

E L Ő T E R J E S Z T É S**a Képviselő-testület 2021. december 17-i nyilvános ülésére**

Tárgy:	Tájékoztató a helyi adókról
Előterjesztő:	Dobó Zoltán polgármester
Előkészítette:	Dénes Emil adócsoport-vezető
Megtárgyalja:	Ügyrendi Bizottság Gazdasági Bizottság Humán Bizottság Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

Az önkormányzat egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendeletek útján, törvény keretei között megállapítja a helyi adók fajtáit és mértékét. E jogot Magyarország Alaptörvénye és a kapcsolódó törvények biztosítják az önkormányzatoknak. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett önkormányzati adók évről-évre tervezhető és biztos bevételi forrást jelentenek. A helyi adóknak elsősorban a közszolgáltatások finanszírozását kell fedezniük, az adóterheknek arányban kell állniuk a közszolgáltatások számával, minőségével, és az adózók teherviselő képességével.

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást, miután önkormányzati adóhatóságként az első fokú hatósági jogkörben a település jegyzője jár el.

A 138. § (3) bekezdés h) pontja alapján: **„tájékoztatja a lakosságot a helyi adókból származó bevételek összegéről.”**

TÁJÉKOZTATÓ

A 2020-as magyarországi koronavírus-járvány megjelenése után, 2020. március 11-én országos veszélyhelyzetet hirdettek ki, amellyel különleges jogrend lépett életbe, az állami működés általános szabályaitól eltérő időszak. Ahogy a világ legtöbb országában történt, Magyarországon is az emberek mindennapi életét korlátozó intézkedéseket vezettek be, amelyeket csak fokozatosan, a járványhelyzet javulásával oldottak fel, majd az újabb hullámok kialakulásával újra hasonló helyzet alakult ki és korlátozó intézkedések kerültek bevezetésre. A központi elvonások hatására az önkormányzati költségvetést újra kellett gondolni.

A központi szabályozásban megjelent elvonások hatásai megjelentek az önkormányzati adóztatásban is jelentős hiányt okozva az egyes adónemekben.

A saját működési bevételek között kiemelkedő szerepet játszanak a helyi adók, amelyeknek az aránya évről-évre változik. Tapolca Város Önkormányzata 2021. évben 4 helyi adót működtetett. Az alább ismertetett adatok a 2021. 10. 31-i analitikus könyvelés alapján kerültek feldolgozásra, kimunkálásra.

1. Építményadó

Az építményadó mértéke sávosan került kialakításra. Az önkormányzat második legnagyobb bevételi forrása. Az adóztatott ingatlan állomány felmérése, ellenőrzése folyamatos. 2021. évre vonatkozóan az előző évhez viszonyítva sem adómérték, sem mentesség változás nem történt.

A helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R) 2. § (2) bekezdése alapján:

„Az adó évi mértéke:

a) kereskedelmi egység besorolású építményeknél, ha a hasznos alapterülete:

- aa) 0-500 m² között van: 700 Ft/ m²,
- ab) 501-1000 m² között van: 900 Ft/ m²,
- ac) 1001-10000 m² között van: 1.400 Ft/ m²,
- ad) 10000 m² felett van: 1.000 Ft/ m².

b) egyéb nem lakás és nem magánszemély tulajdonában lévő lakás céljára szolgáló építmény esetén: 700 Ft/ m²

c) hitelintézeti, pénzügyintézeti, biztosítási, távközlési, villamos energia- és földgáz egyetemes szolgáltatói, kereskedői és elosztó hálózati engedélyes tevékenység, üzemanyagtöltő állomás szerencsejáték, totó-lottó, sorsjegyarusítás céljára használt építmény esetén: 1.400 Ft/ m².”

Veszélyhelyzeti megállapítások: A vírus helyzet okozta következmények az adónemet közvetlenül nem érintették.

2. Magánszemély kommunális adója

Az adó mértéke 2004. óta (2010. év kivételével) változatlan, 12.000 Ft/év/lakás. A földhivatal közhiteles nyilvántartása alapján folyamatosan ellenőrizzük az adóköteles ingatlanokat és az adókötelezettség nem teljesítésekor megindítjuk az adóigazgatási eljárást. A beszedett adóból az önkormányzat a közterületek, utak karbantartása, hulladékkezelés, szennyvízkezelés és közvilágítási feladatokat oldja meg. 2021. évre vonatkozóan az előző évhez viszonyítva sem adómérték, sem mentesség változás nem történt.

Veszélyhelyzeti megállapítások: A vírus helyzet okozta következmények az adónemet közvetlenül nem érintették.

3. Helyi iparüzési adó

A helyi iparüzési adó mértéke - 2000-től változatlan - az adóalap 2 %-a, az adónem az önkormányzat legnagyobb bevételi forrása.

Veszélyhelyzeti megállapítások: A vírus helyzet okozta következmények az adónemet is érintették, mert az iparüzési adó esetében ugyan az elszámolás 2020. adóévről történt még 2%-os adókulccsal, de 2021-re az előleget már a Kormány által meghatározott 1%-os - csökkentett - adómértékkel kellett meghatározni.

4. Idegenforgalmi adó

Az adó mértéke 2021-ben 500 Ft/fő/vendégéjszaka volt. Az idegenforgalmi adóval kapcsolatban tudni kell, hogy az állam az üdülőhelyi feladatok ellátására - az idegenforgalmi adó minden beszedett forintjához - 1 forint hozzájárulást adott 2020. év végéig. **2021. évre már**

nem kaptunk hozzájárulást és a jövő évi szabályozás szerint sem kap az önkormányzat. Az önkormányzat legkisebb összegű helyi adó bevételi forrása, de a bevétel folyamatosan emelkedett (vírus helyzet kialakulásáig), amely megfelel a vidéki települések esetében az országos trendnek.

Veszélyhelyzeti megállapítások: A veszélyhelyzetre tekintettel az adófizetési moratórium meghosszabbításra került 2021.01.01-től 2021.06.30-ig, de erre az időszakra nem lehetett állami támogatást igényelni és az adókat sem lehetett beszedni.

5. Gépjárműadó

2013-tól 2020.12.31-ig a beszedett gépjárműadónak már csak 40 %-a volt önkormányzati bevétel. 2021-től a teljes bevétel a központi költségvetés részévé vált, ill. a gépjárműadó beszedése átkerült a NAV hatáskörébe.

Gépjárműadó tekintetében csak a 2020.12.31-ig kivetett, esedékessé vált és be nem fizetett (tartozás) adókat kezeli az önkormányzati adóhatóság. Azonban az így beszedett hátralék is az állami költségvetést illeti meg és havonta utalni kell.

Veszélyhelyzeti megállapítások: A költségvetési törvény gépjárműadóra vonatkozó indokolása szerint a közös teherviselés keretében a válságalap bevételét képezi a gépjárműadó teljes bevétele, amely így biztosítja, hogy a járvány elleni védekezésnek 2021-ben se legyen pénzügyi akadálya.

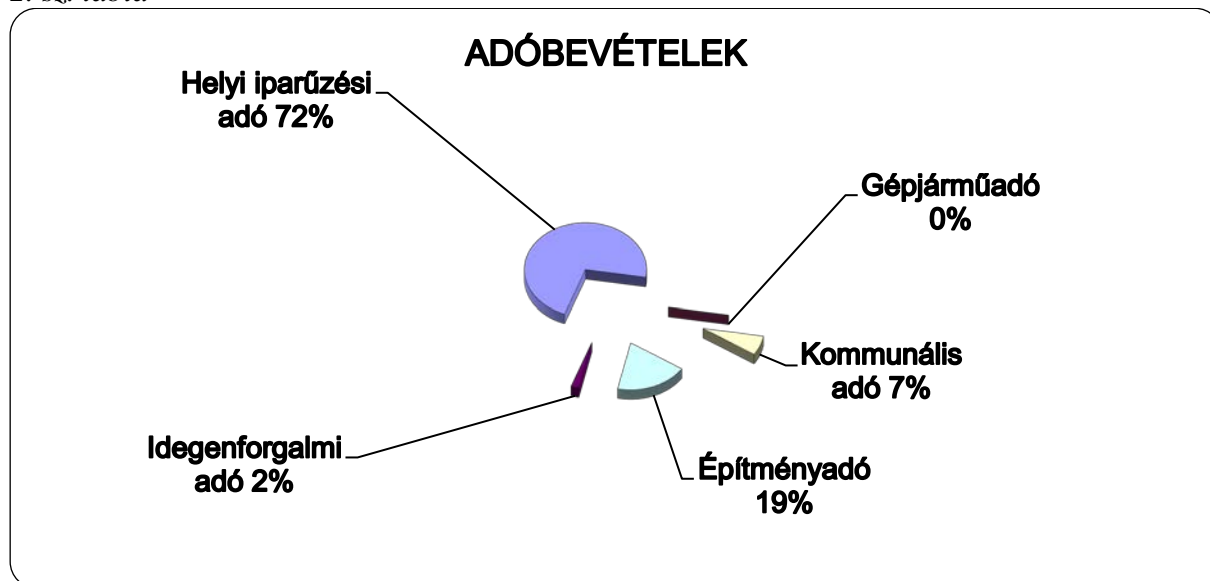
I. KIVETÉSEK ÉS TELJESÍTÉSEK HELYI ADÓBAN

1. sz. tábla

	Építmény- adó	Magánszem. kommunális adója	Idegen- forgalmi adó	Helyi iparúzési adó	Gépjármű- adó
<i>Befolyt összeg</i>	167.823	58.532	18.500	631.500	0
<i>2021.évi eredeti előirányzat</i>	163.000	68.000	25.000	350.000	0

eFt-ban

2. sz. tábla



II. BEFOLYT BEVÉTELEK

3. sz. tábla

Ft-ban

ADÓNEM	BEVÉTELEK
Építményadó	167 823 292
Magánszemély kommunális adója	58 532 473
Idegenforgalmi adó	18 500 000
Helyi iparüzési adó	631 500 700
Termőföld bérbeadásból szár. bev.	0
Gépjárműadó (helyben maradó rész)	0
Pótlék	1 448 817
Bírság	45 109
Egyéb bevételek	0
Idegen bevételek (helyben maradó rész)	0
Talajterhelési díj	19 920
Összes bevétel:	877 072 311

A táblázat analitikus nyilvántartás, ezért nem tartalmazza a havi zárás során a számlaegyenlegben maradt összegeket (ezért nem egyezik a főkönyvvel).

III. VÉGREHAJTÁSI ELJÁRÁSBAN BEHAJTÁSRA ÁTADOTT ÖSSZEGEK

4. sz. tábla

ezer Ft-ban

	NAV köztartozás behajtás	Inkasszó benyújtott	Jelzálog	Letiltás	Ingó foglalás (gjmű.)
Összesen:	36.000*	63.245**	972	1.156	0
Összes indított behajtás:	101.373				
Sikeres:	33.310				

* havi átlagban a NAV részére átadott köztartozás

** inkasszó esetében egy adózónál több hónapban is tartalmazhat eljárást

IV. FELDERÍTÉS, ELLENŐRZÉS EREDMÉNYE

5. sz. tábla

	Adózó (fő)	Bevallásra felszólítottak (fő)	Eredményes felszólítás (fő)	Felszólítás eredménye (eFt)
Építményadó	1.813	143	126	7.149
Magánszem. k. adója*	6.268	53	53	636
Helyi iparüzési adó **	1.854	13	10	273
Összes eredmény:				8.058

* több évre visszamenőleges adókimetést is tartalmaz

** 0 Ft-nál nagyobb adóval rendelkezők száma

V. PÉNZÜGYI KÖVETELÉS BEHAJTÁS EREDMÉNYE

Az Adócsoport az 1/2014. sz. polgármesteri és jegyzői együttes utasítás (a továbbiakban: Ut.) alapján felülvizsgálja a vállalkozói szerződések, számlázások pénzügyi teljesítését (kifizetését). Az Ut. alapján a számlák kifizetése csak akkor történhet meg, ha a szállítónak nincs lejárt esedékességű adó tartozása, adójellegű köztartozása.

A fentiek alapján **2021-ben 467.580 Ft** követelést hajtottunk be azoktól a vállalkozásoktól (4 fő) a számlák visszatartásával, akik az önkormányzatnak tartoztak, de közben valamilyen szolgáltatást végeztek az önkormányzat részére. Az intézkedés hatására javuló tendencia figyelhető meg a fizetési fegyelem terén.

VI. FOLYAMATBAN LÉVŐ FELSZÁMOLÁSOK

6.sz. tábla

ezer Ft-ban

	2021. 10. 31-ig
DB	13
ÖSSZEG	12 800

VII. SZEMÉTSZÁLLÍTÁSI DÍJ, MINT KÖZTARTOZÁS BEHAJTÁSA

2011-ben kezdtük meg a Remondis Kft. által kimutatott, köztartozásként átvett 41 635 862 Ft összegű szemétszállítási díj behajtását.

2017. 06. 30. napjával befejeződött az aktív végrehajtási eljárás - a jelzáloggal biztosított követelések kivételével, - mert a még be nem hajtott követelések elévültek. A maradék el nem évült (jelzáloggal biztosított) tartozás 41 főnek 3 901 792 Ft összeget tesz ki.

Ezen köztartozások után a bevételek valószínűleg már csak az ingatlanok értékesítésekor fognak realizálódni.

Az elmúlt években összesen 1 021 fő kötelezett esetében, 32.710.098 Ft összegben hajtottunk be köztartozásként szemétszállítási díjat, amelyet a kimutató szerv részére átutaltunk.

**ASP
2018-2021.**

2018. januárban átálltunk az ASP keretrendszer, új iratkezelő szakrendszerének használatára, majd 2018. februártól megszűnt a közel 30 éve használt ONKADO nyilvántartó rendszer és a törvényi előírás miatt kötelezővé vált az adószakrendszer használata is.

Az átállás nem ment zökkenőmentesen. Az iktató régi adatbázisa hónapokig nem volt hozzáférhető, a rendszer lassan, akadozva volt elérhető. A mai napig is a nagyobb adatbázis mozgást igénylő napi rutin folyamatok lassúak, lefagynak. A név szerinti keresés használata a mai napig nehézkes.

Az adószakrendszer nem tudott indulni a törvény szerinti 2018. 01. 01. dátummal a hiányosságai miatt, csak 2018.02.18-val. Az indulás óta közel 170 db hiba jegyet jelzett az adócsoport a működéssel kapcsolatos hibák, anomáliák, lassú működés, lefagyás, ismeretlen hiba kijavítására. Tájékoztatásként kaptuk, hogy az ASP-t a kijelölt települések 2015.01.01. óta használják, mégis jelentős még a hibák száma.

2019-ben nagyon jól látható, amint bekerültek a nagyobb települések, városok ugrásszerűen megnőtt a hibajegyek száma.

2020-ban már jelentősen csökkent a hibajegyek száma (25db), javult a munkabiztonság. Több alkalommal a nagy zárások, adatszolgáltatások (1/4 éves, 1/2 éves, éves, adóerőképesség) előtt az utolsó pillanatban módosították a rendszert, így nem maradt idejük tesztelésre, sok volt az új verzióban maradó hiba. Nem működött megbízhatóan az inkasszó modul, ezt is javították az év közepére.

2021-ben annak ellenére, hogy a hibajegyek száma (25db) nem csökkent, tovább javult a munka biztonsága. 2021-ben a hibajegyek nagy része a pandémiás helyzet okozta többszöri, kidolgozatlan iparűzési adó változtatások miatt keletkezett.

Mindez nagymértékben hátráltatta, hátráltatja a napi munkát, az adatok, bevételek feldolgozását, az évek alatt rutinná vált ellenőrzést és behajtási cselekmények végrehajtását is. Ezeken a területen nem sikerült az átállás előtti évek jó színvonalú munkáját produkálni.

Sajnos a javítási, tesztelési folyamat még mindig nem ért véget, nap, mint nap találkozunk hibásan, rosszul működő részfolyamatokkal, összefüggésekkel, amelyek feltárása, javítása szintén lassítja a napi munkavégzést.

Tisztelt Képviselő-testület, kérem az előterjesztést, a tájékoztatót megvitatni, és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló tájékoztatót elfogadja.

Tapolca, 2021. december 7.

Dobó Zoltán
polgármester