4. NAPIREND Ügyiratszám: 2/237/2017.

E L Ő T E R J E S Z T É S
a Képviselő-testület 2017. február 17-i nyilvános ülésére

Tárgy: **A temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI. 26.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata**

Előterjesztő: Dobó Zoltán polgármester

Előkészítette: Önkormányzati és Igazgatási Iroda Általános Igazgatási Csoport
dr. Németh Mária Anita csoportvezető

Megtárgyalja: Ügyrendi Bizottság
Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság
Humán Bizottság
Gazdasági Bizottság

Meghívott: -

Tisztelt Képviselő-testület!

A temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI. 26.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.) utoljára a 2016. novemberi nyilvános ülésén vizsgálta felül a képviselő-testület. Akkor a temetkezéssel kapcsolatos díjakat tekintettük át, és azt a döntést hoztuk, hogy az egyes sírhelyek megváltási díjait, továbbá a temetőben vállalkozásszerűen munkát végzőkre vonatkozó díjtételeket nem emeljük meg.

A rendelet felülvizsgálatára most azért került sor, mert a gyakorlati alkalmazás megkönnyítése érdekében pontosításokat kívánunk elvégezni a rendelet szövegén, szeretnénk továbbá meghatározni az egyes sírhelyek védetté nyilvánításával kapcsolatos szabályokat.

A rendelet gyakorlati alkalmazásának megkönnyítését szolgáló új rendelkezés a rendelet-tervezet szövegében, hogy az adott évben lejáró használati idejű sírhelyek listájáról a temető üzemeltetője hirdetményt köteles elhelyezni a temetőkben. A tervezet szerint a hirdetmény tartalmazza a lejáró sírhely adatait a parcella, a sor és a temetési hely számának megjelölésével. Így azok a temetési hely felett rendelkezni jogosultak, akik esetleg megfeledkeztek róla, hogy hozzátartozójuk sírhelyét megváltsák, a hirdetményből értesülhetnek róla, hogy lejár a sírhely megváltási ideje.

Szintén a temetkezési hely felett rendelkezni jogosultak tájékoztatását segíti elő az az új szabály, hogy a sírhely megváltásakor az Önkormányzat megállapodást köt velük. A megállapodás tartalmazza a sírhelyre vonatkozó adatokat, továbbá a sírhely gondozásával, síremlék állításával járó fontosabb jogokat, kötelezettségeket. A sírhely felett rendelkezni jogosult a megállapodás aláírásával igazolja, hogy tudomásul veszi a sírhellyel kapcsolatos legfontosabb tudnivalókat. A megállapodás bevezetésével a számla mellett a hozzátartozónak még egy további dokumentum lenne a kezében, amivel igazolni tudja az adott sírhely megváltását.

A tavalyi évben a Tapolcai Városszépítő Egyesület Nőklubjának tagjai Varga Károlyné vezetésével elvégezték többek között a Régi temető sírhelyeinek felmérését. A hölgyek a temetőben egyenként szemrevételezték a sírhelyeket, és a rendelkezésükre bocsátott térképre pontosan felvezették az egyes sírhelyekben nyugvóknak a fejfákon, síremlékeken található adatait. Munkájuk során a város életében jelentős szerepet betöltött személyek sírhelyét külön megjelölték. Jó néhány sírhely esetében azt tapasztalták, hogy a síremlék valamilyen egyedi képzőművészeti, esztétikai értéket képvisel, vagy valamely a város életében fontos szerepet betöltött személy nyughelye, azonban elhanyagolt, nem gondozzák, illetve rossz állapotban van. Munkájuk tapasztalati alapján javaslatot tettek néhány síremlék védetté nyilvánítására. A sírhelyek védetté nyilvánításának gyakorlata több városban is működik pl. Zalaegerszeg, Marcali. Ezen városokban a védetté nyilvánított sírhelyeket a temető tulajdonosa tartja fenn a sírhely felett rendelkezni jogosultak jogainak változatlanul hagyásával.

A rendelet-tervezetben az egyes sírhelyek védetté nyilvánításának eljárását dolgozzuk ki.

A sírhely védetté nyilvánítása a következőket foglalja magában:

1.) A sírhely megváltás nélküli fenntartását, a sírjel, síremlék karbantartásával együtt, a családtagok újabb temetési lehetőségének meghagyásával.
2.) A sírhely gondozását az elhunytak hozzátartozóinak hiányában.

Azon sírhelyek esetében, ahol vannak még azt gondozó hozzátartozók, a sírhely védetté nyilvánítása nem járhat a rendelkezési jog csorbulásával, tehát a temetőkről és temetkezésről szóló törvényben szabályozottak szerint a sírhely védetté nyilvánítását követően is jogosultak rendelkezni a sírhelybe temethető személyek köréről, illetve jogosultak maradnak a sírhely gondozására.

A védetté nyilvánítás a többletfeladatok mellett többletköltségekkel is jár az önkormányzat részére:

- egyszeri – akár több évre is ütemezhető – költség a védett sírjelek rendbetételére,
- éves fenntartást jelentő, folyamatosan jelentkező dologi kiadások.

A rendelet-tervezet szerint sírhely védetté nyilvánítására, illetve a védettség megszüntetésére a polgármester, az alpolgármesterek, önkormányzati képviselők, civil szervezetek és magánszemélyek tehetnek majd javaslatot. A javaslatot indokolással ellátva kell eljuttatni a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatalba. A sírhely védetté nyilvánításáról a képviselő-testület dönt. A védetté nyilvánított sírhelyek adatairól az Általános Igazgatási Csoport nyilvántartást vezet.

További módosítás a sírboltok (kripta) megváltási idejét érinti. Áttekintve a sírhelyek megváltási díjtételeit tartalmazó táblázatot, láthatjuk, hogy az urnafülke kivételével valamennyi sírhely megváltási ideje 25 év, a kriptáké 100 év. A temetőkről és temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény végrehajtásáról szóló 145/1999. (X.1.) Korm.rendelet 18. § (1) bekezdés b) pontja úgy rendelkezik, hogy sírbolt esetén a temetési hely feletti rendelkezési jog időtartama (használati idő) nem lehet kevesebb, mint 60 év. A sírbolt megváltási díját a 100 év használati idővel összevetve megállapíthatjuk, hogy az új temetőben olcsóbb sírboltot megváltani, mint koporsós sírhelyet.

Az esetlegesen gondozatlan, elhanyagolt sírboltokat pedig aránytalanul nagy teher lenne az önkormányzatnak saját költségvetéséből a 100 év használati idő elteltéig gondozni, rendben tartani, mint egy rövidebb lejárati idő esetén adott esetben újra értékesíteni. Javaslom ezért, hogy a sírboltok jelenleg 100 év időtartamú használati idejét csökkentsük le a Korm.rendelet által minimálisan megengedett 60 évre.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, és döntését meghozni szíveskedjék.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a temetőkről és temetkezésről szóló 32/2013. (XI.26.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet elfogadja és azt __/2017. (_._.) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2017. február 7.

Dobó Zoltán
polgármester

TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
__/2017. (_. _.) önkormányzati rendelete

a temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI.26.) önkormányzati rendelet módosításáról
(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, és a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény 41. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI.26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) 10. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A hant nélküli sírhelyek számára kialakított parcellában lévő sírhelyen a fejfán, sírkereszten kívül más nem helyezhető el, síremlék nem állítható fel, és nem is adható síremlék felállítására engedély.”

2. §

Az Ör. a következő 5/A. alcímmel egészül ki:

„5/A. Védett sírhelyek
12/A. §

(1) A képviselő-testület Tapolca Város köztemetőiben a sírjel, síremlék művészeti értéke miatt, vagy az elhunyt személy iránti tisztelet kifejezése érdekében sírjelet, síremléket, temetési helyet védetté nyilváníthat (védett sírhely).

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott védett sírhellyé nyilvánításra, vagy a védettség megszüntetésére javaslat alapján kerülhet sor. A javaslatnak tartalmaznia kell:
a) a védendő sírhely (síremlék) megnevezését,
b) a temetési hely pontos megjelölését (temető, parcella, sor, sírhelyszám),
c) a sírhely rövid leírását, dokumentálását,
d) a védetté nyilvánítás indokoltságát.

(3) A védelem alá helyezésről, illetve a megszüntetésről a Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság állásfoglalása ismeretében a képviselő-testület dönt. A védettség alá helyezési, illetve annak megszüntetésére irányuló eljárásról, valamint a döntésről értesíteni kell a temetési hely felett rendelkezni jogosult személyt.

(4) Védetté nyilvánítható az a nem díszparcellában lévő temetési hely,
a) amelyben olyan néhai személy nyugszik, aki
aa) a város vezetésében kiemelkedő szerepet töltött be,
ab) Tapolca díszpolgára volt,
ac) kiemelkedő életműve alapján erre méltó,
ad) jelentős tapolcai közintézmény megalapítója volt,

ae) tudományos, kulturális, művészeti, vallási, vagy sport tevékenységével Tapolca hírnevét növelte,
af) nehéz történelmi helyzetben példamutatóan helytállt,
ag) jelentős magánadományozási, vagy szponzorálási tevékenységével hozzájárult Tapolca fejlődéséhez,
ah) példamutató munkájával Tapolca jelentős várostörténeti, közéleti személyisége volt, vagy

b) amelyen kiemelkedő, vagy egyedi képzőművészeti értéket képviselő síremlék található.

(5) A védett sírhely esetében az Önkormányzat biztosítja
a) a sírhely megváltás nélküli fenntartását,
b) a sírhely gondozását az elhunytak hozzátartozóinak hiányában,
c) hogy az üzemelő és lezárt temetőben, temetőrészben lévő védett sírhelyet nem szünteti meg. A temető, temetőrész megszüntetésekor az ilyen sírhely méltó módon történő áthelyezéséről gondoskodik.

12/B. §

(1) A védett sírhely feletti rendelkezési jog a temetőkről és temetkezésről szóló törvény erre vonatkozó rendelkezései szerint gyakorolható. A védett síremlékek esetében is a temetési hely felett rendelkezni jogosult határozza meg a temetési helyre helyezhető személyek körét, illetve jogosult a védett síremlék gondozására. A temetési hely felett rendelkezni jogosult személyében bekövetkezett változást 45 napon belül be kell jelenteni az Általános Igazgatási Csoportnak.
(2) A védett síremlékek esetében a védetté nyilvánítástól kezdődően a temetési hely feletti rendelkezési jog – a temető fennállásáig – határozatlan idejűvé válik.
(3) Védett síremlékek esetében a temetési hellyel rendelkező személy mentesül az Ör. 5. mellékletében meghatározott megváltási (újraváltási) díj megfizetése alól, a korábban megfizetett díj azonban nem követelhető vissza.
(4) A temetési hely felett rendelkező személy a sírjelet – a temetési helyre a védetté nyilvánítást követően temetett személyek nevének, adatainak feltüntetése kivételével – csak a képviselő-testület hozzájárulásával változtathatja meg.
(5) A védett síremlék gondozásával, karbantartásával, felújításával kapcsolatos feladatokat a temetési hely felett rendelkezni jogosult személy hiányában az önkormányzat látja el.

12/C. §

Az Általános Igazgatási Csoport a temető nyilvántartási könyvben rögzíti a védettség vagy a védettség megszüntetésének tényét, továbbá a védett sírhelyekről nyilvántartást vezet, amely tartalmazza:
a) az eltemetett személy nevét, születési helyét és időpontját, elhalálozásának helyét és időpontját, foglalkozását, beosztását,
b) a temető, temetési hely megnevezését (parcella, sírhely, sor sírhelyszám adatok, sírjel, síremlék rövid leírását).
c) a sírhely felett rendelkezni jogosult megnevezését, lakcímét.”

3. §

(1) Az Ör. 13. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Az Általános Igazgatási Csoport a sírhely felett rendelkezni jogosulttal sírhely átadási megállapodást köt mely a sírhely adatait, érvényességét, a temetők rendjére vonatkozó szabályokat és a sírhelyre vonatkozó kötelezettségeket tartalmazza.”

(2) Az Ör. 13. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A jogosult nélküli, elhagyott sírhelyeket, továbbá a sírhelymegváltási idő lejártát követő egy éven belül újra meg nem váltott sírhelyeket az Önkormányzatnak jogában áll újraértékesíteni, és az értékesítésig hant nélküli sírhelyként használni.”

(3) Az Ör. 13. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) Az Általános Igazgatási Csoport az adott évben lejáró használati idejű sírhelyekről minden évben január 31-ig hirdetményt helyez ki a temetőkben. A hirdetmény tartalmazza a lejáró használati idejű sírhely adatait az elhunyt nevével, a parcella, a sor és a temetési hely számának megjelölésével. Amennyiben az utolsó megváltás lejáratától számított egy éven belül a sírhely feletti rendelkezési jog időtartama nem kerül meghosszabbításra, a sírhely a (4) bekezdésben leírtak szerint újraértékesíthető.”

4. §

A Rendelet 5. melléklet 1. pontjában foglalt táblázata az 1. melléklet szerint módosul.

5. §

Ez a rendelet 2017. március 1. napján lép hatályba.

Tapolca, 2017. február 17.

Dobó Zoltán
polgármester

Ughy Jenőné
jegyző

1. melléklet a /2017. (.) önkormányzati rendelethez

1. A temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI.26.) önkormányzati rendelet 5. melléklet 1. pontjában foglalt táblázat 9:C mezője helyébe a következő rendelkezés lép:

	C
9.	60 év

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A **jogszabály előkészítője –** a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű **– előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit**. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell
a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
ab) környezeti és egészségi következményeit,
ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket".

A temetőkről és temetkezésről szóló rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása
aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai
A tervezetnek közvetlen gazdasági-költségvetési hatása nincsen. Társadalmi hatása, hogy a város lakói közvetlenül is javaslatot tehetnek az általuk arra érdemesnek ítélt sírhelyek védetté nyilvánítására. Társadalmi hatás továbbá, hogy az adott évben lejáró használati idejű sírhelyekről kötelezően kihelyezendő hirdetmények révén a sírhely felett rendelkezni jogosult – amennyiben elfelejtette – tájékozódni tud az általa használt sírhely újra megváltásának kötelezettségéről.

a**b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei**
A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai
A Tervezet elfogadása adminisztratív többletterhet jelent az Általános Igazgatási Csoport számára a hirdetmények elhelyezése kapcsán. További adminisztratív többletmunkát jelent a védett sírhelyekre érkező konkrét javaslatok elbírálása.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei
A Rendelet megalkotásának elmaradása releváns következményekkel nem jár.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek
A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet pénzügyi, személyi, szervezeti feltételeket nem igényel.