszabályon alapuló következménye van a Filmtörvény miatt.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.