

E L Ő T E R J E S Z T É S
a Képviselő-testület 2022. november 25-i nyilvános ülésére

Tárgy:	A helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosítása
Előterjesztő:	Dobó Zoltán polgármester
Előkészítette:	Dénes Emil adócsoport-vezető
Megtárgyalja:	Ügyrendi Bizottság Gazdasági Bizottság Humán Bizottság Turisztikai és Városfejlesztési Bizottság

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

A települési önkormányzatok alapvető feladata - a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett - a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása - melynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek kezdeményezőkézsége, áldozatvállalása is - elengedhetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését.

A gazdasági önállósulás egyik eszköze a helyi adók rendszere.

A feladatok ellátásához szükséges jogszabályi keretet Magyarország Alaptörvénye és az önkormányzati törvény biztosítja az önkormányzatoknak.

Az önkormányzati adóhatóság által beszedett önkormányzati adók évről-évre tervezhető és biztos bevételi forrást jelentenek. A helyi adóknak elsősorban a közszolgáltatások finanszírozását kell fedezniük, az adóterheknek arányban kell állniuk a közszolgáltatások számával, minőségével, és az adózók teherviselő képességével.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényen (a továbbiakban: Htv.) és A helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendeleten (a továbbiakban: Ör.) alapuló rendelet-tervezetünket a rendelkezésre álló adatok, a Htv., ill. 2023. évi költségvetési törvény önkormányzatra vonatkozó főbb számai alapján dolgoztuk ki.

A Rendelet-tervezetünk az idegenforgalmi adó tekintetében **javasolja az adó mértékének emelését**, figyelemmel az önkormányzati gazdálkodás stabilitására.

A kialakult gazdasági helyzet és a kapcsolódó törvényi szabályozás hatására (adók, díjak emelésének „tiltása”) a 2020-2021-2022. adóévekben az önkormányzat nem tudta növelni a helyi adókból, ill. az egyéb forrásokból származó bevételeit.

A javasolt adóemelés alapvetően a pandémiás, majd háborús helyzetre tekintettel meghozott központi költségvetési elvonások, a jelentősen megemelkedett szolgáltatási, közszolgáltatási és drasztikusan megemelkedett energiaárak fedezetét, a minimálbér és az infláció folyamatos növekedését próbálja kismértékben egyensúlyba hozni a helyi költségvetési bevételeken belül. Az önkormányzat a hatáskörébe tartozó adó rendelet-tervezet előkészítésekor a költségvetés bevételeinek infláció követését próbálta elsődlegesen biztosítani, szem előtt tartva az adófizetők

teherviselő képességét. Az adók preferenciarendszere működőképes, a helyi sajátosságokat, lehetőségeket figyelembe véve került kialakításra, a kedvezmények, mentességek területén a költségvetés számára is kezelhető javaslatok jelentek meg a szabályozásban.

A jogszabályok alapján a helyi adókról szóló rendeletet minden év novemberében felülvizsgáljuk, mivel a *Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény* (a továbbiakban: Stab. tv.) 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik. Ebből következően, ha 2023. január 1. napján szeretnénk hatályba léptetni az új szabályozást, akkor azt legkésőbb 2022. december 1-ig ki kell hirdetni a helyben szokásos módon.

Fontos felhívnom a figyelmet a Htv. és a Stab. tv. említett szabályainak összefüggésére. A hivatkozott két jogszabályhely értelmében, ha a rendelet adómérték növelésére, az adókedvezmény/adómentesség korlátozására vonatkozó módosító szabályait 2022. december 1-ig nem hirdetik ki, akkor annak - a „súlyosbítás tilalmára” való tekintettel - 2023. évközi hatályba léptetésére már nincs lehetőség.

TÁJÉKOZTATÓ a 2023. adóévre alkalmazható tételes adómértékekről

A Htv. 6. § c) pontjában meghatározza a következő adóévre kialakítható adómaximumokat, amelyek a Pénzügyminisztérium tájékoztatásában jelennek meg. A KSH által megállapított fogyasztói árszínvonal-változás (infláció) és az adómaximum függvényében indexálással kell megállapítani a 2023. évre alkalmazható adómaximumokat. (1. sz. tábla)

1. sz. tábla

- építményadó (épület, épületrész után)	2.190,9	Ft/m ²
- magánszemély kommunális adója	33859,6	Ft/év/lakás
- idegenforgalmi adó	597,5	Ft/fő/vendégéjszaka

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Idegenforgalmi adó

A Htv. 6. § c) pontjában meghatározza az adóévre kialakítható adómaximumokat, amelyeket a KSH által megállapított fogyasztói árszínvonal-változás (infláció) és az adómaximum függvényében indexálással kell megállapítani. Jelenleg a **2023. évre alkalmazható adómaximum idegenforgalmi adó esetében 597,5 Ft/fő/vendégéjszaka.** (1. sz. tábla)

Az idegenforgalmi adóval kapcsolatban tudni kell, hogy az állam az üdülőhelyi feladatok ellátására - az idegenforgalmi adó minden beszedett forintjához - 1 forint hozzájárulást adott 2020. év végéig. **2021. évre már nem kaptunk hozzájárulást és ez 2022-ben is így volt.** (2. sz. tábla)

A városunkba látogató és a szállásokon vendégéjszakát eltöltő vendégeket **2015-től változatlan** mértékű (500 Ft/fő/vendégéjszaka) idegenforgalmi adó terheli. A bevételből a szálloda megnyitásától kezdve a város jelentős, több 10 milliós nagyságrendű összeget forgatott vissza a szálloda, ill. a város idegenforgalmi propagálására, a városkép kedvező kialakítására.

A javasolt **90 Ft/fő/vendégéjszaka adómérték emelés** nem a város lakosságát terheli. A szolgáltatások szinten tartása, növelése is többletforrást igényel, amelyhez e saját bevétel folyamatos lehetőséget biztosítana, figyelembe véve azt a tényt, hogy a 2023. évi állami

költségvetésből is hiányzik az 1 Ft-os állami támogatás is. Annak ellenére, hogy az idegenforgalmi adó bevétel megközelítette a pandémia előtti időszak bevételét látható, hogy az állami támogatás hiányával felére csökkent az idegenforgalmi adóhoz kapcsolódó bevétel.

A fentiek alapján javaslom az adó mértékének 590 Ft/fő/vendégéjszakára történő emelését. (3. sz. tábla) (4. sz. tábla)

2019-2022. ÉVEK IDEGENFORGALMI ADÓ BEVÉTELEK ÉS TÁMOGATÁSOK

2. sz. tábla

eFt

	2019.	2020.	2021.	2022.
Adóbevétel ¹	55.839	13.437	27.900	48.705
Normál állami támogatás (1Ft) ²	46.911	18.112	0	0
Veszélyhelyzeti támogatás (bevallás alapján)	-	23.855	0	0
Összes bevétel:	102.750	54.404	27.900	48.705

¹ 2022.10.31-i adat

² Az előző évi IFA bevétel alapján számolták a támogatást

JAVASOLT ADÓEMELÉS

3. sz. tábla

Adónem	Érvényes adómérték (Ft)	Törvényi adómax. (Ft)	Beállítás (%)	Éves növekmény (Ft)	Féléves növekmény (Ft)	Emelt adó összege (Ft)
Idegenforgalmi adó (Ft/vendégéjszaka)	500,00	597,5	83,68	90	-	590

2023. ADÓÉVRE VÁRHATÓ BEVÉTELEK

4. sz. tábla

Adónem	2022.		2023.		
	Adómérték	Bevétel ¹ (eFt)	Adómérték	Tervezett bevétel ³ (eFt)	Tervezett növekmény (eFt)
Idegenforgalmi adó (Ft/fő/vendégéjszaka)	500	48.705	590	53.852	8.215

¹ 2022.10.30-i adat

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a döntési javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Tapolca, 2022. november 15.

Dobó Zoltán
polgármester

DÖNTÉSI JAVASLAT

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a helyi adókról szóló 21/2011. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosításáról

Tapolca Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló 21/2011. (XII.12.) önkormányzati rendelet 8. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 590 Ft.”

2. §

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba.

Tapolca, 2022. november

Dobó Zoltán
polgármester

dr. Iker Viktória
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
 - b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
 - c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket".
- A **helyi adókról szóló** rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A Tervezetnek a helyi társadalmi hatása idegenforgalmi adónál egy szűkebb kört érint, akik meg tudják fizetni a szállodai szolgáltatások viszonylag magas árait. A javasolt adómérték emelés nem a város lakosságát terhelné, hanem az idelátogató turisták költségeit növelné 90 Ft/fő/vendégéjszaka mértékben, magasabb adóbevételre lehet számítani, amelyet visszatudunk forgatni a város üzemeltetésére, fejlesztésére.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következménye:

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A Tervezet nem eredményez adminisztratív tehernövekedést.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosításának szükségességét a jogszabálynak való megfelelés, az infláció és a költségvetési hiány csökkentése indokolja.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása nem igényel többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt.