

**ELŐTERJESZTÉS**  
**a Képviselő-testület 2017. augusztus 4-i rendkívüli nyilvános ülésére**

- Tárgy:** Településképi arculati kézikönyvvel kapcsolatos döntések meghozatala, valamint a településfejlesztéssel, településrendezéssel, és településképi-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetésről szóló rendelet megalkotása
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítette:** Önkormányzati és Igazgatási Iroda  
dr. Németh Mária Anita jegyző  
Gyarmati Tamás főépítész
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság  
Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság  
Humán Bizottság  
Gazdasági Bizottság
- Meghívott:** -

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény előírja, hogy valamennyi települési önkormányzat köteles elkészíteni településképi arculati kézikönyvét, valamint meg kell alkotnia településképi védelmi rendeletét is.

A Településképi Arculati Kézikönyv olyan szemléletformáló dokumentum, amelyben – a településképi követelmények megalapozása érdekében – meg kell határozni a településkaraktert meghatározó településképi jellemzőket, a településképi szempontból egymástól jól elkülönülő településrészeket, azok arculati jellemzőit, értékeit, tartalma kiterjed továbbá a településképi minőségi formálására vonatkozó javaslatokra, és a településképhez illeszkedő építészeti elemekre is. A kézikönyv a település teljes közigazgatási területére készül. Nem kizárólag szakembereknek készül, elsősorban a lakosság és a döntéshozók tájékoztatását segítő, szemléletformáló kiadvány, amely a követendő jó példák bemutatásával, közérthetően, magyarázó ábrákkal mutatja be a település egyes jellegzetes részeinek értékes építészeti és arculati stílusjegyeit.

A településképi arculati rendelet a kézikönyv alapján készül el, és a településképi követelmények meghatározásával biztosítja a településképi védelmét.

A kézikönyv és a rendelet készítése széles körű társadalmi bevonással és a nyilvánosság biztosításával történik.

A kézikönyv elkészítésének határideje 2017. október 1-je. Vállalkozói szerződést kötöttünk a PESTTERV-CIRY Pro Konzorciummal a Települési Arculati Kézikönyv, illetve a településképi rendelet elkészítésére, valamint a településfejlesztési koncepció és a településrendezési eszközök (helyi építési szabályzat és szabályozási terv, településszerkezeti terv) felülvizsgálata tárgyában.

Az érdemi munka megkezdéséhez a PESTTERV-nek szüksége van arra, hogy a Képviselő-testület hozzon határozatot a Települési Arculati Kézikönyv és a településképi rendelet megalkotásáról, továbbá a településfejlesztési koncepció és településrendezési eszközök teljes körű felülvizsgálata és módosítása tárgyában.

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm.rendelet 2017. január 1-jén hatályba lépett módosítása értelmében a helyi partnerségi egyeztetés formája megváltozott, kibővült és kiterjed a kézikönyvre, településképi rendeletre is és rögzítésre került, hogy az egyeztetés szabályait rendeletben kell meghatározni.

A Korm.rendelet 29. §-a szerint az önkormányzat az egyeztetési eljárást megelőzően, a teljes körű nyilvánosság biztosításával, az eljárásrendhez kapcsolódó határidők figyelembe vételével dönt a partnerségi egyeztetés szabályairól, melynek során meghatározza:

- a) a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit;
- b) a partnerek által adott javaslatok, vélemények indokolásának módját, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjét,
- c) az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedéseket.

A szerződéses partner számára tehát meg kell hoznunk a munkálatokat megindító képviselő-testületi határozatokat, továbbá a módosult jogszabályi előírásoknak megfelelően meg kell továbbá alkotnunk a 314/2012. (I.29.) Korm.rendelet előírásainak megfelelő új önkormányzati rendeletünket a partnerségi egyeztetés szabályairól.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és döntését meghozni szíveskedjék.

## HATÁROZATI JAVASLAT

### I.

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a településképi arculati kézikönyvét és településképi rendeletét a vonatkozó jogszabályi előírásoknak megfelelően elkészíti.

A településképi arculat kézikönyvét és a településképi rendeletét a 314/2012. (XI.8.) Korm.rendelet 21. §-a és 22. §-a, valamint a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény alapján a 314/2012. (XI.8.) Korm.rendelet 2017. január 1-jétől hatályos tartalmi követelményei szerint készíti el.

Felkéri a polgármestert, hogy a feladat végrehajtása során a helyi partnerségi szabályok szerint járjon.

Felhatalmazza továbbá a polgármestert, hogy a településképi arculat kézikönyv és a településképi rendelet megalkotásához szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: 2017. december 31.

Felelős: polgármester

### II.

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete kinyilvánítja szándékát, hogy elvégzi településfejlesztési koncepciójának, valamint településrendezési eszközeinek felülvizsgálatát és módosítását.

A településfejlesztési koncepció, valamint a településfejlesztési eszközök felülvizsgálata és részleges módosítása a 314/2012. (XI.8.) Korm.rendelet 32. § (1a) bekezdés teljes eljárási szabályai szerint, az 1-6 mellékletben szereplő tartalmi követelményeknek megfelelően és a OTÉK alapján készül.

Felkéri a polgármestert, hogy a helyi partnerségi szabályok szerint járjon el.

Felhatalmazza továbbá a polgármestert a településfejlesztési koncepció és településrendezési eszközök felülvizsgálatával és módosításával kapcsolatos intézkedések megtételére.

Határidő: 2018. december 31.

Felelős: polgármester

### III.

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló önkormányzati rendeletét elfogadja és \_/2017. (\_.\_) számon rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2017. július 26.

**Dobó Zoltán**  
polgármester

**TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**  
**..../2017. (.....) önkormányzati rendelete**  
**a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő**  
**partnerségi egyeztetés helyi szabályairól**  
**(tervezet)**

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésének első fordulatóban kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva - figyelemmel a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012 (XI. 8.) Korm. rendelet 29. §-ában foglaltakra is – a következőket rendeli el:

**1. A rendelet hatálya**

**1. §**

E rendelet hatálya Tapolca város településfejlesztési koncepciójának, integrált településfejlesztési stratégiájának, településrendezési eszközeinek, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének készítése, módosítása során a 3. § szerinti partnerekre, valamint a partnerségi egyeztetés szabályaira terjed ki.

**2. §**

Tapolca város településfejlesztési koncepciójának (a továbbiakban: koncepció), integrált településfejlesztési stratégiájának (a továbbiakban: stratégia), településrendezési eszközeinek, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének vagy azok módosításának a lakossággal, érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, vallási közösségekkel történő véleményeztetése a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) és jelen rendeletben meghatározott szabályok szerint történik.

**2. A partnerek meghatározása**

**3.§**

A partnerségi egyeztetésben az alábbi természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek (a továbbiakban: partnerek) vehetnek részt:

- a) a település közigazgatási területén ingatlannal rendelkezni jogosult természetes vagy jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet,
- b) a tapolcai székhellyel, telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezet,
- c) a tapolcai székhellyel bejegyzett civil szervezet,
- d) a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 98. § (2) bekezdés c) pontja alapján a településrendezési eszközök véleményezési eljárásába - a partnerségi egyeztetés megkezdése előtt legalább 30 napnál korábban - a polgármesternél írásban bejelentkező egyéb szervezet.

**3. A partnerek tájékoztatásának módja és eszközei**

#### 4. §

(1) **Koncepció vagy stratégia készítése** esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a Tapolcai Újságban, és
- c) a [www.tapolca.hu](http://www.tapolca.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(2) **A koncepció és a stratégia módosítása** esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében – a [www.tapolca.hu](http://www.tapolca.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján történik.

#### 5. §

**Településképi arculati kézikönyv** (a továbbiakban: kézikönyv), **településképi rendelet készítése vagy módosítása** esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a Tapolcai Újságban, és
- c) a [www.tapolca.hu](http://www.tapolca.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

#### 6. §

(1) **Településrendezési eszközök teljes eljárásban** történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a Tapolcai Újságban, és
- c) a [www.tapolca.hu](http://www.tapolca.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(2) **Településrendezési eszközök egyszerűsített eljárásban** történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a Tapolcai Újságban, és
- c) a [www.tapolca.hu](http://www.tapolca.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(3) **Településrendezési eszközök tárgyalásos eljárásban** történő készítése, módosítása esetén – a (4) bekezdés szerinti eset kivételével, - a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről, - a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a Tapolcai Újságban, és
- c) a [www.tapolca.hu](http://www.tapolca.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(4) **Településrendezési eszköz készítésének vagy módosításának tárgyalásos eljárása során, a Kormány által rendeletben kihirdetett veszélyhelyzet esetén**, az érintett településen a veszélyhelyzet következményeinek a felszámolása vagy a további, közvetlenül fenyegető veszélyhelyzet megelőzése miatt indokolt, a partnerek tájékoztatása az elkészült

tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében, - a [www.tapolca.hu](http://www.tapolca.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján történik.

(5) **Településrendezési eszközök állami főépítési eljárásban** történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében – a [www.tapolca.hu](http://www.tapolca.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján történik.

## 7. §

(1) **A hirdetménynek – előzetes tájékoztató esetén - tartalmaznia kell:**

- a) a Korm. rendelet 37. § (3) bekezdésében foglaltakkal összhangban az érintett államigazgatási szervek számára tájékoztatásra bocsájtott dokumentumot,
- b) a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt és
- c) a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.

(2) **A hirdetménynek – munkaközi tájékoztató esetén - tartalmaznia kell:**

- a) az érintett államigazgatási szervek számára tájékoztatásra bocsájtott dokumentumokat, tárgyalásos és állami főépítési eljárás esetén, legalább a tervezet összefoglaló leírását és az elkészült jóváhagyandó munkarészeket,
- b) a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt és
- c) a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.

## 8. §

A lakossági fórum összehívásának és lebonyolításának a Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletében foglalt felhatalmazás alapján Tapolca Város Polgármestere egyedileg határozza meg.

### 4. A javaslatok, vélemények dokumentálásának, elfogadásának és nyilvántartásának módja

## 9. §

(1) A partnerek a lakossági fórumon szóban észrevételt tehetnek, amelyet jegyzőkönyvbe kell foglalni. A lakossági fórumot követő 8 napon belül, valamint lakossági fórum hiányában a hirdetmény közzétételét számított 8 napon belül a partnerek írásos észrevételeket tehetnek az alábbi módokon:

- a) papíralapon a polgármesternek címezve a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal címére (8300 Tapolca, Hősök tere 15.) történő megküldéssel, vagy
- b) elektronikus levélben a hirdetményben meghatározott e-mail címre történő megküldéssel, amennyiben a hirdetmény ilyet tartalmaz.

(2) Azt a partnert, aki az (1) bekezdés szerint közzétett határidőn belül véleményt nem nyilvánított, javaslatot nem tett, a határidő leteltét követően hozzájáruló partnernek kell tekinteni, az egyeztetési további szakaszaiban és elfogadási szakaszban egyaránt.

(3) Tárgyalásos eljárásban, az egyeztető tárgyalás vonatkozásában az eljárásban érintett partnernek az egyeztető tárgyalást megelőző partnerségi egyeztetésben jogszabályon alapuló ellenvéleményt tett partnert kell tekinteni.

(4) Az (1) bekezdés szerint beérkezett vélemények tisztázása érdekében a polgármester a véleményező partnerrel meghívásos egyeztető tárgyalás keretében további egyeztetést kezdeményezhet, amelyről jegyzőkönyvet kell készíteni.

(5) Azt a partnert, aki a partnerségi egyeztetés során határidőn belül véleményt nem adott, vagy adott, de a (4) bekezdés szerinti meghívásos egyeztető tárgyaláson a meghívás ellenére nem vett részt, kifogást nem emelő partnernek kell tekinteni, az egyeztetés további szakaszaiban és elfogadási szakaszban egyaránt.

(6) A beérkezett javaslatokat, véleményeket a főépítész az (1) bekezdésben megjelölt határidő elteltét követően továbbítja az arculati kézikönyv, településképi rendelet, fejlesztési dokumentum vagy a településrendezési eszköz készítésével megbízott tervezőnek.

(7) A tervező a véleményekkel, javaslatokkal kapcsolatos szakmai véleményét – a tervezési szerződésben megállapított határidőben - megküldi az önkormányzat részére, polgármesternek címezve.

(8) A szakmai javaslatok alapján a főépítész a vélemények, javaslatok elfogadására, el nem fogadás esetén indokolására vonatkozó döntés-tervezetet készít.

## 10. §

(1) A beérkezett vélemények, javaslatok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indoklásáról – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel - a képviselő-testület dönt.

(2) Településrendezési eszköz tárgyalásos vagy állami főépítész eljárásban történő lefolytatása esetén a beérkezett partneri vélemények, javaslatok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indoklásáról a polgármester dönt.

(3) Minden a partnerségi egyeztetéssel kapcsolatos Korm. rendeletben és jelen rendeletben nem szabályozott kérdésben a polgármester dönt, a vonatkozó eljárási szabályok megtartása mellett.

## 11. §

(1) A jelen rendeletben foglaltak szerint beérkezett véleményeket, javaslatokat a főépítész a tárgy és az eljárási szakasz rögzítésével, a beérkezés sorrendjében nyilvántartja.

(2) Az (1) bekezdés szerinti nyilvántartás legalább az alábbiakat tartalmazza:

a) a véleményező, javaslattevő nevét, továbbá lakhelyét, székhelyét, vagy telephelyét,

b) a vélemény beérkezésének időpontját,

b) a vélemény, javaslat rövid tartalmát,

c) a véleményezési szakasz lezáró, vagy a 10. § (2) bekezdés szerinti döntést követően a véleményt, javaslatot elfogadó, vagy elutasító képviselő-testületi határozat számát, illetve a polgármester döntését.

(3) Az (1) bekezdés szerinti dokumentumokat a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésére vonatkozó szabályok szerint, az ott meghatározott határidőig kell őrizni.

## 5. Az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településfejlesztési eszköz nyilvánosságát biztosító intézkedések

## 12. §

A polgármester – a feladatkör szerint illetékes szervezeti egységek útján – gondoskodik az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településrendezési eszköz elfogadást követő 15 napon belüli közzétételéről, a [www.tapolca.hu](http://www.tapolca.hu) honlapon. A honlapon történő közzététel nem mentesít a Korm. rendelet 43. és 43/B. §-a szerinti egyéb közzétételi szabályok teljesítése alól.



### **13. §**

Az elfogadott koncepcióról, stratégiáról és ezek módosításáról szóló, a Korm. rendelet 30. § (13) bekezdésben foglaltak szerinti tájékoztatásról a polgármester a főépítész útján gondoskodik.

### **7. Záró rendelkezések**

### **14. §**

(1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Ezen rendelet rendelkezéseit a rendelet hatálya lépését követően induló egyeztetési eljárásokban kell alkalmazni.

Tapolca, 2017. augusztus 4.

**Dobó Zoltán**  
polgármester

**dr. Németh Mária Anita**  
jegyző

## HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

**17. § (1) A jogszabály előkészítője** – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati Ör. esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

### **(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell**

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

**A településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól** szóló \_/2017. (\_.\_) önkormányzati rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

### **a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása**

#### **aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai**

A Tervezet elfogadásának társadalmi hatása, hogy a településfejlesztéssel, településrendezéssel, települési arculati kézikönyvvel és a települési rendelettel kapcsolatos munkálatokba a lakosság, civil szervezetek „beeszölhatnak”, szabályozott eljárásrend alapján fejthetik ki véleményüket, érvényesíthetik érdekeiket.

#### **ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei**

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

#### **ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai**

A Tervezet elfogadása adminisztratív többletterhet jelent, hisz a partnerségi egyeztetést a Tervezetben foglaltak szerint le kell folytatni.

### **b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

A Tervezet megalkotásának elmaradása a Veszprém Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályának törvényességi eljárását vonhatja maga után.

### **c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A Tervezet elfogadása esetén a Ör. alkalmazása a jelenlegihez képest többlet pénzügyi, személyi, szervi és tárgyi feltételt nem igényel.

