

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2019. március 28-i nyilvános ülésére

- Tárgy:** A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelet módosítása
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítette:** Önkormányzati és Igazgatási Iroda Általános Igazgatási Csoport
Molnár Károly csoportvezető
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság
Humán Bizottság
Gazdasági Bizottság
- Meghívott:** Mezőssy Tamás ügyvezető – Tapolcai Diák- és Közétkeztető Kft.
Sikos Rita intézményvezető

Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 23.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.) a Képviselő-testület legutóbb a 2018. november 26-i nyilvános ülésén módosította.

A rendelet módosítására akkor a Tapolcai Diák- és Közétkeztető Szolgáltató Kft. jelzése miatt került sor, miután Mezőssy Tamás ügyvezető javaslatot tett a számlázási díjak emelésére a költségei emelkedése miatt. Az ügyvezető a szociális étkezés esetében javasolta a számlázási ár megemelését.

A számlázási ár, illetve a térítési díj változása 2019. január 1-jével lépett hatályba.

Jelenleg ezeken változtatni nem kívánunk.

Az Ör. módosítása most azért szükséges, mert április 1-jéig meg kell állapítanunk a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekvédelmi ellátásokért fizetendő intézményi térítési díjakat, illetve a szolgáltatási önköltséget 2019. évre.

A szociálisan rászoruló személyek részére a Tapolcai Diák- és Közétkeztető Szolgáltató Kft által készített ételt Tapolca Város Önkormányzatával és Gyulakeszi Község Önkormányzatával kötött megbízási szerződés alapján Starcsevics Károly egyéni vállalkozó szállítja házhoz éthordóban. A vállalkozó jelezte, hogy a 2017. január 01-től érvényes szerződéshez viszonyítva a költségei emelkedtek, ezért a megbízási díj emelését kezdeményezte.

A megbízási szerződés módosítása 2019. február 01. napjával létrejött a két önkormányzat és a vállalkozó között.

Az emelt összegű szerződés alapján Tapolca Város Önkormányzata 2019. február 1. napjától bruttó 420.000.- Ft megbízási díjat fizet havonta.

A Tapolcai Alapszolgáltatási Intézményi Társulás által fenntartott Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézettől bekért adatok alapján megállapítottuk, hogy a vállalkozó 2018. évben havonta átlagosan 2750 adag ételt szállított ki Tapolca város területére, beleértve a diszeli városrész rászorulóit is.

Az egy adag ételre jutó szállítási önköltség mértéke: 420.000.- Ft/2750 adag = 152,73 Ft/adag összegre emelkedett.

A jelenleg hatályos Ör. 1. számú melléklete alapján az igénybe vevők bruttó 140 forint szállítási díjat fizetnek adagonként.

Az étel házhozszállítási térítési díja mértékének emelését jelenleg nem javaslom. A beszedett térítési díj és a számlázott összeg közötti különbözetet önkormányzatunk szociális kiadásai terhére átvállalja. Ennek várható mértéke havonta 35.000.- Ft.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 115. § (1) bekezdése szerint „Az intézményi térítési díj a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékéeként megállapított összeg (a továbbiakban: intézményi térítési díj). Az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal korrigálható.”

Megszűnt tehát az intézményi térítési díj azon korábbi számítási módja, mely szerint az intézményi térítési díj egyenlő a szolgáltatási önköltség és az állami normatíva különbözetével. A jelenleg hatályos szabályozás szerint az intézményi térítési díj nem lehet magasabb a szolgáltatási önköltségnél. Ezen előírásokat figyelembe véve a rendelet-tervezet táblázatai a 2019. évi szolgáltatási önköltség adataival kiszámított intézményi térítési díjakat tartalmazzák.

Fontos hangsúlyozni, hogy az intézményi térítési díj nem azonos a személyi térítési díjjal, melyet az intézményvezető állapít meg konkrét összegben, s melyet a szolgáltatást igénybe vevők ténylegesen megfizetnek a térítési díj fizetésére irányadó központi és helyi jogszabályok szerint.

Városunkban az alábbi személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások elérhetőek a lakosság számára:

- étkeztetés
- házi segítségnyújtás
- hajléktalan személyek átmeneti szállása
- idősek nappali ellátása
- családsegítés
- nappali melegedő

A nappali melegedő a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük rendjéről szóló 1/2000. (I.7.) SZCSM Ör. 103. § (1) bekezdése alapján lehetőséget biztosít:

- a közösségi együttlétre,
- a pihenésre,
- a személyi tisztálkodásra,
- a személyes ruházat tisztítására,
- az étel melegítésére, tálalására, fogyasztására.
-

Az Szt. 115/A. § (1) bekezdés f) pontja alapján a hajléktalan személyek részére a nappali ellátást térítésmentesen kell biztosítani.

Az Szt. 115/A. § (1) bekezdés c) pontja alapján a családsegítést térítésmentesen kell biztosítani. Tapolca Város Önkormányzata térítésmentesen biztosítja továbbá a házi segítségnyújtás szolgáltatás keretében a személyes gondozást. Az étkeztetésért, az idősek nappali ellátásáért, házi segítségnyújtás szolgáltatás esetében a szociális segítségért, továbbá a hajléktalanok átmeneti szállásáért az Ör. rendelkezéseinek megfelelően számított térítési díjat kell fizetni.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II.17.) Korm.rendelet (a továbbiakban: Tr.) szerint az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat étkeztetés esetén ellátási napra, a házi segítségnyújtás esetén gondozási órára, a nappali ellátás esetén ellátási napra kell megállapítani. Az Szt. 115/A. §-a alapján a családsegítés szolgáltatásra nem kell intézményi térítési díjat megállapítani.

Az Ör. tartalmazza a bölcsődei felvételre és a fizetendő díjakra vonatkozó rendelkezéseket is. A bölcsődei ellátás a személyes gondoskodást nyújtó gyermekvédelmi ellátások közé tartozik. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 147. § (3) bekezdése szerint a szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján a tárgyév április elsejéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

A Gyvt. 147. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a bölcsőde esetében az intézményi térítési díjat külön meg kell határozni a gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére, és a vele történő foglalkozásra, valamint a gyermekétkeztetésre vonatkozóan.

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII.29.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet.) 2. § (1) bekezdése szerint a szolgáltatási önköltség és normatív állami hozzájárulás különbözeteként számított intézményi térítési díjat akkor is dokumentálni kell, ha az ellátáshoz nyújtott saját hozzájárulás révén a fenntartó alacsonyabb intézményi térítési díjat határoz meg.

A Gyvt. hivatkozott szakaszai alapján a bölcsődei ellátás szolgáltatási önköltségét és intézményi térítési díját is meg kell határozni április 1-jéig.

A bölcsődei ellátás esetén a bölcsődei gondozás intézményi térítési díjának kiszámítását tartalmazza a rendelet-tervezet.

A bölcsődei gyermekétkeztetés szolgáltatási önköltségét a 2019. november 23-i ülésén változtatta meg a Képviselő-testület a Tapolcai Diák- és Közétkeztető Szolgáltató Kft. jelzése alapján.

A cégvezető az önköltség számításához az alábbi adatokat adta meg azzal, hogy ezek az adatok vonatkoznak 2019. évre is:

A	B	C	D	E	F
Korosztály	Étkezés	Nyersanyag költség	Szülők által fizetendő intézményi térítési díj(Ftban)	Kft. által számlázott ár (Ft-ban)	2019.január 1-től tervezett számlázási ár
Bölcsőde	4x étkezés	338	433	609	662

A bölcsődére vonatkozó változások is 2019. január 01. napján léptek hatályba. Ezekhez az adatokhoz képest nem hajtottunk végre változást.

Amennyiben az év közben a költségekben olyan mértékű változás következik be, amelyek az intézményi térítési díj változtatását igényli, úgy jogszabály lehetővé teszi az intézményi térítési díj korrigálását.

Az intézményi térítési díjak idei évi adatokon alapuló kiszámítása nem vonja maga után az ügyfelek által fizetendő díjak emelését. A térítésmentesen nyújtott szolgáltatások az Ör. megalkotását követően is ingyenesen állnak az ügyfelek rendelkezésére, a térítésköteles ellátásokért pedig nem állapítunk meg a jelenleginél magasabb díjat. A számítások elvégzésével az Szt. és a Gyvt. hivatkozott szakaszaiban előírt kötelezettségünknek teszünk eleget.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és döntését meghozni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendeletervezetet elfogadja és _/2019. (._.) számon rendeleti közlé iktatja.

Tapolca, 2019. március 22.

Dobó Zoltán
polgármester

TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

___/2019. (__. __.) önkormányzati rendelete

a szociális ellátásokról szóló

3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelete módosításáról

(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény a 92. § (1) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény a 92. § (1) bekezdés b) pontjában, a 92. § (2) bekezdésében, továbbá a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban Ör.) 31. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) A bölcsődei gondozás szolgáltatási önköltsége a 2019. évben 72.168.000,- Ft, az állami normatíva 56.108.000,- Ft, a két összeg különbözetéből számított éves intézményi térítési díj 16.060.000,- Ft/év, 259.032,- Ft/fő/év. Az intézményi térítési díj egy főre jutó összege 1.032,- Ft/nap. A szülők által a bölcsődei gondozásért fizetendő intézményi térítési díj 0,- Ft.

a) A bölcsődei napi négyzseri étkezésért megállapított nettó számlázási ár 662,- Ft.”

2. §

- (1) Az Ör. 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.
- (2) Az Ör. 2. melléklete helyébe a 2. melléklet lép.
- (3) Az Ör. 4. melléklete helyébe a 3. melléklet lép.
- (4) Az Ör. 5. melléklete helyébe a 4. melléklet lép.
- (5) Az Ör. 6. melléklete helyébe az 5. melléklet lép.
- (6) Az Ör. 8. melléklete helyébe a 6. melléklet lép.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Tapolca, 2019. március 28.

Dobó Zoltán
polgármester

dr. Németh Mária Anita
jegyző

1. melléklet a __/2019. (..) önkormányzati rendelethez

Az étkeztetésben részt vevők által fizetendő térítési díj

	A	B
1.	Étkezés	Ebéd
2.	Nyersanyagár (nettó forint)	228,-
3.	Térítési díj (nettó forint)	470,-
4.	Kiszállítási díj önköltsége (nettó forint)	120,-
5.	Kiszállítás térítési díja adagonként (nettó forint)	113,-
6.	Térítési díj (bruttó forint)	595,-
7.	Számlázási ár (nettó forint)	470,-

2. melléklet a __/2019. (..) önkormányzati rendelethez

A személyes gondoskodás körébe tartozó étkeztetés szolgáltatás 2019. évi intézményi térítési díjának kiszámítása

2019. évben az étkezés tervezett önköltsége: **24.440.000.- Ft**

	A	B
1.	Ellátottak tervezett száma: (251 munkanap)	208 fő
2.	Az étkeztetés jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díja:	468.- Ft/adag
3.	Szállítási költség: 420.000.-Ft/hó	5.040.000.-Ft/év
4.	Egy ellátottra jutó szállítási költség napi összege: (szállítási költség/251 nap/132 fő)	152.-Ft/adag
5.	Szállítási költség intézményi térítési díja:	113.-Ft/adag

3. melléklet a _/2019. (._._) önkormányzati rendelethez

1. A Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállása jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díja, és a fizetendő térítési díj

Tapolca Város Önkormányzata költségvetésében tervezett működési kiadások:

2019. évre tervezett önköltség: 34.490.000,- Ft

	A	B
1.	Tervezett ellátottak száma (365 nap)	39 fő
2.	Jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díj:	2.423.-Ft
3.	Jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díj: (napi térítési díj* 30 nap)	72.690.-Ft

2. Az ellátásért megállapított intézményi térítési díj (ÁFA nélkül)

	A	B
	Jövedelemkategóriák/fő	Fizetendő összeg/fő/nap
1	0 – 22.000,-Ft	0,-Ft
2	22.001-42.000,- Ft	200,- Ft
3	42.001,- Ft felett	350,-Ft

4. melléklet a _/2019. (._._) önkormányzati rendelethez

A személyes gondoskodás körébe tartozó házi segítségnyújtás 2019. évi intézményi térítési díjának kiszámítása

	A	B
1.	összes önköltség	78.326.000.- Ft
2.	ellátotti létszám	197 fő
3.	önköltség 1 főre/év	397.594.- Ft
4.	gondozási óradíj (fő /óra)	198.- Ft
5.	gondozási óradíj (fő /óra, kerekítve)	198.- Ft

5. melléklet a _/2019. (_._) önkormányzati rendelethez

A személyes gondoskodás körébe tartozó idősök nappali ellátásának 2019. évi intézményi térítési díjának (étkezés nélkül) kiszámítása

	A	B
1.	összes önköltség	14.082.000.- Ft
2.	ellátotti létszám	29 fő
3.	önköltség 1 főre/év	485.586.- Ft
4.	önköltség 1 főre/nap	1.935.- Ft

6. melléklet a _/2019. (_._) önkormányzati rendelethez

A Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállása nappali melegedő szolgáltatás jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díja

Tapolca Város Önkormányzata költségvetésében tervezett működési kiadások:

8.041.000,- Ft

	A	B
1.	Tervezett ellátottak száma	36 fő
2.	Jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díj:	612.- Ft
3.	Jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díj: (napi térítési díj* 30 nap)	18.360.- Ft

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati Ör. esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A szociális ellátásokról szóló 3/2015.(II.23.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet elfogadásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása a szociális ellátások területén mutatkozik. A jelen módosítás a szolgáltatást igénybe vevők részéről változást ezen a téren nem eredményez. A 2019. évi költségvetésben a fedezet a szociális kiadások keretében tervezésre került.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet elfogadása adminisztratív többletterhet nem jelent.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A szolgáltatási önköltség és az intézményi térítési díj megállapítását minden fenntartónak kötelessége megállapítani a tárgyév április 1-jéig. A jogalkotás elmaradása a Veszprém Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályának eljárását vonhatja maga után.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén alkalmazása a jelenlegihez képest többlet pénzügyi, személyi, szervi és tárgyi feltételt nem igényel.