

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2017. december 15-i rendkívüli nyilvános ülésére

- Tárgy:** A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokról szóló 21/2017. (X. 9.) önkormányzati rendelet módosítása
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítette:** Önkormányzati és Igazgatási Iroda
dr. Németh Mária Anita jegyző
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság
Humán Bizottság
Gazdasági Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2017. október 6-i nyilvános ülésén alkotta meg a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokról szóló 21/2017. (X.9.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.)

Az Ör. 1. § (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésével kapcsolatos eljárás lefolytatására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény (a továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni.

2018. január 1-jén lép hatályba az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.). Az Ákr. 142. §-a hatályon kívül helyezi ezen időponttól a Ket-et.

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésével kapcsolatos eljárás lefolytatására 2018. január 1-jétől tehát az Ákr. szabályait kell alkalmazni. Ezt a jogszabályi változást át kell vezetni az Ör. szövegén is.

Az Ákr. azonban – a Ket-tel ellentétben – nem tartalmaz szabályozást a közigazgatási eljárásban alkalmazható szankciórendszerrel. A közigazgatási eljárásban alkalmazható szankciókról külön törvény, mégpedig a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény rendelkezik. A szabályszegések esetén alkalmazandó jogkövetkezmények tekintetében tehát nemcsak az Ákr., hanem a 2017. évi CXXV. törvény rendelkezéseit is alkalmazni kell.

A Képviselő-testület ugyancsak a 2017. október 6-i nyilvános ülésén döntött arról, hogy 2018. március 1-jei hatállyal közterület-felügyeletet hoz létre. A közterület-felügyelők jogosultak lesznek helyszíni bírság kiszabására is.

Az Ör. jelenleg hatályos szövege közigazgatási bírság kiszabását és figyelmeztetés alkalmazását teszi lehetővé. Célszerű az Ör. rendelkezéseit a jelenlegi módosításkor kiegészíteni a helyszíni bírságra vonatkozó rendelkezésekkel is azzal, hogy ezen rendelkezések majd 2018. március 1-jétől lépjenek hatályba.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokról szóló önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet elfogadja és _/2017. (._.) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2017. december 7.

Dobó Zoltán
polgármester

**TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
_/2017. (X. _) önkormányzati rendelete**

**a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokról szóló
21/2017. (X.9.) önkormányzati rendelet módosításáról
(Tervezet)**

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokról szóló 21/2017. (X.9.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) 1. § (3) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésével kapcsolatos eljárás lefolytatására az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni. A közösségi együttélés alapvető szabályait megsértővel szemben alkalmazható szankciók tekintetében a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvény rendelkezései alkalmazandók.”

2. §

- (2) Az Ör. 1. §-a az alábbi, (6)-(7) bekezdésekkel egészül ki:

„(6) A közösségi együttélés alapvető szabályait megsértővel szemben közigazgatási bírság vagy helyszíni bírság kiszabásának van helye.

(7) A közigazgatási bírság kiszabására a jegyző, helyszíni bírság kiszabására a közterület-felügyelők jogosultak.”

3. §

(1) E rendelet – a (2) bekezdés kivételével - 2018. január 1-jén lép hatályba.

(2) E rendelet 2. §-a 2018. március 1-jén lép hatályba.

Tapolca, 2017. december 15.

Dobó Zoltán
polgármester

dr. Németh Mária Anita
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati Ör. esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokról szóló 21/2017. (X.9.) önkormányzati rendelet megsértéséről szóló _/2017. (_.) önkormányzati rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet elfogadásának társadalmi hatása, hogy 2018. március 1-jétől a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő személyekkel szemben helyszíni bírság kiszabásának is helye lesz. Gazdasági, költségvetési hatása, hogy az újonnan alkalmazható szankció folytán vélhetően több bevételre fog szert tenni az önkormányzat.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti, egészségügyi hatása nincsen.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet elfogadása adminisztratív többletterhet jelent, hiszen a tényállást megvalósítókkal szemben többféle szankcionálási lehetőség lép hatályba március 1-jétől.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Tervezet megalkotásának elmaradása a megye Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztályának eljárását vonhatja maga után, hiszen a Ket. 2017. december 31-i hatályon kívül helyezésével szükséges arról rendelkezni, hogy 2018. január 1-jétől milyen eljárásrend lesz alkalmazandó a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése esetén.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a Ör. alkalmazása a jelenlegihez képest többlet pénzügyi és személyi feltételt igényel. A rendelet előírásainak hatékony és következetes betartásához szükséges a közterület-felügyelet létrehozása.