

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2018. március 29-i nyilvános ülésére

Tárgy:	A 2018. évi igazgatási szünet elrendeléséről szóló önkormányzati rendelet megalkotása
Előterjesztő:	Dobó Zoltán polgármester
Előkészítő:	Önkormányzati és Igazgatási Iroda dr. Németh Mária Anita jegyző
Megtárgyalja:	Ügyrendi Bizottság Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság Humán Bizottság Gazdasági Bizottság
Meghívandó:	-

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2017. november 24-én tárgyalta meg a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal 2017. évi téli igazgatási szünetéről szóló előterjesztést, és alkotta meg a vonatkozó önkormányzati rendeletet. A Képviselő-testület döntése nyomán 2017. december 27., 28., és 29. napján a Hivatal zárva volt, a köztisztviselők és munkavállalók szabadságon voltak. Az anyakönyvvezető és a jegyző ügyeletet tartottak, illetve egy rendőrségi bejelentés kapcsán (magánszemély által magánterületen tartott juhok fulladtak bele a Tapolca-patakba) egy fő városüzemeltetési ügyintéző munkájára volt szükség.

A Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal zavartalan és hatékony munkavégzéshez elengedhetetlen, hogy az itt dolgozó köztisztviselők és munkavállalók ki tudják venni éves szabadságukat és megfelelően kipihelve, feltöltődve lássák el feladataikat. A Hivatal zökkenőmentes működéséhez elengedhetetlen lenne, hogy az évi rendes szabadságokat az elkészített szabadságolási ütemtervnek megfelelően valamennyi szervezeti egységnél ki tudjuk adni, és elkerüljük a szabadságok felhalmozódását.

Ezzel szemben a gyakorlat sajnos az, hogy néhány szervezeti egységnél – jellemzően az ügyfelekkel közvetlen kapcsolatban álló irodák esetében - a köztisztviselők nem tudják kivenni szabadságukat. A szabadság így évről-évre halmozódik, a kollégák pedig fáradtan látják el munkakörüket, mely nagyban csökkenti a munka hatékonyságát és minőségét, a kollégáknak pedig hosszú távon egészségkárosodást okoz.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 232. §-a lehetővé teszi, hogy a képviselő-testület a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendeljen el. Az ily módon kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő részére adott évben megállapított alapszabadságának háromötödét.

A közszolgálati tisztviselők munka- és pihenőidejéről, az igazgatási szünetről a közszolgálati tisztviselőt és a munkavállalót terhelő egyes kötelezettségekről, valamint a távmunkavégzésről szóló 30/2012. (III.17.) 13. §-a a nyári igazgatási szünet időtartamát öt egybefüggő naptári hétben, télen pedig két hétben határozza meg.

A Kormányrendelet 14. §-a úgy rendelkezik, hogy az államigazgatási szerv hivatali szervezetének vezetője a szabadságot úgy kell kiadnia, hogy biztosítsa a zavartalan ügymenetet és a folyamatos feladatellátást.

A hivatkozott jogszabályhelyek alapján célszerű és indokolt az idei évben is igazgatási szünetet elrendelni. A nyári egybefüggő öt hét szünet túlzottan hosszú idő, két hét igazgatási szünet elrendelése viszont megoldható munkaszervezési szempontból. A Képviselő-testület nem ülésezik ezen időszakban, így az önkormányzat működését nem befolyásolja hátrányosan a szünet. Tekintettel arra, hogy a téli időszakban karácsony és újév között a képviselő-testület nem ülésezik és az ügyfelek is kisebb számban keresik fel a hivatalt, javaslom még, hogy a tavalyi évhez hasonlóan a két ünnep közötti időszak is minősüljön igazgatási szünetnek.

Az igazgatási szünet időtartama alatt a Hivatal zárva tartana. Természetesen sürgős és halaszthatatlan ügyben – ilyen például a halálesetek anyakönyvezése – a feladatellátással érintett ügyintézők ügyeletet tartanának, és igény esetén el tudják látni feladataikat. Az ügyfélfogadás ettől eltekintve viszont teljes mértékben szünetelne, és az ügyeletet tartó kollégákon kívül a többieknek ki lenne adva a rendes szabadsága.

Kérem az előterjesztést megvitatni, a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjenek.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatalban igazgatási szünet elrendeléséről szóló önkormányzati rendelet-tervezetet elfogadja és _/2018. (_.) számon rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2018. március 20.

Dobó Zoltán
polgármester

TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
_/2018. (..) önkormányzati rendelete
a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatalban igazgatási szünet elrendeléséről
(Tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és c) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet hatálya Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatalban (a továbbiakban: Hivatal) foglalkoztatott köztisztviselőkre, ügykezelőkre és munkavállalókra terjed ki.

2. §

A Hivatalban az igazgatási szünet a 2018. évben az alábbiak szerint alakul:

- a) 2018. július 9. napjától 2018. július 20. napjáig tíz munkanap,
- b) 2018. december 27. napjától december 31. napjáig három munkanap.

3. §

- (1) A igazgatási szünet időtartama alatt a Hivatal zárva tart.
- (2) Az igazgatási szünet időtartama alatt a Hivatal ügyeletet tart. Az ügyeleti rendet a jegyző intézkedésben állapítja meg.

4.§

Ez a rendelet a kihirdetés napját követő napon lép hatályba és 2019. január 1-jén hatályát veszti.

Tapolca, 2018. március 29.

Dobó Zoltán
polgármester

dr. Németh Mária Anita
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletes-ségű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatalban igazgatási szünet elrendeléséről szóló /2018. (.) önkormányzati rendelet megalkotásáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet elfogadásának mérvadó társadalmi hatása, hogy 2018. júliusában tíz munkanapig, valamint a téli időszakban karácsony és újév között (3 munkanap) a Hivatal zárva tart, nem fogad ügyfeleket. A sürgős és halaszthatatlan ügytípusok intézésére – halálesetek anyakönyvezése - az érintett ügyintézők ügyeletet tartanak, egyébként az ügyfélfogadás szünetel. A Tervezet elfogadása megtakarítást eredményez, mivel a Hivatal zárva tartása alatti időszakban a közüzemi költségek csökkennek.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak egészségi hatása, hogy a szabadságukat kivenni nem tudó ügyintézők kipihenhetik magukat.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet elfogadása adminisztratív többletterhet nem jelent. A Tervezet elfogadásának célja éppen az adminisztratív terhek csökkentése, az évi rendes szabadságok kiadásának megkönnyítése.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Tervezet megalkotása elmaradásának jogkövetkezménye nincsen.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet pénzügyi, személyi, szervi és tárgyi feltételt nem igényel.