

E L Ő T E R J E S Z T É S**a Képviselő-testület 2020. február 21-i nyilvános ülésére**

- Tárgy:** A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelet módosítása
- Előterjesztő:** Dobó Zoltán polgármester
- Előkészítette:** Önkormányzati és Igazgatási Iroda
Általános Igazgatási Csoport
Molnár Károly csoportvezető
- Megtárgyalja:** Ügyrendi Bizottság
Gazdaság Bizottság
Humán Bizottság
Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság
- Meghívott:** Mezőssy Tamás ügyvezető igazgató – Tapolcai Diák- és Közétkeztető Kft.
Sikos Rita intézményvezető – Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet
Magvas Zoltán - vezető szociális és mentálhigiénés munkatárs

Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 23.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.) a Képviselő-testület legutóbb a 2019. november 29-i nyilvános ülésén módosította.

A rendelet módosítására akkor a Tapolcai Diák- és Közétkeztető Szolgáltató Kft. jelzése miatt került sor, miután Mezőssy Tamás ügyvezető javaslatot tett a számlázási díjak emelésére a költségei emelkedése miatt. Az ügyvezető a gyermekétkeztetések esetében javasolta a számlázási ár megemelését.

A számlázási ár, illetve a térítési díj változása 2020. január 1-jével lépett hatályba. Jelenleg ezeken változtatni nem kívánunk.

Az Ör. módosítása az alábbiak miatt vált szükségessé:

A szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) értelmében tárgyév április 1-jéig meg kell állapítanunk a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokért fizetendő intézményi térítési díjakat.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II. 17.) Korm. rendelet 2020. január 1-jén hatályba lépett változása miatt az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat bentlakásos intézményi ellátás esetén ellátási napra kell meghatározni. Ezt a változást a helyi rendeletünkön is át kell vezetni.

A Szociális és Egészségügyi Alapellátási Intézet javaslatot tett a Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállása esetében az ellátásért megállapított személyi térítési díj esetében egy 4.

jövedelemkategória megállapítására a 65.000,- Ft/fő feletti jövedelműek esetében, ahol a napi térítési díj összegét 500,- Ft-ban javasolták megállapítani.

Továbbá javasolták az Ör. 33. § (2) bekezdését módosítani, hogy az átmeneti szálláson az ún. krízisidőszakban helyezhető személyek száma 5 főről 8 főre emelkedjen. Ez a kapacitásnövelés még a jelenlegi alkalmazotti létszám emelése nélkül végrehajtható.

Az Ör. 33. § (5) bekezdését törölni javasolták, mert a Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállása szolgáltatását igénybe vevő személyek az Ör. 29/A. § alapján napi egyszeri meleg ebédet kérhetnek térítésmentesen a nappali melegedő szolgáltatása keretében. Indokolatlan a két helyen történő szabályozás.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendelet 85. § (3) bekezdése értelmében átmeneti elhelyezés esetében, ha az ellátást igénybe vevő családi környezetébe nem helyezhető vissza, az ellátás időtartama további egy évvel hosszabbítható meg. A jelenleg hatályos rendeletben két év szerepel, ezt szükséges módosítani.

Az Szt. 115. § (1) bekezdése szerint „Az intézményi térítési díj a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékéeként megállapított összeg (a továbbiakban: intézményi térítési díj). Az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal korrigálható.”

Ezen előírásokat figyelembe véve a rendelet-tervezet táblázatai a 2020. évi szolgáltatási önköltség adataival kiszámított intézményi térítési díjakat tartalmazzák. Fontos hangsúlyozni, hogy az intézményi térítési díj nem azonos a személyi térítési díjjal, melyet az intézményvezető állapít meg konkrét összegben, s melyet a szolgáltatást igénybe vevők ténylegesen megfizetnek a térítési díj fizetésére irányadó központi és helyi jogszabályok szerint.

Városunkban az alábbi személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások érhetőek el a lakosság számára:

- étkeztetés,
- házi segítségnyújtás,
- hajléktalan személyek átmeneti szállása,
- idősek nappali ellátása – családsegítés,
- nappali melegedő.

A nappali melegedő a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük rendjéről szóló 1/2000. (I.7.) SZCSM rendelet 103. § (1) bekezdése alapján lehetőséget biztosít:

- a közösségi együttlétre,
- a pihenésre,
- a személyi tisztálkodásra,
- a személyes ruházat tisztítására,
- az étel melegítésére, tálalására, fogyasztására.

Az Szt. 115/A. § (1) bekezdés f) pontja alapján a hajléktalan személyek részére a nappali ellátást térítésmentesen kell biztosítani.

Az Szt. 115/A. § (1) bekezdés c) pontja alapján a családsegítést térítésmentesen kell biztosítani. Tapolca Város Önkormányzata térítésmentesen biztosítja továbbá a házi segítségnyújtás szolgáltatás keretében a személyes gondozást.

Az étkeztetésért, az idősek nappali ellátásáért, házi segítségnyújtás szolgáltatás esetében a szociális segítségért, továbbá a hajléktalanok átmeneti szállásáért az Ör. rendelkezéseinek megfelelően számított térítési díjat kell fizetni. A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II.17.) Korm.rendelet (a továbbiakban: Tr.) szerint az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat étkeztetés esetén ellátási napra, a házi

segítségnyújtás esetén gondozási órára, a nappali ellátás esetén ellátási napra kell megállapítani.

Az Ör. tartalmazza a bölcsődei felvételre és a fizetendő díjakra vonatkozó rendelkezéseket is. A bölcsődei ellátás a személyes gondoskodást nyújtó gyermekvédelmi ellátások közé tartozik. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 147. § (3) bekezdése szerint a szolgáltatási önköltséget a tárgyév tervezett adatok alapján a tárgyév április elsejéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

A Gyvt. 147. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a bölcsőde esetében az intézményi térítési díjat külön meg kell határozni a gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére, és a vele történő foglalkozásra (bölcsődei gondozás), valamint a gyermekétkeztetésre vonatkozóan.

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII.29.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet.) 2. § (1) bekezdése szerint a szolgáltatási önköltség és normatív állami hozzájárulás különbözeteként számított intézményi térítési díjat akkor is dokumentálni kell, ha az ellátáshoz nyújtott saját hozzájárulás révén a fenntartó alacsonyabb intézményi térítési díjat határoz meg.

A Gyvt. hivatkozott szakaszai alapján a bölcsődei ellátás szolgáltatási önköltségét és intézményi térítési díját is meg kell határozni április 1-jéig.

A bölcsődei ellátás esetén a bölcsődei gondozás intézményi térítési díjának kiszámítását tartalmazza a rendelet-tervezet.

A bölcsődei gyermekétkeztetés szolgáltatási önköltségét a 2019. november 29-i ülésén változtatta meg a Képviselő-testület a Tapolcai Diák- és Közétkeztető Szolgáltató Kft. jelzése alapján.

A cégvezető az önköltség számításához az alábbi adatokat adta meg azzal, hogy ezek az adatok vonatkoznak 2020. évre is:

A	B	C	D	E
Korosztály	Étkezés	Nyersanyag költség	Szülők által fizetendő intézményi térítési díj (Ft-ban)	2020.január 1-től tervezett számlázási ár
Bölcsőde	4x étkezés	433	433	760

A bölcsődére vonatkozó változások is 2020. január 01. napján léptek hatályba. Ezekhez az adatokhoz képest nem hajtottunk végre változást.

Amennyiben az év közben a költségekben olyan mértékű változás következik be, amelyek az intézményi térítési díj változtatását igényli, úgy jogszabály lehetővé teszi az intézményi térítési díj korrigálását.

A számítások elvégzésével az Szt. és a Gyvt. hivatkozott szakaszaiban előírt kötelezettségünknek teszünk eleget. Kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és döntését meghozni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelettervezetet elfogadja és _/2020. (._.) számon önkormányzati rendeleti közé iktatja.

Tapolca, 2020. február 12.

Dobó Zoltán
polgármester

TAPOLCA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

__/2020. (. .) önkormányzati rendelete

a szociális ellátásokról szóló

3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelet módosításáról

(tervezet)

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény a 92. § (1) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény a 92. § (1) bekezdés b) pontjában, a 92. § (2) bekezdésében, továbbá a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) 31. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) *A bölcsődei gondozás szolgáltatási önköltsége a 2020. évben 78.231.000,- Ft, az állami normatíva 56.540.000,- Ft, a két összeg különbözetéből számított intézményi térítési díj 21.691.000,- Ft/év, 394.382,- Ft/fő/év. Az intézményi térítési díj egy főre jutó napi összege 1.571,- Ft/nap. A szülők által a bölcsődei gondozásért fizetendő intézményi térítési díj 0,- Ft. A bölcsődei napi négyzseri étkezésért megállapított nettó számlázási ár 760,- Ft. A szülők által fizetendő intézményi térítési díj nettó 433,- Ft.*”

2. §

Az Ör. 32. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) *Az Idősek Otthonába – az önkormányzat részére biztosított férőhelyekre - történő beutalás 12 hónapra történik, mely időtartam egy alkalommal, az eredeti beutalás időtartamával meghosszabbítható.*”

3. §

Az Ör. 33. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) *Az Átmeneti Szálláson 28 férfi és 8 női hajléktalan helyezhető el. A november 1-jétől április 30-ig tartó ún. krízisidőszakban további 8 fő elhelyezhető.*”

4. §

Az Ör. 33. § (5) bekezdése hatályát veszti.

5. §

- (1) *Az Ör. 1. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.*
- (2) *Az Ör. 2. melléklete helyébe e rendelet 2. melléklete lép.*
- (3) *Az Ör. 4. melléklete helyébe e rendelet 3. melléklete lép.*
- (4) *Az Ör. 5. melléklete helyébe e rendelet 4. melléklete lép.*
- (5) *Az Ör. 6. melléklete helyébe e rendelet 5. melléklete lép.*

(6) *Az Ör. 8. melléklete helyébe e rendelet 6. melléklete lép.*

6. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Tapolca, 2020. február 21.

Dobó Zoltán
polgármester

dr. Iker Viktória
jegyző

1. melléklet a __/2020. (._.) önkormányzati rendelethez

Az étkeztetésben részt vevők által fizetendő térítési díj

	A	B
1.	Étkezés	Ebéd
2.	Nyersanyagár (nettó forint)	228,-
3.	Térítési díj (nettó forint)	470,-
4.	Kiszállítási díj önköltsége (nettó forint)	138,-
5.	Kiszállítás térítési díja adagonként (nettó forint)	113,-
6.	Térítési díj (bruttó forint)	595,-
7.	Számlázási ár (nettó forint)	470,-

2. melléklet a __/2020. (._.) önkormányzati rendelethez

**A személyes gondoskodás körébe tartozó étkeztetés szolgáltatás
2020. évi intézményi térítési díjának kiszámítása**

2020. évben az étkezés tervezett önköltsége: **19.825.000.- Ft**

	A	B
1.	Ellátottak tervezett száma: (251 munkanap)	168 fő
2.	Az étkeztetés jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díja:	470,- Ft/adag
3.	Szállítási költség: 420.000.-Ft/hó	5.040.000,-Ft/év
4.	Egy ellátottra jutó szállítási költség napi összege: (szállítási költség/251 nap/115 fő)	175,-Ft/adag
5.	Szállítási költség intézményi térítési díja:	113,-Ft/adag

1. A Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállása jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díja, és a fizetendő térítési díj

Tapolca Város Önkormányzata költségvetésében tervezett működési kiadások:

2020. évre tervezett önköltség: 35.655.000,- Ft

	A	B
1.	Tervezett ellátottak száma (365 nap)	40 fő
2.	Jogszabályi előírás alapján számított intézményi térítési díj:	2442,-Ft

2. Az ellátásért megállapított intézményi térítési díj (ÁFA nélkül)

	A	B
	Jövedelemkategóriák/fő	Fizetendő összeg/fő/nap
1	0 – 22.000,-Ft	0,-Ft
2	22.001-42.000,- Ft	200,- Ft
3	42.001,- 65.000.- Ft	350,-Ft
4	65.001.- Ft-tól	500,- Ft

A személyes gondoskodás körébe tartozó házi segítségnyújtás 2020. évi intézményi térítési díjának kiszámítása

	A	B
1.	összes önköltség	83.373.000,- Ft
2.	ellátotti létszám	150 fő
3.	önköltség 1 főre/év	555.820,- Ft
4.	gondozási óradíj (fő /óra)	277,- Ft

5. melléklet a _/2020. (_._.) önkormányzati rendelethez

**A személyes gondoskodás körébe tartozó idősök nappali ellátásának
2020. évi intézményi térítési díjának (étkezés nélkül) kiszámítása**

	A	B
1.	összes önköltség	14.571.000,- Ft
2.	ellátotti létszám	29 fő
3.	önköltség 1 főre/év (251 nap)	502.448,- Ft
4.	önköltség 1 főre/nap	2.002,- Ft

6. melléklet a _/2020. (_._.) önkormányzati rendelethez

**A Hajléktalan Személyek Átmeneti Szállása nappali melegedő szolgáltatás
jogsabályi előírás alapján számított intézményi térítési díja 2020. évre**

Tapolca Város Önkormányzata költségvetésében tervezett működési kiadások:

9.870.000,- Ft

	A	B
1.	Tervezett ellátottak száma	39 fő
2.	Jogsabályi előírás alapján számított napi intézményi térítési díj (kiadás/365 nap/39 fő):	693,- Ft

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati Ör. esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait, ab) környezeti és egészségi következményeit, ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II.23.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet elfogadásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása a szociális ellátások területén mutatkozik. A jelen módosítás a szolgáltatást igénybe vevők részéről kevés helyen jelent változást. A 2020. évi költségvetésben a fedezet a szociális kiadások keretében tervezésre került. A módosításokkal teljesebb képet kap az Önkormányzat az egyes szociális ellátás költségeiről, és határidőn belül eleget tesz a törvényben előírt kötelezettségének is.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet elfogadása adminisztratív többletterhet nem jelent.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A szolgáltatási önköltség és az intézményi térítési díj megállapítását minden fenntartónak kötelessége megállapítani a tárgyév április 1-jéig. A jogalkotás elmaradása a Veszprém Megyei Kormányhivatal törvényességi eljárását vonhatja maga után.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén alkalmazása a jelenlegihez képest többlet pénzügyi, személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel.