

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2018. november 23-i nyilvános ülésére

Tárgy: A temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012.(XI.26.)
önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Előterjesztő: Dobó Zoltán polgármester

Előkészítette: Önkormányzati és Igazgatási Iroda
dr. Németh Mária Anita jegyző
Általános Igazgatási Csoport
Molnár Károly csoportvezető

Megtárgyalja: Ügyrendi Bizottság
Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság
Humán Bizottság
Gazdasági Bizottság

Meghívott: -

Tisztelt Képviselő-testület!

A temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012.(XI.26.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.) legutóbb a 2017. december 15-i nyilvános ülésén vizsgálta felül a képviselő-testület. Akkor a köztemetőkre vonatkozó díjak mértékének felülvizsgálatát végeztük el, melynek eredményeként díjemelésre nem került sor, és a rendelet szövegében sem történt módosítás.

A képviselő-testület a temetőre vonatkozó díjak mértékét 2015. novemberében emelte a jelenlegi szintre. 2017. március 01-től a sírboltok használati időtartamát csökkentettük 100 évről 60 évre.

A rendelet felülvizsgálatára a mostani képviselő-testületi ülésen két okból kerül sor. A felülvizsgálat részben jogszabályi kötelezettség, miután a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Ttv.) 40. §. (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a köztemetőkre vonatkozó díjak mértékét (temetési hely díja, temető-fenntartási hozzájárulás, temetői létesítmények díja) évente felül kell vizsgálni.

A másik indok az, hogy a lakosság részéről erős nyomás nehezedik Önkormányzatunkra a régi temető használatának felülvizsgálatára. Tapolca Város Önkormányzata 1994. évben nyitotta meg a diszeli út mellett található „Új temetőt”, miután a régi temetőben a temetkezési helyek elfogytak, és a lakóépületek közelsége miatt új sírhelyeket nem lehetett kijelölni. A település lakosai részéről továbbra is erős az igény a régi temető használata iránt. Ezt az elmúlt 24 év adatai is alátámasztják ezt, hiszen az összes temetés 65 %-a még a régi temetőben történt. A temetések a régi temetőben az elmúlt években rátemetéssel történtek.

Az Ör. jelenleg is hatályos szövege az alábbi rendelkezést tartalmazza: „*A régi köztemetőben koporsósan temetkezni a korábban megváltott vagy jogfolytonosan újraváltott sírhelyekbe lehet. A lejárt és jeltelen sírokat kizárólag urnás temetés céljára lehet értékesíteni.*”

A gyakorlati tapasztalatok azt mutatják, hogy sokan megfélemlenek arról, hogy a hosszú évekkal ezelőtt megváltott családi sírhely megváltási ideje már lejárt. Az Ör. fent idézett szakasza alapján azonban, ha a sírhelyet nem jogfolytonosan váltják meg, akkor a koporsós temetkezés lehetősége eleve kizárt, még akkor is, ha fizikálisan lehetséges lenne a sírhelyben még egy koporsós rátemetés.

Ezen a rendelkezésen kívánunk változtatni, könnyíteni azon hozzátartozók helyzetét, akik elfelejtették jogfolytonosan újraváltani a sírhelyet, de a koporsós temetkezés egyéb jogszabályi és fizikai feltételei egyébként megvannak.

A koporsós temetkezés részletszabályait a temetőkről és temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény végrehajtásáról szóló 145/1999. (X.1.) Korm.rendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet) szabályozza.

A Korm.rendelet 11. § (1) bekezdése szerint a koporsós temetkezési hely lehet egyes sírhely, kettős sírhely és sírbolt. Az egyes sírhely alpmérete egy koporsó, a kettős sírhely alpmérete két egymás melletti koporsó befogadására alkalmas sírgödör.

A 11. § (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a sírgödör mélysége 2,5 méter mélységben vagy annál mélyebben található talajvízszint esetén 2 méter. ***Koporsós rátemetés esetén úgy kell mélyíteni, hogy a felülre kerülő koporsó aljzata legalább 1,6 méter legyen.***

A 36. § (1)-(3) bekezdése szerint a rátemetés, valamint a holttest újratemetése vagy hamvasztása céljából történő sírnyitást a temetési hely felett rendelkezni jogosult vagy örököse kérelmére a népegészségügyi szakigazgatási szerv engedélyezi. ***A rátemetés engedélyezése során vizsgálni kell az adott sírhelyben koporsóban vagy urnában eltemetettek számát, valamint a temetés időpontját,*** továbbá a kérelmező örökösi minőségét. Az eltemetéstől számított tizenöt év elteltével nem szükséges a népegészségügyi szakigazgatási szerv engedélye.

A 37. § (1) bekezdése szerint: **„A koporsós temetkezésre szolgáló temetési helyre sírnyitási engedéllyel – a sír megfelelő mélyítésével, alpméretként egymás fölé helyezve – további legfeljebb egy elhalt vagy a szabályzatban rögzített számú 25 évnél régebbi holttestmaradvány helyezhető el.”**

A Kormányrendelet fent hivatkozott szakaszai tehát nem teszik lehetővé a régi temetőben található sírok korlátlan igénybevételét a hozzátartozók részére koporsós temetés esetén. Koporsósan temetkezni az újraváltott sírhelyekbe is csak akkor lehet, ha a Korm.rendelet fent idézett szakaszaiban rögzített feltételek fennállnak, azaz alpméretenként legfeljebb egy elhalt temethető még el koporsósan és a koporsós rátemetés fizikai feltételeinek is adottnak kell lenniük a temetőben.

A rendeletünk jelenlegi szövegezése szerint egy éven túl elveszíti a hozzátartozó a rendelkezési jogosultságát a sírhely felett. Ezt az egy évet javasolom öt évre meghosszabbítani. Ez az időtartam méltányosan elég hosszú arra, hogy a temetési hely megváltási díját az érintettek rendezzék. A megváltási díjat természetesen lejárati időpontjától számítva kell megváltani.

Az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezet a régi köztemetőben történő koporsós temetkezések tekintetében már nem tartalmazza a jogfolytonosan újraváltott kitélt, hanem lehetővé teszi, hogy a sírhely megváltási idejétől számított öt éven belül valamely családtag visszamenőleg, azaz kvázi jogfolytonosan megválthassa a sírhelyet.

Tekintettel arra, hogy a régi köztemető egy már betelt temető, koporsós rátemetést a fenti időszakon belül is az elhunyt személy házastársa és egyenesági rokona eltemetésére engedélyezne, természetesen csak abban az esetben, ha a koporsós rátemetésnek a fent hivatkozott Korm.rendeletben meghatározott jogszabályi, valamint a konkrét fizikai feltételei is fennállnak.

A Képviselő-testület jogszabályi kötelessége a temetővel kapcsolatos díjtételek évenkénti felülvizsgálata. Mindannyiunk előtt ismeretes, hogy egy temetés rendkívül nagy anyagi megterheléssel jár az elhunyt eltemetéséről gondoskodók számára. A jelenlegi díjak mértékének figyelembevételével idén nem javaslom a temetések lebonyolításával kapcsolatos díjak növelését.

A rendelet alkalmazása során értelmezési gondot jelentett az, hogy mely napokon lehet temetni a köztemetőinkben a munkaszüneti napok miatti munkanap-áthelyezések miatt. A „hétfőtől péntekig” meghatározást javaslom kiegészíteni „munkanapokon” szöveggel.

A rendelet módosítás elkészítése előtt idén április és október elején két megbeszélést is tartottunk, amelyre meghívtuk a Képviselő-testület tagjait, a Képviselő-testület Bizottságainak külső tagjait, a temetőben szolgálatot folytató egyházak és a temetkezési vállalkozók képviselőit. A megbeszélések keretében még a rendelet módosítása előtt szerettük volna azon személyek, szervezetek véleményét, javaslatait megismerni, akik hivatásuknál fogva a temetkezés során közreműködnek, illetve a rendelet megalkotásában részt vesznek. A módosítások a megbeszéléseken elhangzottak figyelembevételével kerültek megfogalmazásra.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és döntését meghozni szíveskedjék.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI.26.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet elfogadja és ___/2018. (XI.__) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Tapolca, 2018. november 14.

Dobó Zoltán
polgármester

TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
___/2018. (XI. _) önkormányzati rendelete

a temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI.26.) önkormányzati rendelete
módosításáról
(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény a 41. § (3) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a temetőkről és a temetkezésről szóló 32/2012. (XI.26.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) 10. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Temetni mindhárom köztemetőben a nyári időszakban hétfőtől péntekig munkanapokon 10-17 óráig, a téli időszakban hétfőtől péntekig munkanapokon 10-16 óráig lehet. Ettől eltérni csak az Általános Igazgatási Csoport előzetes írásos hozzájárulásával lehet. Ünnepnapokon temetés nem végezhető. A fenti időszaktól eltérő időpontban történő temetéshez való hozzájárulás iránti kérelmet a temetés tervezett időpontja előtt legalább 3 munkanappal kell előterjeszteni az Általános Igazgatási Csoportnál.”

2. §

Az Ör. 12. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A régi köztemetőben koporsósan temetkezni a rendelet hatályba lépésekor már megváltott vagy az Ör. 13. § (1) bekezdésében meghatározott időtartamon belül újraváltott sírhelyekbe lehet. Koporsóban történő rátemetés – amennyiben a koporsós rátemetésnek a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény végrehajtásáról szóló 145/1999. (X.1.) Korm.rendeletben előírt feltételei és a régi köztemetőben a tényleges fizikai feltételei fennállnak - a sírban nyugvó személy házastársa, egyenesági rokona temetése esetén sírférőhelyenként egy alkalommal engedélyezhető. A sírhelybe ezen túl csak urnás temetés engedélyezhető.”

3. §

Az Ör. 13. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A köztemető fenntartásának és üzemeltetésének biztosítására az eltemettetőnek temetési hely megváltási díjat kell fizetni az Önkormányzatnak. A díjat – amely az Önkormányzat bevétele – minden esetben a temetés, rátemetés időpontja, illetve a sírhelymegváltási idő lejártáig, készpénz-átutalási megbízáson kell befizetni Tapolca Város Önkormányzata költségvetési elszámolási számlájára. A sírhelymegváltási idő lejártát követő öt éven belül a rendelkezési jog feléleszthető a megváltási díj megfizetésével. A befizetést az Általános Igazgatási Csoportnál

igazolni kell. Az Általános Igazgatási Csoport a megváltás tényét nyilvántartásában rögzíti.

4. §

Az Ör. 13. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A jogosult nélküli, elhagyott sírhelyeket, továbbá a sírhelymegváltási idő lejártát követő öt éven belül újra meg nem váltott sírhelyeket az Önkormányzatnak jogában áll újra értékesíteni, és az értékesítésig hant nélküli sírhelyként használni.

5. §

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Tapolca, 2018. november 23.

Dobó Zoltán
polgármester

dr. Németh Mária Anita
jegyző

Kihirdetve: 2018. november

dr. Németh Mária Anita
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A temetőkről és a temetkezésekről szóló önkormányzati rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet elfogadásának társadalmi hatása, hogy a módosítás a felmerülő igényekhez jobban igazodóan szabályozza a régi temető használatát. A sírhely gondozása a rendelkezésre jogosultak feladata. Amennyiben lehetőséget nyújtunk a temetési hely újra váltására, csökkenni fog a gondozatlan sírok száma, így közvetve a temetőfenntartás költsége is. A módosítás többlet költséget nem okoz. Az elmaradt temetési hely megváltási díjak utólagos megfizetésének lehetősége bővül, így az Önkormányzat bevételei növekednek.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet elfogadása adminisztratív többletterhet okoz, mivel a jövőben a lejárt megváltási idejű sírhelyeket a jelenlegi egy évhez képest öt évre visszamenőleg meg lehet váltani.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Rendelet módosításának elmaradása azzal a következménnyel jár, hogy a jelenlegi szabályozás miatt nem nyílik lehetőség a régi temetőben a koporsós rátemetésekre. A rendeletalkotás elmaradása társadalmi feszültséget okoz.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, és tárgyi feltételt nem igényel.

