

**ELŐTERJESZTÉS**  
**a Képviselő-testület 2021. december 17-i nyilvános ülésére**

<b>Tárgy:</b>	<b>Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI. 3.) önkormányzati rendeletének módosítása</b>
<b>Előterjesztő:</b>	Dobó Zoltán polgármester
<b>Előkészítette:</b>	Önkormányzati és Igazgatási Iroda dr. Iker Viktória jegyző
<b>Megtárgyalja:</b>	Ügyrendi Bizottság Gazdasági Bizottság Humán Bizottság Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete legutóbb a 2019. évi helyhatósági választásokat követően – törvényi kötelezettségének eleget téve - vizsgálta felül és módosította a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI. 3.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ).

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 42. § 2. pontja alapján a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át szervezetének kialakítása és működésének meghatározása.

Az Mötv. 53. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

Az SZMSZ módosítása részben a gyakorlati tapasztalatok, részben a felsőbb szintű jogszabályoknak való megfelelés érdekében szükséges. A módosítást az alábbiak indokolják:

A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (továbbiakban: Tktv.) 2021. július 1-én módosításra került. A Tktv. 8. § (2) bekezdésben a különböző településképi eljárások tekintetében a hatáskör gyakorlója a polgármester helyett a települési képviselő-testület.

2021. július 1-től szintén módosult az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (továbbiakban: Étv.) 6/A. § (2) bekezdése is, mely szerint „a települési önkormányzat képviselő-testülete jogszabályban meghatározott esetekben és módon véleményt adhat a jogszabályban meghatározott építésügyi hatósági engedélykérelemhez, településképi bejelentési eljárást folytat le az építésügyi hatósági engedélyhez nem kötött építési tevékenységek, reklámelhelyezések és rendeltetésmódosítások tekintetében.”

A módosított Tktv. és Étv. alapján a döntési hatáskör átkerült az önkormányzathoz, azon belül a képviselő-testülethez, így minden esetben a településkép védelmével kapcsolatosan testületi

döntésnek kellene megelőznie az eljárások lezárását. Az ügyek gördülékenyebb intézése, a rövid ügyintézési határidők miatt ezért célszerű, ha a képviselő-testület – a településképvédelméről szóló rendeletében – hatáskörét a polgármesterre ruházza át.

A képviselő-testület polgármesterre átruházott hatásköreit az SZMSZ 2. melléklete sorolja fel, melyet szükséges fent írtak miatt kiegészíteni az alábbiak szerint:

*„1.18. településképi véleményezési, bejelentési, kötelezési eljárás lefolytatása”*

Az Mötv. 44. §-a rögzíti a rendkívüli testületi ülés kötelező összehívásának eseteit, mely alapján: *„Az ülést tizenöt napon belüli időpontra össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés összehívásának indokát tartalmazó indítványára. Az indítvány alapján a testületi ülést a polgármester hívja össze a testületi ülés indokának, időpontjának, helyszínének és napirendjének meghatározásával.”*

Mindezek értelmében az Mötv. 44. §-ában foglaltakhoz képest szűkítő jellegű szabályokat nem lehet megállapítani.

Az Mötv. rendelkezése ugyanakkor nem zárja ki, hogy a képviselő-testület az SZMSZ-ben a rendkívüli testületi ülés összehívásának további kötelező eseteit határozza meg. Az önkormányzat, vagy szervezetrendszerének működésének vonatkozásában számtalan esetben előfordulnak rendkívüli vagy azonnali intézkedést igénylő helyzetek, körülmények, eseményeket, ezért célszerű az SZMSZ-ben ennek lehetőségét megteremteni.

Az SZMSZ 36. § (3) bekezdése rendelkezik a bizottsági ülések megtartásának időpontjairól, melyek az alábbiak szerint alakulnak:

- Ügyrendi Bizottság: 8 óra
- Gazdasági Bizottság: 9 óra
- Humán Bizottság: 13 óra
- Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság: 14 óra.

Ezen időpontok korábban a bizottsági tagok elfoglaltságai függvényében kerültek meghatározásra, ugyanakkor az utóbbi időben több megkeresés is érkezett a bizottsági ülések délelőtti folyamán történő lebonyolítására vonatkozóan, melyre jelen rendelet-módosítás során javaslatot teszek.

Az SZMSZ 34. § (1) bekezdése a bizottsági tag, képviselő ülésen történő részvételének akadályoztatása esetére vonatkozó szabályokat állapít meg. Annak biztosítása érdekében, hogy az ülések határozatképessége, esetenként a minősített többség adott legyen, melynek biztosítása a jegyző felelőssége, javaslom, hogy a távolmaradásról az érintett a jegyzőt tájékoztassa írásban, s emellett természetesen tájékoztathatja a távolléttel érintett bizottság elnökét is.

Végül módosítani szükséges az SZMSZ 55. § (1) bekezdését, valamint az 1. mellékletét az elmúlt időszakban bekövetkezett szervezeti változások miatt.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a döntési javaslat elfogadására.

Tapolca, 2021. december 9.

Dobó Zoltán  
polgármester

## DÖNTÉSI JAVASLAT

### Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

#### Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI. 3.) önkormányzati rendelet módosításáról

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, az 55. § (9) bekezdés vonatkozásában a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232/A. §-ában, a 63. § vonatkozásában a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 42. § 2. pontjában és 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

#### 1. §

A Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI.3.) önkormányzati rendelet 18. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

#### „18. §

(1) A polgármester a képviselő-testület rendkívüli ülését az Mötv. 44. §-ában meghatározott esetekben és módon köteles összehívni.

(2) A polgármester a munkatervben nem szereplő vagy halaszthatatlan döntést igénylő ügyekben a képviselő-testület rendkívüli ülésének összehívását kezdeményezheti.

(3) Az indítványnak tartalmaznia kell a tárgyalásra javasolt ügy lényegét, a rendkívüli ülés összehívásának indokait. Ezen az ülésen csak az indítványban szereplő napirendi pontot lehet tárgyalni.

(4) A rendkívüli ülésre szóló meghívót legkésőbb a képviselő-testületi ülést megelőző napon kézbesíteni kell.

(5) Sürgős, halasztást nem tűrő esetben a meghívást az ülést megelőzően 24 órán belül is elég a képviselők tudomására hozni. Ebben az esetben bármilyen értesítési mód igénybe vehető, az írásbeliségtől is el lehet tekinteni, azonban a sürgősség okát mindenképpen közölni kell. Halaszthatatlan esetben a polgármester engedélyezheti az írásba foglalt előterjesztésnek az ülésen történő kiosztását. Katasztrófa esetén az ülés azonnal is összehívható. Ebben az esetben a Képviselő-testület a napirendi pontok elfogadásával dönt arról is, hogy eltekint a 41-46. §-okban szabályozott bizottsági vélemény meghallgatásától.”

#### 3. §

A Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI.3.) önkormányzati rendelet 34. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Amennyiben a képviselő, illetve a bizottsági tag a képviselő-testületi és a bizottsági ülésen való részvételében akadályoztatva van, köteles erről a tényről legkésőbb a képviselő-testületi vagy a bizottsági ülést megelőző napon 16.00 óráig a jegyzőt – a távolmaradást igazoló alapos ok megjelölésével – írásban értesíteni. Amennyiben a képviselő és a bizottsági tag bejelentési kötelezettségének határidőben nem tesz eleget, távolmaradása igazolatlanak minősül.”

#### 4. §

A Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI.3.) önkormányzati rendelet 36. § (3) bekezdés c) és d) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

*(A bizottságok üléseit a közös önkormányzati hivatal udvari tanácstermében, a rendes testületi ülés napját megelőző szerdán az alábbi időpontokban tartják:)*

- „c) Humán Bizottság: 10 óra
- d) Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság: 11 óra”

#### 5. §

(1) A Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI.3.) önkormányzati rendelet 1. melléklete a 2. melléklet szerint módosul.

(2) A Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI.3.) önkormányzati rendelet 2. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

#### 6. §

Hatályát veszti a Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI.3.) önkormányzati rendelet

- a) 8. § (3) bekezdése,
- b) 9. § (3) bekezdése,
- c) 55. § (1) bekezdés b) pont ba) és bb) alpontja,
- d) 55. § (1) bekezdés c) pontja,
- e) 1. melléklet 2. pont,
- f) 1. melléklet 1. pont,
- g) 1. melléklet 2. pont.

#### 7. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Tapolca, 2021. december

Dobó Zoltán  
polgármester

dr. Iker Viktória  
jegyző

„2. melléklet

### **1. A Képviselő-testület polgármesterre átruházott hatáskörei**

1.1. a lakosság, a civil szervezetek tájékoztatása, fontosabb döntések előkészítése esetén e szervezetek bevonását szolgáló fórumok rendjének meghatározása,

1.2. a mindenkori nemzeti értékhatár alatti értékű önkormányzati beszerzésekről, a közbeszerzési eljárások megindításáról és eredményéről való döntés;

1.3. tulajdonosi jogok gyakorlása az ingó vagyon, a maximum 25 Millió Ft ellenérték fejében hasznosítandó tulajdonosi jogokat megtestesítő értékpapírok, üzletrészek értékesítése és vásárlása tekintetében, továbbá nettó 25 Millió Ft ellenértékig az ingatlanok bérbeadásáról, értékesítéséről és annak módjáról való döntés;

1.4. sírhely eladásával, megváltásával, sírhelytáblák megosztásával, átalakításával kapcsolatos ügyekben eljárás, továbbá a síremlékek felállításához, felújításához, történő hozzájárulás megadása;

1.5. az Önkormányzat javára bejegyzett jelzálogjog ranghelyének megváltoztatása, törlése a helyi támogatási ügyekben;

1.6. tulajdonosi képviselet az önkormányzati részesedéssel rendelkező gazdasági társaságokban, az Önkormányzat által a gazdasági társaságokba delegált tisztségviselők visszahívásának kezdeményezése, valamint új tagok delegálása;

1.7. szolgalmi jog bejegyzéséhez való hozzájárulás az Önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanokon;

1.8. tulajdonosi jogok képviselete az önkormányzati tulajdonban lévő ingatlanok, lakás és nem lakás céljára szolgáló helyiségekkel, valamint az osztatlan közös ingatlanban és a társasházakban lévő helyiségekkel kapcsolatban;

1.9. elővásárlási jog gyakorlása;

1.10. a kötvénykibocsátásból eredő devizaügyletek lebonyolításával kapcsolatos döntési jogok gyakorlása;

1.11. a város jelképei használatának engedélyezése;

1.12. önkormányzati közút forgalmi rendjének kialakítása, felülvizsgálata;

1.13. települési támogatások, a köztemetés ügyek és az idősek átmeneti elhelyezésére irányuló kérelmek elbírálása;

1.14. közterület használatának engedélyezése;

1.15. lakás- és helyiségbérlet esetén: bérleti szerződés megkötése, módosítása, bérleti szerződés felmondása az Ltv. 24–25. §-ok alapján, bérbeadói jogok gyakorlása az önkormányzat hivatala, intézményei, valamint közérdekű feladatot ellátó szervek szakember ellátottsága biztosítása érdekében, bérbeadói hozzájárulás megadása vagy megtagadása, nyilatkozat kiadása a bérleti jogviszony folytatásának fennállásáról, illetve a bérleti

jogviszony folytatására vonatkozó jog elismerésének megtagadása, a bérleti jogviszony közös megegyezéssel vagy bérbeadói felmondással történő megszüntetéséről megállapodás kötése, lakások, és nem lakás céljára szolgáló helyiségek bérbeadására pályázat kiírása, bérleti jogviszonyról történő lemondás elfogadása, a bérbeadás jogcímének meghatározása üres vagy megüresedő lakás esetén, döntéshozatal a szociális alapon kiírt pályázat nyertesének személyéről;

1.16. középületek és közterületek teljes vagy részleges zászlózásának elrendelése;

1.17. közterületi rendezvény megtartása során hangosító berendezés üzemeltetésének, élőzene, műsor szolgáltatásának, valamint mozgó zajforrás üzemeltetésének engedélyezése.

1.18. a településképi véleményezési, bejelentési, kötelezési eljárás lefolytatása

## **2. A Képviselő-testület Humán Bizottságra átruházott hatáskörei**

2.1. a költségvetésben évente biztosított keretösszeg felosztása a sportszervezetek támogatására;

2.2. közművelődési támogatásokra a költségvetésben biztosított összeg elosztása;

2.3. felsőoktatási intézményekben tanuló szociálisan hátrányos helyzetű hallgatók támogatása, valamint a Bursa Hungarica ösztöndíj pályázatok elbírálása;

## **3. A Képviselő-testület Gazdasági Bizottságra átruházott hatáskörei**

3.1. a Környezetvédelmi Alap felhasználásának ellenőrzése;

3.2. a piaci helyhasználati díjak megállapítása;

3.3. a Közbiztonsági Alap felhasználásának ellenőrzése;

3.4. részletfizetés és halasztás engedélyezése lakásbérlet esetén;

3.5. bérlői kezdeményezésre irányuló komfortfokozat emelését célzó munka engedélyezése;

3.6. a jogos lakásigény minimális mértékétől való eltérés engedélyezése;

3.7. bérbeadói hozzájárulás megadása vagy megtagadása átalakítás, korszerűsítés elvégzése esetén, lakás, és nem lakás céljára szolgáló helyiség cseréje esetén, helyiségek más célú hasznosítása esetén.

## **4. A Képviselő-testület Turisztikai és Városfejlesztési Bizottságra átruházott hatáskörei**

4.1. a védett épületek, építmények és épületrészek megfelelő színvonalú fenntartására, felújítási és építészeti megjelenésének biztosítására kiírt pályázatok elbírálása;

4.2. közutaktól elkülönített parkolók férőhelyének a kizárólagos használatot biztosító lezárás lehetőségének elbírálása;

4.3. pavilon létesítéséhez a helykijelölési dokumentáció elfogadása.

## **5. A Képviselő-testület jegyzőre átruházott hatáskörei**

5.1. közútkezelői hozzájárulások megadása”

2. melléklet

1. A Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI.3.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 3. pont helyébe a következő pont lép:

„3. Városfejlesztési - és üzemeltetési ügyintéző”

2. A Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI.3.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 5. pont helyébe a következő pont lép:

„5. Főépítési koordinátor”

## HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

**17. § (1) A jogszabály előkészítője** – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

### **(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell:**

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

Tapolca Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (VI. 3.) önkormányzati rendelet-módosítás tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

#### **a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása**

##### **aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai**

A Tervezet elfogadásának társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása nincsen.

##### **ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei**

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következménye nincs.

##### **ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai**

A Tervezet elfogadása adminisztratív terheket nem keletkeztet.

#### **b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

A rendelet módosítását a gyakorlati tapasztalatokból levont célszerűségi szempontok, továbbá a felsőbb szintű jogszabályi előírások indokolják, mely utóbbi elmaradása törvényességi felülvizsgálati eljárás megindítását vonhatja maga után.

#### **c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.