

E L Ő T E R J E S Z T É S
a Képviselő-testület 2019. november 29-i nyilvános ülésére

Tárgy:	Tájékoztató a helyi adókról
Előterjesztő:	Dobó Zoltán polgármester
Előkészítette:	Dénes Emil adócsoport-vezető
Megtárgyalja:	Ügyrendi Bizottság Turisztikai és Gazdaságfejlesztési Bizottság Humán Bizottság Gazdasági Bizottság
Meghívott:	-

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

Az önkormányzat egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendeletek útján, törvény keretei között megállapítsa a helyi adók fajtáit és mértékét. E jogot Magyarország Alaptörvénye és a kapcsolódó törvények biztosítják az önkormányzatoknak. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett önkormányzati adók évről évre tervezhető és biztos bevételi forrást jelentenek. A helyi adóknak elsősorban a közszolgáltatások finanszírozását kell fedezniük, az adóterheknek arányban kell állniuk a közszolgáltatások számával, minőségével, és az adózók teherviselő képességével.

A jogszabályok alapján a helyi adókról szóló rendeletet minden év novemberében felülvizsgáljuk, mivel a *Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény* (a továbbiakban: Stab. tv.) 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik. Ebből következően, ha 2020. január 1. napján szeretnénk hatályba léptetni az új szabályozást, akkor azt legkésőbb 2019. december 1-ig ki kell hirdetni a helyben szokásos módon.

Fontos felhívnom a figyelmet a *helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény* (a továbbiakban: Htv.) és a Stab. tv. említett szabályainak összefüggésére. A hivatkozott két jogszabályhely értelmében, ha a rendelet adómérték növelésére, az adókedvezmény/adómentesség korlátozására vonatkozó módosító szabályait 2019. december 1-ig nem hirdetik ki, akkor annak - a „súlyosbítás tilalmára” való tekintettel - 2020. évközi hatályba léptetésére nincs lehetőség.

A felülvizsgálat alapján egyik helyi adó tekintetében **sem javaslom az adó mértékének emelését, vagy a kedvezmények, mentességek csökkentését.**

TÁJÉKOZTATÓ

A Htv. 6. § c) pontjában meghatározza a 2020. évre kialakítható adómaximumokat, amelyeket a KSH által megállapított fogyasztói árszínvonal-változás (infláció) és az adómaximum függvényében indexálással kell megállapítani.

1. sz. tábla

2020. évre alkalmazható adómaximumok		
- építményadó (épület, épületrész után)	1.951,65	Ft/m ²
- magánszemély kommunális adója	30.161,907	Ft/év/lakás
- idegenforgalmi adó	532,2	Ft/fő/vendégéjszaka

A saját működési bevételek között kiemelkedő szerepet játszanak a helyi adók, amelyeknek az aránya évről évre növekszik. Tapolca Város Önkormányzata 2019. évben 4 helyi adót és központi adóként a gépjárműadót működtette. Az alább ismertetett adatok a 2019. 10. 31-i analitikus könyvelés alapján kerültek feldolgozásra, kimunkálásra.

1. Építményadó

Az építményadó mértéke sávosan került kialakításra az alábbiak szerint. Az önkormányzat második legnagyobb bevételi forrása, az adóztatott ingatlan állomány felmérése, ellenőrzése folyamatos. 2019. évre vonatkozóan az előző évhez viszonyítva sem adómérték, sem mentesség változás nem volt.

A R. 2. § (2) alapján:

„Az adó évi mértéke:

a) kereskedelmi egység besorolású építményeknél, ha a hasznos alapterülete:

- aa) 0-500 m² között van: 700 Ft/ m²,
- ab) 501-1000 m² között van: 900 Ft/ m²,
- ac) 1001-10000 m² között van: 1.400 Ft/ m²,
- ad) 10000 m² felett van: 1.000 Ft/ m².

b) egyéb nem lakás és nem magánszemély tulajdonában lévő lakás céljára szolgáló építmény esetén: 700 Ft/ m²

c) hitelintézeti, pénzügyintézeti, biztosítási, távközlési, villamos energia- és földgáz egyetemes szolgáltatói, kereskedői és elosztó hálózati engedélyes tevékenység, üzemanyagtöltő állomás szerencsejáték, totó-lottó, sorsjegyarusítás céljára használt építmény esetén: 1.400 Ft/ m².”

2. Magánszemély kommunális adója

Az adó mértéke 2004. óta (2010. év kivételével) változatlan, 12.000 Ft/év/lakás. A földhivatal közhiteles nyilvántartása alapján folyamatosan ellenőrizzük az adóköteles ingatlanokat és az adókötelezettség nem teljesítésekor megindítjuk az adóigazgatási eljárást. A beszedett adóból az önkormányzat a közterületek, utak karbantartása, szemétkezelés, szennyvízkezelés és közvilágítási feladatokat oldja meg. 2019. évre vonatkozóan az előző évhez viszonyítva sem adómérték, sem mentesség változás nem történt.

3. Helyi iparüzési adó

A helyi iparüzési adó mértéke - 2000-től változatlan - az adóalap 2 %-a. 2016. január elsejétől ráfordításként, költségként szintén elszámolt külföldön megfizetett útdíj, valamint az autópályák, autóutak és főutak használatáért belföldön megfizetett (átalány jellegű) úthasználati díj 7,5 százaléka is levonhatóvá vált az iparüzési adóból. Amennyiben a vállalkozónak a székhelye mellett Htv. szerinti telephelye is van, akkor az adóévben költségként elszámolt összes útdíj 7,5 százalékat a székhelye, illetve telephelye szerinti településnél az adóalap-megosztás arányában veheti figyelembe. A kedvezményt törvény szabályozza, de az így keletkezett adóhiányt az önkormányzatnak kell költségvetésében rendeznie. A nagy fuvarozók az útdíj biztosította kedvezmény igénybevétele miatt, gyakorlatilag nem fizetnek helyi iparüzési adót.

4. Idegenforgalmi adó

Az adó mértéke 2019-ben 500 Ft/fő/vendégéjszaka volt. Az idegenforgalmi adóhoz az állam az üdülőhelyi feladatok ellátására hozzájárulást ad. A hozzájárulás mértéke az idegenforgalmi adó minden beszedett forintjához 1 forint a hatályos szabályozás szerint. Az önkormányzat legkisebb összegű helyi adó bevételi forrása, de a bevétel folyamatosan emelkedik, amely megfelel a vidéki települések esetében az országos trendnek.

5. Gépjárműadó

2013-tól a beszedett gépjárműadónak már csak 40 %-a önkormányzati bevétel. Ennek a megosztását és a megosztás alapján az utalásokat a MÁK rendszeresen ellenőrzi, ellenőrzés során pénzforgalmi eltérést vagy késedelmes bevallást 2019. évben nem talált.

2016-tól jelentősen csökkent a fuvarozók adóterhelése a gépjárműadóban az által, hogy a nyerges vontatók esetében áttértünk a „szerelvény adóztatásra”, ezáltal a nyerges vontatmányok (félpótkocsik) adómentessé váltak. A vontatók a továbbiakban a Gjt. speciális szabályai szerint adóznak. 2014-től változatlanok a személygépjárműveket érintő adómértékek (2. sz. tábla).

2. sz. tábla

Az adó mértéke a teljesítmény szerinti adóalap után a gépjármű	
a gyártási évben és az azt követő 3 naptári évben	345 Ft/kilowatt,
a gyártási évet követő 4-7. naptári évben	300 Ft/kilowatt,
a gyártási évet követő 8-11. naptári évben	230 Ft/kilowatt,
a gyártási évet követő 12-15. naptári évben	185 Ft/kilowatt,
a gyártási évet követő 16. naptári évtől	140 Ft/kilowatt.

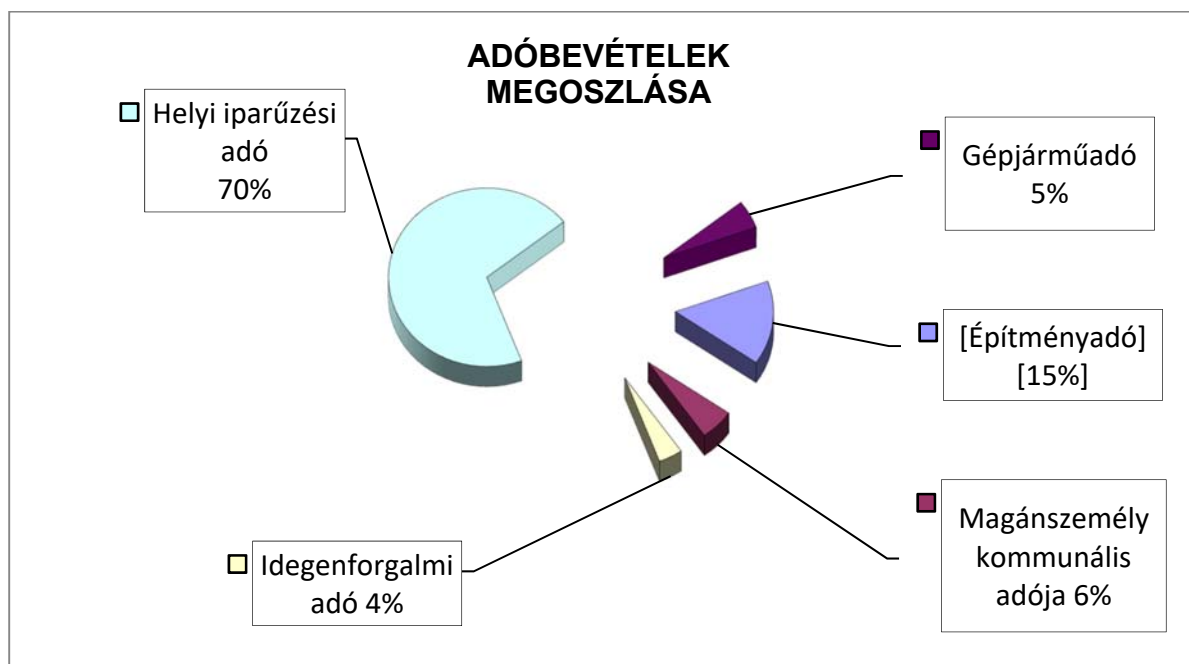
A gépjárműadó mértéke 2019. évben a tehergépjárművek esetében 1.380 ill. 850 Ft/100 kg/év. A gépjárműadóban igénybe vehető mozgáskorlátozott mentességre 2019-ban 18 db új kérelem érkezett, amelyből 18 db-ot a szakigazgatási szerv helybenhagyott, így ezekben az esetekben az adóhatóság mentesíteni tudta az arra jogosult adózókat az adófizetési kötelezettség alól. Összesen 121 db mozgáskorlátozott mentesség kérelem van érvényben 1.091.177 Ft összegben.

I. KIVETÉSEK ÉS TELJESÍTÉSEK HELYI ADÓBAN

3. sz. tábla

	eFt-ban				
	Építmény -adó	Magánszem. kommunális adója	Idegen- forgalmi adó	Helyi iparúzési adó	Gépjármű -adó
<i>Befolyt összeg</i>	161.440	62.268	46.985	637.412	55.387
<i>2019.évi eredeti előirányzat</i>	155.000	69.000	47.000	585.000	53.000

4. sz. tábla



II. BEFOLYT BEVÉTELEK

5. sz. tábla

ADÓNEM	Ft-ban BEVÉTELEK
Építményadó	158 897 072
Magánszemély kommunális adója	58 972 909
Idegenforgalmi adó	41 375 500
Helyi iparúzési adó	732 571 038
Termőföld bérbeadásból szár. bev.	0
Gépjárműadó (helyben maradó rész)	53 485 009
Pótlék	266 883
Bírság	10 000
Egyéb bevételek	0
Idegen bevételek (helyben maradó rész)	83 792
Talajterhelési díj	0
Összes bevétel:	1 045 662 203

Idegen bevételek adószámlán (más szervek által kimutatott köztartozások) 83.792 Ft került behajtásra, amelyből 0 Ft az önkormányzat költségvetését illeti meg a költségvetési törvény vonatkozó előírásai alapján. A táblázat analitikus nyilvántartás, ezért nem tartalmazza a havi zárás során a számlaegyenlegben maradt összegeket (ezért nem egyezik a főkönyvvel).

III. VÉGREHAJTÁSI ELJÁRÁSBAN BEHAJTÁSRA ÁTADOTT ÖSSZEGEK

6. sz. tábla

ezer Ft-ban

	NAV köztartozás behajtás	Inkasszó benyújtott	Jelzálog	Letiltás	Ingó foglalás (gjmű.)
Összesen:	40.000*	42.656**	0	109	16
Összes indított behajtás:	82.781				
Sikeres:	7.569				

* havi átlagban a NAV részére átadott köztartozás

** inkasszó esetében egy adózónál több hónapban is tartalmazhat eljárást

IV. FELDERÍTÉS, ELLENŐRZÉS EREDMÉNYE

7. sz. tábla

	Adózó (fő)	Bevallásra felszólítottak (fő)	Eredményes felszólítás (fő)	Felszólítás eredménye (eFt)
Építményadó	1.919	70	58	3.256
Magánszem. k. adója*	6.013	122	110	1.320
Helyi iparüzési adó **	1.694	10	7	789
Összes eredmény:				5.365

* több évre visszamenőleges adókimetést is tartalmaz

** 0 Ft-nál nagyobb adóval rendelkezők száma

V. PÉNZÜGYI KÖVETELÉS BEHAJTÁS EREDMÉNYE

Az Adócsoport az 1/2014. sz. polgármesteri és jegyzői együttes utasítás (a továbbiakban: Ut.) alapján felülvizsgálja a vállalkozói szerződések, számlázások pénzügyi teljesítését (kifizetését). Az Ut. alapján a számlák kifizetése csak akkor történhet meg, ha a szállítónak nincs lejárt esedékességű adó tartozása, adójellegű köztartozása.

A fentiek alapján **2019-ben 325.582 Ft** követelést hajtottunk be azoktól a vállalkozásoktól (2 fő) a számlák visszatartásával, akik az önkormányzatnak tartoztak, de közben valamilyen szolgáltatást végeztek az önkormányzat részére. Az intézkedés hatására javuló tendencia figyelhető meg a fizetési fegyelem terén.

VI. FOLYAMATBAN LÉVŐ FELSZÁMOLÁSOK

8.sz. tábla

ezer Ft-ban

	2019. 10. 31-ig
DB	18
ÖSSZEG	16 300

VII. SZEMÉTSZÁLLÍTÁSI DÍJ, MINT KÖZTARTOZÁS BEHAJTÁSA

2011-ben kezdtük meg a Remondis Kft. által kimutatott, köztartozásként átvett 41 635 862 Ft összegű szemétszállítási díj behajtását.

2017. 06. 30. napjával befejeződött az aktív végrehajtási eljárás - a jelzáloggal biztosított követelések kivételével, - mert a még be nem hajtott követelések elévültek. A maradék el nem évült (jelzáloggal biztosított) tartozás 41 főnek 3 901 792 Ft összeget tesz ki.

Ezen köztartozások után a bevételek valószínűleg már csak az ingatlanok értékesítésekor fognak realizálódni.

Az elmúlt években összesen 1.021 fő kötelezett esetében, 32.710.098 Ft összegben hajtottunk be köztartozásként szemétszállítási díjat, amelyet a kimutató szerv részére átutaltunk.

ASP 2018-2019.

2018. januárban átálltunk az ASP keretrendszer, új iratkezelő szakrendszerének használatára, majd 2018. februártól megszűnt a közel 30 éve használt ONKADO nyilvántartó rendszer használata és a törvényi kötelezés miatt átálltunk, az adószakrendszer használatára is.

Az átállás nem ment zökkenőmentesen. Az iktató régi adatbázisa hónapokig nem volt hozzáférhető, a rendszer lassan, akadozva volt elérhető. A mai napig is a nagyobb adatbázis mozgást igénylő napi rutin folyamatok lassúak, lefagynak. A név szerinti keresés használata pedig szinte lehetetlen.

Az adószakrendszer nem tudott indulni a törvény szerinti 2018. 01. 01. dátummal a hiányosságai miatt, csak 2018. 02. 18. napjával. Az indulás óta közel 150 db hibajegyet írtam a működéssel kapcsolatos hibák, anomáliák, lassú működés, lefagyás, ismeretlen hiba kijavítására. Az első hibajegy még 2018.01.26-án a csatlakozás előtt készült ASP-16909 számmal, az utolsó hibajegy száma ASP-42061, mely 2018. 11. 05. keltezésű. 2019-től teljesen átalakításra került a hibakezelő felület, új induló számozással. Tájékoztatásként az ASP-t a kijelölt települések 2015.01.01. óta használják, mégis jelentős még a hibák száma.

Nagyon jó látható, ahogy bekerültek a nagyobb települések, városok ugrásszerűen megnőtt a hibajegyek száma.

Mindez nagy mértékben hátráltatta, hátráltatja a napi munkát az adatok, bevallások feldolgozását, az évek alatt rutinná vált ellenőrzést és behajtási cselekményeket végrehajtását is. Ezeken a területen nem tudtuk az elmúlt évek jó színvonalú munkáját produkálni.

Sajnos a javítási, tesztelési folyamat még mindig nem ért véget, nap, mint nap találkozunk hibásan, rosszul működő részfolyamatokkal, összefüggésekkel, amelyek feltárása, javítása szintén lassítja a napi munkavégzést.

Tisztelt Képviselő-testület, kérem az előterjesztést, a tájékoztatót megvitatni, és a határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló tájékoztatót elfogadja.

Tapolca, 2019. november 29.

Dobó Zoltán
polgármester