

E L Ő T E R J E S Z T É S
a Képviselő-testület 2017. október 6-i nyilvános ülésére

- Tárgy:** Döntés menetrend szerinti helyijárat közlekedés működtetéséről
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítette:** Lévai József alpolgármester
Bakos Gáborné városüzemeltetési csoportvezető
Ságvári Lászlóné ügyintéző
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Humán Bizottság
Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság
Gazdasági Bizottság
- Meghívottak:** Gáspár András ügyvezető, Tapolcai Városgazdálkodási Kft.

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

Tapolca város közigazgatási területén az autóbusszal végzett helyi személyszállításhoz kapcsolódó feladatokat 2017. január 1. napjától 2017. december 31. napjáig közszolgáltatási szerződés keretében az ÉNYKK Északnyugat-magyarországi Közlekedési Központ Zrt. látja el.

A helyi személyszállítási szolgáltatás személyi és tárgyi feltételeit, a működtetésével kapcsolatos szabályokat a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (továbbiakban: Sztv.) határozza meg.

Az Sztv. 23. §. (1) és (2) bekezdése értelmében a belföldi személyszállítási közszolgáltatás végzésére a közlekedési szolgáltató kizárólag közszolgáltatási szerződés keretében bízható meg. A közszolgáltatási szerződést az Sztv. pályázatra vonatkozó szabályai szerint kell megkötni.

Az Sztv. 24. §. (4) és (5) bekezdése értelmében az ellátásért felelős az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (5) bekezdésével összhangban, a (4) bekezdésben meghatározott feltételek bekövetkezte esetén közvetlenül is megbízhatja az általa kiválasztott és a feladatot vállaló közlekedési szolgáltatót, de a megbízás a közszolgáltatási szerződés megkötésére vagy annak közös megegyezésen alapuló módosítására irányuló új eljárás lebonyolításához elegendő időtartamra, legfeljebb 2 évre szólhat.

Az Sztv. 24.§ (6) bekezdésben foglaltak értelmében belső szolgáltató pályáztatás nélkül is megbízható a szolgáltatás elvégzésével (a továbbiakban: közvetlen odaítélés). A közvetlen odaítélés alapján szolgáltatást nyújtó belső szolgáltató a közszolgáltatási tevékenységét az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (2) bekezdés *a)*-*c)* és *e)* pontjában meghatározott szabályok alapján, kizárólag az ellátásért felelős illetékességi területén végezheti.

Az Sztv. 2.§ 3. pontjában foglaltak értelmében belső szolgáltató: olyan közlekedési szolgáltató, amely *a)* a települési (fővárosi) önkormányzat belső szervezeti egysége, vagy *b)* a települési (fővárosi) önkormányzat többségi befolyása alatt álló olyan gazdasági társaság, amelynek a tevékenységét a települési (fővárosi) önkormányzat irányítja, vagy *c)* olyan egyéb gazdasági társaság, amelyben a települési (fővárosi) önkormányzat meghatározó befolyással rendelkezik

A helyi autóbuszos személyszállítás városunkban egy több évtizedes múlttal rendelkező, a helyi közösség számára fontos, az állampolgárok életminőségét meghatározó szolgáltatás, melyet az önkormányzat önként vállalt feladatként működtet.

Alapvető célkitűzés, hogy szolgáltatásközpontú, átlátható támogatási módokon keresztül ellentételezett, a költségvetésünk teherbíró képességét figyelembe vevő olyan közszolgáltatási személyszállítási rendszert működtessünk, amely elősegíti

- a közösségi közlekedés társadalmi és gazdasági elsőbbségének érvényre jutását az egyéni közlekedéssel szemben,
- az országos, a regionális, az elővárosi és a helyi személyszállításra vonatkozó európai uniós követelmények kielégítését, valamint
- a hatékonyan működő, folyamatosan javuló szolgáltatást megtestesítő szolgáltató előre tervezhető, átlátható és fenntartható finanszírozását.

A vonatkozó jogszabályok figyelembevételével, fenti elvek érvényesülése és a szolgáltatás folyamatosságának biztosítása érdekében, szükségesnek tartom a lehetséges feladatellátási formák megvizsgálását és a legkedvezőbb megoldás megvalósításával kapcsolatos döntések meghozatalát.

1. Pályázati eljárás keretében kiválasztott szolgáltatóval történő feladatellátás

Ebben az esetben lehetősége lenne a magánszektorban, vállalkozásoknak a pályázatban való részvételre. A korábbi időszakokban ezt az utat választottuk. A 2016. évi pályázati felhívásunkra egyetlen ajánlattevő sem jelentkezett. A közszolgáltatást korábban végző MB Balaton Kft. jelezte, hogy a távolmaradásának egyrészt a folyamatosan jelenlévő munkaerő-ellátottsági problémák, másrészt pedig üzletpolitikai okai voltak. A pályázati csomagot megvásárló ÉNYKK Zrt. számára a pályázati kiírásban foglalt feltételeink nem voltak összeegyeztethetőek, ezáltal elfogadhatóak a társaság üzleti szabályzatában foglaltakkal.

Az Sztv. rendelkezése értelmében az eredménytelenül zárult pályázat után a jelenlegi szolgáltatóval közvetlenül 1 évre kötöttünk közszolgáltatási szerződést. Az eltelt 9 hónap tapasztalata alapján elmondható, hogy a szolgáltató a szerződéses kötelezettségének maradéktalanul eleget tesz. Az autóbuszok megfelelőségével kapcsolatos kifogásainkkal kapcsolatban az ÉNYKK Zrt. előzetes tájékoztatása alapján az eszközpark bővítésére, modernizálására akkor látnak lehetőséget, ha mint pályázati eljárás keretében kiválasztott szolgáltatóval hosszabb időszakra kötünk közszolgáltatási szerződést.

A szolgáltatás színvonalának minősége mellett fontos megvizsgálni annak költségvetési kihatása miatt a veszteségpótlás mértékét és annak jövőbeni alakulásának trendjét is. A 2017. év 1. félévére vonatkozó értékelő beszámoló az ÉNYKK Zrt-től még nem érkezett meg, ezért az MB Balaton Kft. 2016. évi beszámolója alapján, az alábbi főbb adatokra támaszkodhatunk.

- indított járatok száma: 10.396 db
- hasznos fizető km: 207.916 km
- utasok száma: 52.815 fő
- árbevétel: 59.840 ezer Ft
- ebből jegy, bérlet: 38.768 ezer Ft

A 2016. évi beszámolót alapul véve a 2017. évre kalkulált veszteségpótlás összege 32 millió Ft.

2. Belső szolgáltatóval történő feladatellátás

A Zirc településen ebben az évben elindított, önkormányzati gazdasági társasággal működtetett helyi járat közszolgáltatást alapul véve, megvizsgáltuk annak a lehetőségét, hogy Tapolcán van-e költséghatékony megoldás a belső szolgáltatóval történő feladatellátásra.

Az Önkormányzatunk portfoliójában lévő gazdasági társaságok közül a Tapolcai Városgazdálkodási Kft-t (a továbbiakban: Kft.) tartom alkalmasnak a feladat ellátásra.

Az Sztv. 10. §-a értelmében autóbusszal végzett menetrend szerinti személyszállítást autóbusszos személyszállító engedéllyel rendelkező gazdasági társaság végezhet.

Autóbusszos személyszállítási engedélyt az a gazdálkodó szervezet kaphat, amely megfelel az autóbusszal díj ellenében végzett személyszállítási és saját számlás személyszállítási tevékenységről szóló 261/2011. (XII.7.) Korm. rendeletben (továbbiakban: Korm. rendelet) meghatározott követelményeknek.

Az engedélyt a szervezet székhelye szerinti illetékes közlekedési hatóságnál kell kérelmezni. Az engedélyezési eljárás maximum 90 nap. Ha a Képviselő-testület a belső szolgáltatóval történő feladatellátást választja, akkor döntése alapján a Kft. az engedély kérelmet a testületi ülést követő héten be fogja nyújtani a közlekedési hatóságnak.

A közlekedési hatóság a közúti személyszállítási engedélyt, továbbá az ahhoz tartozó engedélykivonatokat a gazdálkodó szervezet kérelmére adja ki, abban az esetben, ha a kérelmező megfelel az 1071/2009/EK rendeletben, továbbá a Korm. rendeletben foglalt feltételeknek.

A gazdálkodó szervezet abban az esetben felel meg a jó hírnév 1071/2009/EK rendelet 3. cikk (1) bekezdés *b)* pontjában meghatározott követelményének, ha - a gazdálkodó szervezet mellett - a vezetésére (ügyvezetésére) jogosult személy, a szakmai irányító, az egyéni vállalkozó, valamint - egyszemélyes gazdasági társaság esetén - a gazdasági társaság tulajdonosa is megfelel ennek a követelménynek.

A szakmai irányító abban az esetben felel meg a szakmai alkalmasság követelményének, ha részt vesz a közlekedési hatóság által e célra szervezett vagy engedélyezett tanfolyami képzésen, és a képzést követően eredményes írásbeli és szóbeli vizsgát tesz.

A gazdálkodó szervezetnél szakmai irányító lehet a gazdálkodó szervezet tulajdonosa, tagja, alkalmazottja vagy az 1071/2009/EK rendelet 4. cikk (2) bekezdésében foglaltak szerint kijelölt személy. A kijelölt személy legfeljebb két gazdálkodó szervezetnél láthat el szakmai irányító tevékenységet, ha ezeknek a gazdálkodó szervezeteknek a székhelye és minden olyan telephelye, amelyre a kijelölt személy tevékenysége kiterjed, azonos település közigazgatási területén van. A kijelölt személy ilyen esetben is csak összesen legfeljebb ötven jármű tekintetében lehet szakmai irányító.

Mindaddig, amíg a Kft. nem rendelkezik szakmai irányítónak megfelelő szakemberrel, megbízási szerződés keretében lehetne szakembert biztosítani, melyről már folytattunk előzetes tárgyalásokat.

A menetrend szerinti személyszállításhoz csak olyan autóbusz használható, amelyről a közlekedési hatóság a közúti járművek műszaki megvizsgálásáról szóló rendeletben meghatározott műszaki vizsgálat alapján megállapította, hogy megfelel a közúti járművek forgalomba helyezésének és forgalomban tartásának műszaki feltételeiről szóló rendeletben a menetrend szerint közlekedő autóbuszra meghatározott műszaki feltételeknek. Alkalmasság esetén a közlekedési hatóság a jármű forgalmi engedélyét „menetrend szerinti személyszállításra alkalmas” bejegyzéssel látja el.

Az autóbuszvezetők munkaidejére vonatkozóan az Európai Parlament és a Tanács 2002/15/EK irányelve (2002. március 11.) - a közúti fuvarozásban utazó tevékenységet végző személyek munkaidejének szervezéséről - ad útmutatást. A heti átlagos munkaidő a 48 órát nem haladhatja meg. A maximális heti munkaidő csak akkor hosszabbítható meg 60 órára, ha az négy hónap átlagában nem haladja meg a heti 48 órát. Amennyiben a teljes munkaidő hat és kilenc óra közötti, azt legalább 30 perces szünettel, amennyiben pedig meghaladja a kilenc órát, legalább 45 perces szünettel kell megszakítani. A fentiekre figyelemmel a szolgáltatás a Kft. részéről 5 fő autóbuszvezetőt igényel.

A Kft. készített egy előzetes eredmény-kimutatást az üzemeltetés várható bevételeiről, ráfordításairól. A táblázat az autóbuszok beszerzésének költségeit nem tartalmazza.

1.	Megnevezés	(e Ft)
2.	Menetdíj bevétel	23 000
3.	Szociálpolitikai menetdíj-támogatás	8 000
4.	Önkormányzat által nyújtott hozzájárulások, támogatások	
5.	Állami normatíva	10000
6.	Pótdíj bevétel	
7.	Egyéb közlekedési bevételek	1 200
8.	Közlekedési bevétel (8=2+3+4+5+6+7)	42 200
9.	Béreköltség	15 720
10.	Bérfelárak	3 459
11.	Béren kívüli juttatások költsége	1 200
12.	Üzemeltetés közvetlen személyi jellegű költsége (12=9+10+11)	20 379
13.	Üzemanyag***	20 636
14.	Kenőanyag***	0
15.	Motorolaj***	250
16.	Gumiköltség	1800
17.	Egyéb anyagköltség	100
18.	Üzemeltetés egyéb anyagköltsége (18=14+15+16+17)	2 150
19.	Üzemeltetés közvetlen anyagköltsége (19=13+18)	22 786
20.	KGFB	1430
21.	Utásbiztosítás (20.-ba foglalva)	
22.	Gépjármű vizsgáztatás	200
23.	Vagyonvédelmi szolgáltatás	
24.	Innovációs járulék	
25.	Formaruha, munkaruha, védőruha	200

26.	Egyéb	2 200
27.	Üzemeltetés egyéb közvetlen költsége (27=20+21+22+23+24+25+26)	4 030
28.	Üzemeltetés összes közvetlen költsége (28=12+19+27)	47 195
29.	Karbantartás közvetlen anyag, anyagi jellegű és egyéb költsége	800
30.	Karbantartás közvetlen személyi jellegű költsége	160
31.	Harmadik fél által végzett karbantartás	3000
32.	Közvetlen karbantartási költség (32=29+30+31)	3 960
33.	Autópálya matrica költsége	
34.	Pályaudvar üzemeltetési költségei	
35.	Pályaudvar használati díj	
36.	Infrastruktúra használat költsége (36=33+34+35)	0
37.	Gördülő állomány értékcsökkenése	1 600
38.	Gördülő állomány egyéb finanszírozási költségei	
39.	Egyéb eszköz értékcsökkenése	200
40.	Eszköz pótlás/finanszírozás (40=37+38+39)	1 800
41.	Alvállalkozásba kiadott személyszállítási tevékenység költsége	
42.	Közvetlen költségek összesen (42=28+32+36+40+41)	52 955
43.	Forgalomvezetés	
44.	Operatív forgalomirányítás	1200
45.	Utastájékoztató	600
46.	Értékesítés	500
47.	Elszámoltatás	
48.	Forgalomellenőrzés	
49.	Menetrendkészítés	350
50.	Egyéb	750
51.	Forgalmi általános költségek (51=43+44+45+46+47+48+49+50)	3 400
52.	Üzemvezetés	
53.	Operatív üzemirányítás	
54.	Anyagbeszerzés, raktározás	
55.	Egyéb	350
56.	Műszaki általános költségek (56=52+53+54+55)	350
57.	Társasági általános költségek	6 000
58.	Közvetett költségek összesen (58=51+56+57)	9 750
59.	Költségek összesen (59=42+58)	62 705
60.	Üzemi eredmény	-20 505
61.	Pénzügyi és rendkívüli műveletek eredménye	
62.	Rendelet szerint nem érvényesíthető bevétel	0
63.	EREDMÉNY	-20 505
64.	Indokolt költség 1 %-ának megfelelő összegű nyereség	627
65.	Veszteségtérítési igény	21 132

Az eredmény-kimutatás összeállításánál kettő darab városi közlekedésre alkalmas nagy autóbusszal, évi 207.000 hasznos kilométert figyelembe véve 220.000 km futásteljesítménnyel, 35 l/100km átlagfogyasztással, 268 Ft/l üzemanyagárral számoltak. Bérköltségnél 5 sofőr, plusz 1 fő adminisztratív és pénzügyi feladatokat ellátó dolgozó lett figyelembe véve.

Kérem Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és döntését meghozni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

I.

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatást 2018. január 01-től hosszabb időtartamú időszakra (5 év) kiírt pályázati eljárás keretében kiválasztott szolgáltatóval kívánja megvalósítani.

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a határozat 1. mellékletét képező pályázati felhívást jóváhagyja.

Felkéri a jegyzőt, hogy a pályázati felhívást a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény előírásainak megfelelően tegye közzé.

Felkéri a polgármestert, hogy a pályázat eredményéről szóló írásos összegző anyagot a pályázattételi határidő lejártát követő képviselő-testületi ülésre terjessze be.

Határidő: 2017. december 31.

Felelős: polgármester, jegyző

HATÁROZATI JAVASLAT

II.

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete 2018. január 1-jétől a menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatást a személyszállítási szolgáltatásról szóló 2012. évi XLI. törvény 24. § (6) bekezdése szerint belső szolgáltatóval kívánja ellátni.

A menetrend szerinti helyi személyszállítási közszolgáltatást a tulajdonában levő Tapolcai Városgazdálkodási Kft. üzemeltetésében kívánja megvalósítani.

Felkéri a polgármestert, hogy a menetrend szerinti személyszállítás működtetésének személyi, tárgyi és hatósági feltételeinek érdekében tegye meg a szükséges intézkedéseket.

Határidő: 2017. december 31.

Felelős: polgármester, jegyző

Tapolca, 2017. szeptember 28.

Dobó Zoltán
polgármester

Tapolca Város Önkormányzatának pályázati felhívása a „Helyi menetrend szerinti közösségi közlekedés ellátására közszolgáltatási szerződés keretében” megnevezésű feladatra

1. A pályázati felhívás tárgya:

Autóbuszszal végzendő, menetrend szerinti helyi tömegközlekedési feladatok ellátása Tapolca város vonatkozásában közszolgáltatási szerződés keretében. Fentiekén kívül közszolgálati iroda működtetése a szolgáltatást igénybe vevő utasok felé a szükséges menetrend, jegyek és bérletek biztosítása, értékesítése és tájékoztatás nyújtása érdekében.

2. A szerződés időtartama:

A kiíró a szerződést határozott időtartamra 2018. január 1. napjától 2022. december 31. napjáig terjedő időszakra, 8 évre köti.

3. A teljesítés helye:

Tapolca város közigazgatási területe, a teljes helyi közösségi közlekedési hálózat.

4. A pályázók köre:

A pályázat nyílt. A pályázaton pályázóként részt vehetnek azon belföldi vagy külföldi székhelyű, szolgáltatók melyek megfelelnek a pályázati kiírásban foglalt feltételeknek.

5. Elbírálás módja és szempontja:

A pályázati kiírásban meghatározott alkalmassági követelmények és bírálati szempontok alapján az összességében legjobb ajánlatot benyújtó pályázóval kerül sor szerződéskötésre.

6. A pályázati eljárás fontosabb dátumai:

A pályázat benyújtásának határideje: 2017. december 11. 10 óra

Az eredményhirdetés tervezett időpontja: 2017. december 15. 10 óra

A szerződés tervezett legkésőbbi időpontja: 2017. december 20.

7. A pályázati kiírással kapcsolatos tájékoztatás és beszerzésének feltételei:

A pályázati kiírás ára: 50.000 forint + áfa

A pályázati kiírás ellenértékét a pályázó átutalással teljesítheti az Önkormányzat OTP Bank NyRt.-nél vezetett 11748052-15734161 számú bankszámlájára.

A pályázati kiírás az átutalási megbízás másolatával vehető át **2017. október 10. - 2017. november 30. között** 9–11 óráig a következő címen:

Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal
Városfejlesztési és Üzemeltetési Iroda
8300 Tapolca, Hősök tere 15.

Telefon: 87/511-150

e-mail: polghiv@tapolca.hu

A pályázati kiírás postai úton való kézbesítése is kérhető, amennyiben az ellenérték megtérítését a pályázó igazolja.